КОММЕНТАРИЙ

К Федеральному Закону Российской Федерации

"Об исполнительном производстве"

ГОРОДЕЦ



По
Ро
до

КОММЕНТАРИЙ

к Федеральному закону Российской Федерации

“Об исполнительном производстве”

Под редакцией Первого заместителя Председателя Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации, профессора, доктора юридических наук М.К.ЮКОВА и доктора юридических наук, профессора МГУ им. М.В.Ломоносова В.М.ШЕРСТЮКА

Статут • Городец

Москва

1999

ББК 67.99(2) 92
К 35

КОЛЛЕКТИВ АВТОРОВ:

***АНДРЕЕВА Т.К.*, канд. юрид. наук. судья Высшего Арбитражного Суда Российского Федерации, начальник Управления Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации (гл. 11, 12);**

***БЕЛОУСОВ Л.В.*, государственный советник юстиции второго класса, заслуженный юрист РСФСР (гл. 6, 7, 10);**

***ЕГОРОВ В.К.*, главный судебный пристав Тверской области (гл. 4, 5);**

***МАРТЫНОВА В.В.*, руководитель департамента судебных приставов Министерства юстиции Российской Федерации, государственный советник юстиции второго класса (гл. 2, 3, 8, 9);**

***ШЕРСТЮК В.М.*, докт. юрид. наук, проф. Московского государственного университета им. М.В.Ломоносова (введение, гл. 1).**

К 35 **Комментарий** к Федеральному закону Российской Федерации “Об исполнительном производстве” / Под ред. М.К.Юкова и В.М.Шерстюка. – М.: ООО «Издательство “Статут”»; ООО «Юридическое бюро “Городец”», 1998. – 240 с.

ISBN 5-89398-019-0 ISBN 5-89391-034-6

В книге последовательно комментируются статьи Федерального закона Российской Федерации «Об исполнительном производстве», подробно анализируются правовые нормы, регламентирующие общие условия совершения исполнительных действий, правовое положение лиц, участвующих в исполнительном производстве, основания применения мер принудительного исполнения, порядок обращения взыскания на имущество должника-организации, на заработную плату и иные виды доходов должника, и все другие правовые нормы этого Закона.

Книга рассчитана на судебных приставов-исполнителей, судей, адвокатов, юрисконсультов, работников юридических фирм, предпринимателей, преподавателей и студентов юридических высших учебных заведений.

ББК 67.99(2) 92

ISBN 5-89398-019-0
ISBN 5-89391-034-6

Введение

С 6 ноября 1997 г. вступил в силу новый Федеральный закон Российской Федерации "Об исполнительном производстве", регулирующий порядок принудительного исполнения судебных актов, актов других органов и значительно укрепляющий гарантии защиты прав граждан и организаций в исполнительном производстве.

Этот Закон принят одновременно с Федеральным законом Российской Федерации "О судебных приставах".

Закон "О судебных приставах" определяет правовую основу деятельности судебных приставов, требования, предъявляемые к ним при назначении на эту должность, устанавливает систему и организацию деятельности службы судебных приставов, порядок назначения и освобождения их от должности, полномочия ор-

ганов юстиции по организации деятельности службы судебных приставов, обязанности и права судебных приставов, гарантии их правовой и социальной защиты, финансирование и материальное обеспечение службы судебных приставов. Его положения позволяют надежно обеспечить реализацию на практике Федерального закона “Об исполнительном производстве”.

Разработка и принятие этого Закона преследовала следующие цели:

1) восполнить пробелы в действующем законодательстве, регулирующем отношения, связанные с обращением взыскания на денежные средства и имущество граждан и организаций-должников;
2) устранить противоречия в действующем законодательстве и, в частности, противоречия, возникшие между правилами, закрепленными в ст. 411—413 Гражданского процессуального кодекса (ГПК) РСФСР и ст. 56 Гражданского кодекса (ГК) РФ;
3) добиться реального и своевременного исполнения судебных актов и актов других органов;
4) повысить ответственность организаций и граждан по своим обязательствам;
5) поднять эффективность решений судов и иных органов, а следовательно и их авторитет в обществе.

Реализация этих задач потребовала значительного обновления законодательства об исполнительном производстве. По существу созданы новые органы принудительного исполнения, расширены их полномочия, введены новые правила, регламентирующие возбуждение исполнительного производства, определяющие правовые последствия требований, предъявляемых к исполнительному документу. Впервые в законе закреплено общее правило о сроках совершения исполнительных действий, о последствиях прекращения исполнительного производства, введена новая глава, определяющая лиц, участвующих в исполнительном производстве, и их правовое положение, регламентированы основания применения мер исполнительного производства, закреплены и многие другие новые институты и правовые нормы, значительно укрепляющие права сторон в исполнительном производстве.

Вместе с тем эти нормы и институты на практике еще не апробированы, не все они в должной мере согласованы между собой и с ранее действующими правовыми нормами, нечетко изложено содержание некоторых из них, что может создавать определенные трудности в применении их на практике. Работая над Комментарием, авторы стремились хоть в какой-то мере оказать помощь практикам. Однако книга будет полезна и научным сотрудникам, а также студентам при изучении спецкурса по исполнительному производству.

В настоящее время работа над Комментарием продолжается. Авторы намерены в ближайшее время собрать и проанализировать практику применения норм Федерального закона "Об исполнительном производстве" и поставили перед собой цель — в будущем придать этому изданию в основном практическую направленность.

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН
"ОБ ИСПОЛНИТЕЛЬНОМ ПРОИЗВОДСТВЕ"

Принят Государственной Думой 4 июня 1997 года
Одобрен Советом Федерации 3 июля 1997 года

Глава первая

ОСНОВНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ И ОБЩИЕ УСЛОВИЯ СОВЕРШЕНИЯ ИСПОЛНИТЕЛЬНЫХ ДЕЙСТВИЙ

СТАТЬЯ 1. СФЕРА ДЕЙСТВИЯ НАСТОЯЩЕГО ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА

Настоящий Федеральный закон определяет условия и порядок принудительного исполнения судебных актов судов общей юрисдикции и арбитражных судов (далее — судебные акты), а также актов других органов, которым при осуществлении установленных законом полномочий предоставлено право возлагать на граждан, организации или бюджеты всех уровней обязанности по передаче другим гражданам, организациям или в соответствующие бюджеты денежных средств и иного имущества либо совершению в их пользу определенных действий или воздержанию от совершения этих действий.

Комментируемая статья устанавливает сферу действия настоящего Федерального закона. Объектом принудительного исполнения по этому Закону могут быть как судебные акты, так и акты других органов, причем не всяких, а только тех, которым предоставлено право возлагать на граждан, организации и бюджеты всех уровней обязанности по передаче другим гражданам, организациям или в соответствующие бюджеты денежных средств и иного имущества

либо совершению в их пользу определенных действий или воздержанию от определенных действий. Из содержания этой статьи следует, что данный закон регулирует принудительное исполнение лишь актов о присуждении. Перечень этих актов, являющихся исполнительными документами, или оснований на которых исполнительные документы выдаются, подробно перечислен в ст. 7 настоящего Федерального закона (Комментарий к ст. 7).

СТАТЬЯ 2. ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ОБ ИСПОЛНИТЕЛЬНОМ ПРОИЗВОДСТВЕ

1. Законодательство Российской Федерации об исполнительном производстве состоит из настоящего Федерального закона, федерального закона о судебных приставах и иных федеральных законов, регулирующих условия и порядок принудительного исполнения судебных актов и актов других органов (далее — иные федеральные законы).

2. На основании и во исполнение настоящего Федерального закона и иных федеральных законов Правительство Российской Федерации может принимать нормативные правовые акты по вопросам исполнительного производства.

3. Если международным договором Российской Федерации установлены иные правила, чем предусмотренные законодательством Российской Федерации об исполнительном производстве, то применяются правила международного договора.

1. В ст. 2 дан ответ на вопрос, какие нормативные акты регулируют условия и порядок принудительного исполнения судебных актов и актов других органов.

Здесь необходимо прежде всего решить, в чьем ведении находится исполнение судебных актов и актов других органов. При первом рассмотрении ст. 71, 72, 73 Конституции РФ можно прийти к выводу, что этот участок деятельности отнесен к ведению субъ-

ектов Российской Федерации. Действительно, ст. 71, 72 Конституции РФ прямо не относят исполнение судебных актов и актов других органов ни к ведению Российской Федерации, ни к совместному ведению Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. Согласно же ст. 73 Конституции РФ вне пределов ведения Российской Федерации и полномочий Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации субъекты Российской Федерации обладают всей полнотой государственной власти.

Однако такой вывод был бы сугубо формальным, не учитывающим сложных процессов, протекающих в российском праве после принятия действующей Конституции РФ, и конкретных обстоятельств, связанных с принятием Федерального Закона "Об исполнительном производстве".

Известно, что до принятия этого Закона основной массив правовых норм и институтов, регулирующих принудительное исполнение судебных актов и актов других органов, был закреплен в Гражданском процессуальном кодексе РСФСР (далее — ГПК) и составлял неотъемлемую часть отрасли гражданского процессуального права, а разд.V ГПК — гражданского процессуального законодательства. Согласно ст. 71 Конституции РФ, принятой 12 декабря 1993 г., гражданское процессуальное законодательство отнесено к ведению Российской Федерации.

С принятием ФЗ "Об исполнительном производстве" изменилось место "Исполнительного производства" в системе российского права. Теперь его правовые нормы и институты вряд ли могут быть включены в состав отрасли гражданского процессуального права.

Однако это само по себе формальное обстоятельство, по нашему твердому убеждению, не должно затронуть содержания установленных Конституцией РФ полномочий Российской Федерации и субъектов Российской Федерации и привести к изъятию исполнительного производства из сферы ведения Российской Федерации и расширению за счет его сферы ведения субъектов Российской Федерации.

Исполнительное производство — сфера ведения Российской Федерации.

2. Среди нормативных правовых актов, регулирующих принудительное исполнение судебных актов и актов других органов особое место занимает Федеральный закон "О судебных приставах" от 21 июля 1997 г. № 118-ФЗ. Он состоит из 6 глав и 25 статей.

3. Федеральный закон “Об исполнительном производстве” от 21 июня 1997 г. № 119-ФЗ является основным нормативным актом, детально регламентирующим отношения, возникающие при принудительном исполнении судебных актов и актов других органов. Он включает 95 статей (12 глав). Закон определяет органы принудительного исполнения, иные органы и организации, исполняющие требования судебных актов и актов других органов, устанавливает перечень исполнительных документов, требования, предъявляемые к ним, и правовые последствия нарушения этих требований, четко регламентирует порядок возбуждения, приостановления, прекращения и окончания исполнительного производства, место, время и сроки совершения исполнительных действий, сроки предъявления исполнительных документов к исполнению и порядок их восстановления и др.

4. Отношения, возникающие в исполнительном производстве, регулируются не только названными нормативными актами, но и иными федеральными законами, регулирующими условия и порядок принудительного исполнения судебных актов и актов других органов. К таким федеральным законам следует отнести, например, законы, которые в Федеральный Закон “Об исполнительном производстве” будут вносить соответствующие изменения и дополнения, ГПК (разд.V), АПК РФ (разд. IV), ГК РФ, в частности, нормы, регламентирующие порядок проведения торгов (ст. 448, 449).

5. К источникам исполнительного производства Закон относит и нормативные акты, принимаемые Правительством Российской Федерации по вопросам исполнительного производства. Здесь речь идет о различных инструкциях, положениях об исполнительном производстве и др. Ранее эти нормативные акты носили ведомственный характер, поскольку принимались Министерством юстиции.

Нормативные акты, принимаемые Правительством Российской Федерации по вопросам исполнительного производства, должны

соответствовать комментируемому Федеральному закону и Федеральному закону "О судебных приставах".

6. Как и в других отраслях российского права, ФЗ "Об исполнительном производстве" закрепляет приоритет правил, установленных международным договором Российской Федерации, перед "внутренним" законодательством, регулирующим принудительное исполнение судебных актов и актов других органов. Если международным договором установлены иные правила, чем те, которые предусмотрены законами Российской Федерации, то применяются правила международного договора.

Так, в соответствии со ст. 7—10 Соглашения о порядке разрешения споров, связанных с осуществлением хозяйственной деятельности, подписанного 20 марта 1992 г. в Киеве государствами-участниками Содружества Независимых Государств, государства-участники Содружества Независимых Государств взаимно признают и исполняют вступившие в законную силу решения компетентных судов.

Решения, вынесенные компетентными судами одного государства-участника Содружества Независимых Государств, подлежат исполнению на территории других государств-участников Содружества Независимых Государств.

Решения, вынесенные компетентным судом одного государства-участника Содружества Независимых Государств в части обращения взыскания на имущество ответчика, подлежат исполнению на территории другого государства-участника Содружества Независимых Государств органами, назначенными судом либо определенными законодательством этого государства (ст. 7 Соглашения).

Приведение в исполнение решения производится по ходатайству заинтересованной Стороны.

К ходатайству прилагаются:

- должным образом заверенная копия решения, о принудительном исполнении которого возбуждено ходатайство;
- официальный документ о том, что решение вступило в законную силу, если это не видно из текста самого решения;
- доказательства извещения другой Стороны о процессе;
- исполнительный документ (ст. 8 Соглашения).

В приведении в исполнение решения может быть отказано по просьбе Стороны, против которой оно направлено, только если эта Сторона представит компетентному суду по месту, где испрашивается приведение в исполнение, доказательства того, что:

а) судом запрашиваемого государства-участника Содружества Независимых Государств ранее вынесено вступившее в силу решение по делу между теми же Сторонами, о том же предмете и по тому же основанию;
б) имеется признанное решение компетентного суда третьего государства-участника Содружества Независимых Государств либо государства, не являющегося членом Содружества, по спору между теми же Сторонами, о том же предмете и по тому же основанию;
в) спор в соответствии с настоящим Соглашением разрешен некомпетентным судом;
г) другая Сторона не была извещена о процессе;
д) истек трехгодичный срок давности предъявления решения к принудительному исполнению (ст. 9 Соглашения).

Высшие судебные органы государств-участников Содружества Независимых Государств регулируют спорные вопросы, возникающие в связи с приведением в исполнение решений компетентных судов (ст. 10 Соглашения).

СТАТЬЯ 3. ОРГАНЫ ПРИНУДИТЕЛЬНОГО ИСПОЛНЕНИЯ

1. Принудительное исполнение (далее — исполнение) судебных актов и актов других органов в Российской Федерации возлагается на службу судебных приставов (далее — служба судебных приставов) и службы судебных приставов органов юстиции субъектов Российской Федерации (далее — службы судебных приставов).

2. Служба судебных приставов входит в систему органов Министерства юстиции Российской Федерации.

Службу судебных приставов возглавляет главный судебный пристав Российской Федерации.

Службы судебных приставов в субъектах Российской Федерации возглавляют главные судебные приставы субъектов Российской Федерации.

3. Полномочия службы судебных приставов, порядок ее организации и деятельности определяются настоящим Федеральным законом и федеральным законом о судебных приставах.

4. Непосредственное осуществление функций по исполнению судебных актов и актов других органов возлагается на судебных приставов-исполнителей, объединенных в районные, межрайонные или соответствующие им согласно административно-территориальному делению субъектов Российской Федерации подразделения судебных приставов, возглавляемые старшими судебными приставами (далее —подразделения).

Полномочия судебных приставов-исполнителей определяются настоящим Федеральным законом, Федеральным законом о судебных приставах и иными федеральными законами.

В комментируемой статье даны ответы на вопросы о том, какие органы государства должны заниматься исполнением судебных актов и актов других органов, кем возглавляются они, на кого конкретно возложены эти обязанности и каково правовое положение должностных лиц, осуществляющих функции по исполнению указанных актов.

Министерство юстиции Российской Федерации образует службу судебных приставов, возглавляемую заместителем министра юстиции Российской Федерации — главным судебным приставом Российской Федерации.

Служба судебных приставов — составное звено системы органов Министерства юстиции Российской Федерации. В нее входят:

- департамент судебных приставов Министерства юстиции Российской Федерации, возглавляемый заместителем главного судебного пристава Российской Федерации;
- служба судебных приставов Управления военных судов Министерства юстиции Российской Федерации (далее — Управление военных судов), возглавляемая заместителем начальника Управления военных судов — главным военным судебным приставом;

- службы судебных приставов органов юстиции субъектов Российской Федерации (далее — службы судебных приставов), возглавляемые заместителями начальников органов юстиции субъектов Российской Федерации — главными судебными приставами субъектов Российской Федерации;
- районные, межрайонные или соответствующие им согласно административно-территориальному делению субъектов Российской Федерации подразделения судебных приставов, состоящие из судебных приставов по обеспечению установленного порядка деятельности судов и судебных приставов-исполнителей, возглавляемые старшими судебными приставами.

Организация деятельности службы судебных приставов в Конституционном Суде Российской Федерации, Верховном Суде Российской Федерации и Высшем Арбитражном Суде Российской Федерации определяется Федеральным законом "О судебных приставах" и федеральными конституционными законами об этих судах (ст. 5 ФЗ "О судебных приставах").

Главный судебный пристав Российской Федерации назначается на должность и освобождается от должности Правительством Российской Федерации по представлению министра юстиции Российской Федерации.

Главный судебный пристав Российской Федерации:

- осуществляет руководство деятельностью службы судебных приставов; издает приказы, указания и распоряжения, регулирующие вопросы организации деятельности службы судебных приставов и порядок реализации мер материального и социального обеспечения судебных приставов, обязательные для исполнения всеми сотрудниками службы судебных приставов;
- устанавливает штаты и структуру службы судебных приставов в пределах выделенной штатной численности и фонда оплаты труда;
- осуществляет финансовое и материально-техническое обеспечение службы судебных приставов;
- рассматривает жалобы на действия судебных приставов в порядке подчиненности;

- несет предусмотренную законодательством Российской Федерации ответственность за выполнение задач, возложенных на службу судебных приставов.

Заместитель главного судебного пристава Российской Федерации и главный военный судебный пристав назначаются на должность и освобождаются от должности министром юстиции Российской Федерации.

Главные судебные приставы субъектов Российской Федерации назначаются на должность и освобождаются от должности главным судебным приставом Российской Федерации по представлению министра юстиции соответствующего субъекта Российской Федерации или начальника соответствующего органа юстиции.

Главный судебный пристав субъекта Российской Федерации:

- осуществляет руководство соответствующей службой судебных приставов;
- образует подразделения судебных приставов, координирует и контролирует их деятельность;
- назначает на должность и освобождает от должности судебных приставов, организует их профессиональную и специальную подготовку, проводит их аттестацию;
- перемещает в случае необходимости судебных приставов из одних подразделений в другие в соответствии с законодательством Российской Федерации о труде и законодательством Российской Федерации о государственной службе;
- устанавливает штаты и структуру подразделений судебных приставов в пределах выделенной штатной численности и фонда оплаты труда;
- поощряет судебных приставов за успехи в работе и налагает на них взыскания за нарушения трудовой дисциплины;
- осуществляет финансовое и материально-техническое обеспечение судебных приставов;
- организует выполнение приказов, методических указаний и инструкций Министерства юстиции Российской Федерации, а также приказов, указаний и распоряжений главного судебного пристава Российской Федерации;
- рассматривает жалобы на действия судебных приставов в порядке подчиненности;

- несет предусмотренную законодательством Российской Федерации ответственность за выполнение задач, возложенных на соответствующую службу судебных приставов.

Главный военный судебный пристав обладает полномочиями, предусмотренными п. 1 настоящей статьи, в отношении судебных приставов военных судов.

Старшие судебные приставы и судебные приставы назначаются на должность и освобождаются от должности главными судебными приставами субъектов Российской Федерации. Старшие судебные приставы возглавляют подразделения судебных приставов.

Старший судебный пристав:

- организует и контролирует работу возглавляемого им подразделения и несет предусмотренную законодательством Российской Федерации ответственность за выполнение задач, возложенных на судебных приставов;
- обеспечивает правильное и своевременное выполнение распоряжений председателя суда, а также судьи или председательствующего в судебном заседании;
- координирует действия судебных приставов по обеспечению установленного порядка деятельности судов и специализированных подразделений органов внутренних дел по обеспечению безопасности судей, заседателей, участников судебного процесса, свидетелей, судебных приставов-исполнителей;
- является распорядителем депозитного счета подразделения судебных приставов;
- осуществляет специальные полномочия, предусмотренные законодательством Российской Федерации об исполнительном производстве.

Старшие судебные приставы и судебные приставы военных судов назначаются на должность и освобождаются от должности в порядке, определяемом начальником Управления военных судов.

Служба судебных приставов Управления военных судов комплектуется лицами офицерского состава и прапорщиками, которые проходят военную службу в Вооруженных Силах Российской Федерации.

СТАТЬЯ 4. ОБЯЗАТЕЛЬНОСТЬ ТРЕБОВАНИЙ СУДЕБНОГО ПРИСТАВА-ИСПОЛНИТЕЛЯ

1. Требования судебного пристава-исполнителя по исполнению судебных актов и актов других органов обязательны для всех органов, организаций, должностных лиц и граждан на всей территории Российской Федерации.

2. В случае невыполнения требований судебного пристава-исполнителя он применяет меры, предусмотренные настоящим Федеральным законом и иными федеральными законами.

3. Сопротивление судебному приставу-исполнителю при осуществлении им функций по исполнению судебных актов и актов других органов влечет ответственность, предусмотренную законодательством Российской Федерации.

1. При исполнении судебных актов и актов иных органов судебный пристав-исполнитель вправе требовать от граждан и организаций совершения (несовершения) различных действий: представления финансовой документации по исполнению исполнительных документов на работающих у работодателя должников, выполнения гражданами и организациями, участвующими в исполнительном производстве, данных им поручений по вопросам совершения конкретных исполнительных действий, нечинения препятствий при осмотре либо вскрытии занимаемых должниками или принадлежащих им помещений или хранилищ, предоставления нежилых помещений, находящихся в муниципальной собственности, для временного хранения изъятого имущества, явки, вызванных граждан и должностных лиц по исполнительным документам, находящимся в производстве, совершения иных действий, необходимых для принудительного исполнения исполнительных документов.

Перечисленные ранее и другие требования судебного пристава-исполнителя по исполнению судебных актов и актов других органов должны неукоснительно выполняться всеми органами, организациями, должностными лицами и гражданами на всей территории Российской Федерации. Их невыполнение влечет ответственность, установленную ст. 87 настоящего Федерального закона (Комментарий к ст. 87).

2. При наличии в действиях гражданина или должностного лица, умышленно не выполняющих законных требований судебного пристава-исполнителя или препятствующих их выполнению либо иным образом нарушающих законодательство Российской Федерации об исполнительном производстве, признаков состава преступления судебный пристав-исполнитель вносит в соответствующие органы представление о привлечении виновных лиц к уголовной ответственности.

В силу ст. 315 УК РФ злостное неисполнение представителем власти, государственным служащим, служащим органа местного самоуправления, а также служащим государственного или муниципального учреждения, коммерческой или иной организации вступивших в законную силу приговора суда, решения суда или иного судебного акта, а равно воспрепятствование их исполнению — наказываются штрафом в размере от 200 до 400 минимальных размеров оплаты труда или в размере заработной платы, или иного дохода осужденного за период от двух до четырех месяцев либо лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до пяти лет, либо обязательными работами на срок от 180 до 240 часов, либо арестом на срок от трех до шести месяцев, либо лишением свободы на срок до двух лет.

СТАТЬЯ 5. ИНЫЕ ОРГАНЫ И ОРГАНИЗАЦИИ, ИСПОЛНЯЮЩИЕ ТРЕБОВАНИЯ СУДЕБНЫХ АКТОВ И АКТОВ ДРУГИХ ОРГАНОВ

1. В случаях, предусмотренных федеральным законом, требования судебных актов и актов других органов о взыскании денежных средств исполняются налоговыми органами, банками и иными кредитными организациями.

2. В случаях, предусмотренных федеральным законом, требования судебных актов и актов других органов могут исполняться и другими органами, организациями, должностными лицами и гражданами.

3. Органы, организации и лица, указанные в пунктах 1 и 2 настоящей статьи, не являются органами принудительного исполнения.

1. В п. 1 комментируемой статьи содержится правило, позволяющее налоговым органам, банкам, иным кредитным учреждени-

ям исполнять требования судебных актов и актов других органов, но только при наличии двух условий: если это предусмотрено федеральным законом и если подлежат исполнению требования о взыскании денежных средств.

2. Органы, организации, должностные лица и граждане, перечисленные в п. 2 настоящей статьи, могут исполнять требования судебных актов и актов других органов только в случаях, указанных в законе. Каких-либо иных ограничений действующее законодательство не содержит, с чем вряд ли можно согласиться.

3. В п. 3 закреплено важное правило, позволяющее лучше понять правовое положение органов, организаций и лиц, перечисленных в пп. 1 и 2 данной статьи.

СТАТЬЯ 6. ОБЕСПЕЧЕНИЕ ИСПОЛНИТЕЛЬНЫХ ДЕЙСТВИЙ ИНЫМИ ОРГАНАМИ И ОРГАНИЗАЦИЯМИ

1. Исполнительный документ, в котором содержатся требования судебных актов и актов других органов о взыскании денежных средств, может быть направлен взыскателем непосредственно в банк или иную кредитную организацию, если взыскатель располагает сведениями об имеющихся там счетах должника и о наличии на них денежных средств, либо судебному приставу-исполнителю, если такими сведениями он не располагает, для исполнения в порядке, предусмотренном настоящим Федеральным законом.

2. Банк или иная кредитная организация, осуществляющие обслуживание счетов должника, в трехдневный срок со дня получения исполнительного документа от взыскателя или судебного пристава-исполнителя исполняют содержащиеся в исполнительном документе требования о взыскании денежных средств либо делают отметку о полном или частичном неисполнении указанных требований в связи с отсутствием на счетах должника денежных средств, достаточных для удовлетворения требований взыскателя.

3. Неисполнение указанных в пункте 2 настоящей статьи требований является основанием для наложения судом общей юрисдикции или арбитражным судом (далее — суд) на банк или иную кредитную организацию штрафа в порядке и размере, определенных федеральным законом.

1. Правило, сформулированное в п. 1 комментируемой статьи, преследует одну главную цель — оперативно исполнить требования судебных актов и актов других органов о взыскании денежных средств. Таким образом, взыскателю предоставлена возможность направить исполнительный документ непосредственно в банк или иную кредитную организацию (минуя судебного пристава-исполнителя), если он располагает сведениями об имеющихся там счетах должника и наличии на них денежных средств. Эти сведения могут быть получены взыскателем как из официальных, так и из неофициальных источников. Для реализации им своего права не обязательно, чтобы указанные сведения носили достоверный характер. Закон не требует, чтобы при направлении исполнительного документа в банк или иную кредитную организацию взыскатель обязательно располагал какими-либо доказательствами, подтверждающими факт нахождения у них счетов должника и наличия на них денежных средств.

Если же взыскатель ничего не знает об имеющихся у должника счетах, то он направляет исполнительный документ судебному приставу-исполнителю для исполнения в порядке, предусмотренном настоящим Федеральным законом. Взыскатель может воспользоваться этим правом и в том случае, если располагает недостоверными, по его мнению, сведениями об имеющихся у должника счетах в банках и иных кредитных учреждениях либо имеет достоверные сведения о счетах должника, но не знает, есть ли на них денежные средства.

2. Закон предписывает банку или иной кредитной организации, обслуживающей счета должника, в трехдневный срок исполнить содержащиеся в исполнительном документе требования либо сделать отметку о полном или частичном неисполнении указанных требований в связи с отсутствием на счетах должника денежных средств, достаточных для удовлетворения требований взыскателя. Течение этого срока начинается со дня получения банком исполнительного документа от взыскателя или судебного пристава-исполнителя.

Отметка банка, осуществлявшего обслуживание счетов должника, служит доказательством соблюдения взыскателем или судебным приставом-исполнителем установленного законом порядка обращения взыскания на имущество должника и факта отсутствия или недостаточности денежных средств на его счетах в банке. При

отсутствии такого доказательства судебный пристав-исполнитель не вправе обратить взыскание на имущество должника.

3. В п. 3 ст. 6 Закона размещена отсылочная правовая норма, предусматривающая применение штрафных санкций к банкам или другим кредитным организациям за неисполнение указанных в п. 2 этой статьи требований. Штрафы налагаются судом общей юрисдикции или арбитражным судом в порядке и размерах, определяемых федеральным законом. Так например, согласно ч. 1 и 2 ст. 206 АПК РФ за неисполнение судебного акта арбитражного суда о взыскании денежных средств банком или иным кредитным учреждением, которому предъявлен исполнительный лист, на него налагается штраф в размере до 50% суммы, подлежащей взысканию. Неоднократное неисполнение судебных актов арбитражных судов банками или иными кредитными учреждениями является основанием для отзыва лицензии на осуществление банковских операций.

СТАТЬЯ 7. ПЕРЕЧЕНЬ ИСПОЛНИТЕЛЬНЫХ ДОКУМЕНТОВ

1. Исполнительными документами являются:

1) исполнительные листы, выдаваемые судами на основании:

принимаемых ими судебных актов;

решений Международного коммерческого арбитража и иных третейских судов;

решений иностранных судов и арбитражей;

решений межгосударственных органов по защите прав и свобод человека;

2) судебные приказы;

3) нотариально удостоверенные соглашения об уплате алиментов;

4) удостоверения комиссии по трудовым спорам, выдаваемые на основании ее решений;

5) оформленные в установленном порядке требования органов, осуществляющих контрольные функции, о взыскании денежных средств с отметкой банка или иной кредитной организации о полном или частичном неисполнении взыскания в связи с отсутствием на счетах должника денежных

средств, достаточных для удовлетворения требований взыскателя, если законодательством Российской Федерации не установлен иной порядок исполнения указанных исполнительных документов;

6) постановления органов (должностных лиц), уполномоченных рассматривать дела об административных правонарушениях;

7) постановления судебного пристава-исполнителя;

8) постановления иных органов в случаях, предусмотренных федеральным законом.

2. В случае утраты подлинника исполнительного документа основанием для взыскания является его дубликат, выдаваемый судом или другим органом, вынесшим соответствующий акт, в порядке, предусмотренном федеральным законом.

1. Содержание ст. 7 Закона подверглось значительному обновлению по сравнению со ст. 339 ГПК. Во-первых, ее содержание приведено в соответствие с новым материальным и процессуальным законодательством (например, по действующему арбитражному процессуальному законодательству на основании вступившего в законную силу акта арбитражного суда выдается исполнительный лист, а не приказ, что и нашло отражение в комментируемой статье). Во-вторых, в перечень исполнительных документов включены новые, ранее не указанные в нем, и исключены те, которые по действующему законодательству таковыми не являются (например, по новому Закону в Перечень входят и постановления судебного пристава-исполнителя, решения же исполнительных комитетов городских, поселковых и сельских Советов народных депутатов исключены). В-третьих, в отличие от ст. 339 ГПК, указанный в ст. 7 Закона Перечень не является закрытым. И это правильно, поскольку в настоящее время, когда законодательство быстро обновляется, невозможно дать исчерпывающий перечень исполнительных документов, да в этом и нет никакой необходимости.

2. В п. 1 ст. 7 Закона включена значительная группа исполнительных документов. Это исполнительные листы, выдаваемые судами на основании актов различных перечисленных в Законе правоприменительных органов:

а) исполнительные листы, выдаваемые судами на основании принимаемых ими различных судебных актов: решений и определений об утверждении мировых соглашений судов первой инстанции, а также определений кассационной инстанции, постановлений надзорной инстанции судов общей юрисдикции, когда они изменяют решение суда первой инстанции или выносят новые решения; решения арбитражного суда первой инстанции, определения этого суда об утверждении мирового соглашения, об обеспечении иска, об обеспечениии решения, постановления апелляционной, кассационной, надзорной инстанций арбитражного суда, когда ими изменяется решение суда первой инстанции или выносится новое решение; приговоры суда общей юрисдикции в части имущественных взысканий;

б) исполнительные листы на основании решений Международного коммерческого арбитража выдаются судом общей юрисдикции в соответствии со ст. 35 и 36 Закона РФ "О Международном коммерческом арбитраже".

Согласно этим статьям арбитражное решение независимо от того, в какой стране оно было вынесено, признается обязательным и при подаче в компетентный суд письменного ходатайства приводится в исполнение с учетом изложенных в них положений (Комментарий к ст. 79, 80).

Исполнительный лист на основании решения третейского суда выдается арбитражным судом в соответствии со ст. 25 Временного положения по рассмотрению экономических споров третейским судом, утвержденного постановлением Верховного Совета Российской Федерации 24.06.92 г. № 3115 (в редакции от 16.11.97 г. № 144-ФЗ). Согласно этой статье в случае неисполнения ответчиком решения в установленный срок исполнительный лист выдается арбитражным судом республики в составе Российской Федерации, края, области, города, арбитражным судом автономной области, автономного округа, на территории которых находится третейский суд (в редакции Федерального закона от 16.11.97 г. № 144-ФЗ) .

Заявление о выдаче исполнительного листа подается Стороной, в пользу которой вынесено решение (в редакции Федерального закона от 16.11.97 г. № 144-ФЗ): в арбитражный суд, указан-

ный в п. 1 настоящей статьи; в постоянно действующий третейский суд, в котором хранится дело.

Заявление может быть подано в течение месяца со дня окончания срока исполнения решения третейского суда.

К заявлению прилагаются документы, подтверждающие неисполнение решения третейского суда, и доказательства уплаты государственной пошлины.

Постоянно действующий третейский суд в пятидневный срок с момента получения заявления направляет его в арбитражный суд, правомочный выдать исполнительный лист (в редакции Федерального закона от 16.11.97 г. № 144-ФЗ) .

Заявления, поданные с нарушением установленного срока либо без приложения необходимых документов, возвращаются арбитражным судом без рассмотрения.

При наличии уважительных причин пропуска срока на подачу заявления о выдаче исполнительного листа срок по ходатайству Стороны может быть восстановлен арбитражным судом (в редакции Федерального закона от 16.11.97 г. № 144-ФЗ). Заявление рассматривается единолично судьей в месячный срок со дня его получения арбитражным судом.

По результатам рассмотрения заявления выносится определение о выдаче исполнительного листа либо об отказе в выдаче исполнительного листа (в редакции Федерального закона от 16.11.97 г. № 144-ФЗ).

Арбитражный суд вправе отказать в выдаче исполнительного листа (в редакции Федерального закона от 16.11.97 г. № 144-ФЗ) в случаях:

- если соглашение Сторон о рассмотрении спора в третейском суде не достигнуто;
- если состав третейского суда или процедура рассмотрения спора не соответствовали соглашению Сторон о рассмотрении спора в третейском суде;
- если Сторона, против которой принято решение третейского суда, не была надлежащим образом извещена о дне разбирательства в третейском суде или по другим причинам не могла представить свои объяснения;
- если спор возник из административных и иных, за исключением гражданских, правоотношений и не подлежал рассмотрению в третейском суде (в редакции Федерального

закона от 16.11.97 г. № 144-ФЗ, см. текст в предыдущей редакции).

На определение арбитражного суда может быть подана жалоба в порядке, предусмотренном в АПК РФ (в редакции Федерального закона от 16.11.97 г. № 144-ФЗ).

Если при рассмотрении заявления о выдаче исполнительного листа будет установлено, что решение не соответствует законодательству либо принято по неисследованным материалам, арбитражный суд возвращает дело на новое рассмотрение в третейский суд, принявший решение (в редакции Федерального закона от 16.11.97 г. № 144-ФЗ).

При невозможности рассмотрения дела в том же третейском суде исковое требование может быть предъявлено в арбитражный суд в соответствии с установленной подсудностью;

в) страны СНГ подписали Конвенцию от 22.01. 93 г. "О правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам".

Согласно этому документу каждая из Договаривающихся Сторон на условиях, предусмотренных настоящей Конвенцией, признает и исполняет следующие решения, вынесенные на территории других Договаривающихся Сторон:

- решения учреждений юстиции по гражданским и семейным делам, включая утвержденные судом мировые соглашения по таким делам, и нотариальные акты в отношении денежных обязательств (далее — решений);
- решения судов по уголовным делам о возмещении ущерба. Вынесенные учреждениями юстиции каждой из Договаривающихся Сторон и вступившие в законную силу решения, не требующие по своему характеру исполнения, признаются на территориях других Договаривающихся Сторон без специального производства при условии, если: учреждения юстиции запрашиваемой Договаривающейся Стороны не вынесли ранее по этому делу решения, вступившего в законную силу; дело согласно настоящей Конвенции, а в случаях, не предусмотренных ею, согласно законодательству Договаривающейся Стороны, на территории которой решение должно быть признано, не относится к исключительной

компетенции учреждений юстиции этой Договаривающейся Стороны.

Ходатайство о разрешении принудительного исполнения решения подается в компетентный суд Договаривающейся Стороны, где решение подлежит исполнению. Оно может быть подано и в суд, который вынес решение по делу в первой инстанции. Этот суд направляет ходатайство суду, компетентному вынести решение по ходатайству.

К ходатайству прилагаются:

а) решение или его заверенная копия, а также официальный документ о том, что решение вступило в законную силу и подлежит исполнению или о том, что оно подлежит исполнению до вступления в законную силу, если это не следует из самого решения;

б) документ, из которого следует, что сторона, против которой было вынесено решение, не принявшая участия в процессе, была в надлежащем порядке и своевременно вызвана в суд, а в случае ее процессуальной недееспособности была надлежащим образом представлена;

в) документ, подтверждающий частичное исполнение решения на момент его пересылки;

г) документ, подтверждающий соглашение сторон, по делам договорной подсудности.

Ходатайство о разрешении принудительного исполнения решения и приложенные к нему документы снабжаются заверенным переводом на язык запрашиваемой Договаривающейся Стороны или на русский язык (ст. 51—53).

В ст. 54 названной Конвенции определен порядок признания и принудительного исполнения решений:

1. Ходатайства о признании и разрешении принудительного исполнения решений (предусмотренных в ст. 51 Конвенции) рассматриваются судами Договаривающейся Стороны, на территории которой должно быть осуществлено принудительное исполнение.

2. Суд, рассматривающий ходатайство о признании и разрешении принудительного исполнения решения, ограничивается установлением того, что условия, предусмотренные настоящей Конвен-

цией, соблюдены. В случае, если условия соблюдены, суд выносит решение о принудительном исполнении.

3. Порядок принудительного исполнения определяется по законодательству Договаривающейся Стороны, на территории которой должно быть осуществлено принудительное исполнение.

Отказ в признании и исполнении решений может иметь место только по основаниям, изложенным в ст. 55 Конвенции.

В силу этой статьи в признании предусмотренных ст. 52 решений и в выдаче разрешения на принудительное исполнение может быть отказано в случаях, если:

а) в соответствии с законодательством Договаривающейся Стороны, на территории которой вынесено решение, оно не вступило в законную силу и не подлежит исполнению, за исключением случаев, когда решение подлежит исполнению до вступления в законную силу;
б) ответчик не принял участия в процессе вследствие того, что ему или его уполномоченному не был своевременно и надлежащим образом вручен вызов в суд;
в) по делу между теми же Сторонами, о том же предмете и по тому же основанию на территории Договаривающейся Стороны, где должно быть признано и исполнено решение, было уже ранее вынесено вступившее в законную силу решение или имеется признанное решение суда третьего государства, либо если учреждением этой Договаривающейся Стороны было ранее возбуждено производство по данному делу;
г) согласно положениям настоящей Конвенции, а в случаях, не предусмотренных ею, согласно законодательству Договаривающейся Стороны, на территории которой решение должно быть признано и исполнено, дело относится к исключительной компетенции ее учреждения;
д) отсутствует документ, подтверждающий соглашение сторон по делу договорной подсудности;
е) истек срок давности принудительного исполнения, предусмотренный законодательством Договаривающейся Стороны, суд которой исполняет поручения.

Помимо приведенной Конвенции порядок признания и исполнения решений иностранных судов и арбитражей регламентирует-

ся действующим на территории Российской Федерации постановлением Президиума Верховного Совета СССР от 21 июня 1988 г. “О признании и исполнении в СССР решений иностранных судов и арбитражей”.

3. Судебный приказ представляет собой постановление судьи, вынесенное по заявлению кредитора о взыскании денежных сумм или об истребовании движимого имущества от должника. Судебный приказ выносится по форме, установленной статьей 125^9 ГПК.

Судебный приказ имеет силу исполнительного документа. Взыскание по нему производится по истечении десятидневного срока после выдачи приказа и в порядке, установленном для исполнения судебных решений.

Судебный приказ выдается судьей единолично:

- если требование основано на нотариально удостоверенной сделке;
- если требование основано на письменной сделке;
- если требование основано на протесте векселя в неплатеже, неакцепте и недатировании акцепта, совершенном нотариусом;
- если заявлено требование о взыскании алиментов на несовершеннолетних детей, не связанное с установлением отцовства;
- если заявлено требование о взыскании с граждан недоимок по налогам и государственному обязательному страхованию;
- если заявлено требование о взыскании начисленной, но не выплаченной работнику заработной платы (ст. 125^1,125^2 ГПК).

4. Соглашение об уплате алиментов (размере, условиях и порядке выплаты алиментов) заключается между лицом, обязанным уплачивать алименты, и их получателем, а при недееспособности лица, обязанного уплачивать алименты, и (или) получателя алиментов — между законными представителями этих лиц. Неполностью дееспособные лица заключают соглашение об уплате алиментов с согласия их законных представителей.

Соглашение об уплате алиментов заключается в письменной форме и подлежит нотариальному удостоверению.

Несоблюдение установленной законом формы соглашения об уплате алиментов влечет за собой последствия, предусмотренные п. 1 ст. 165 ГК РФ.

Нотариально удостоверенное соглашение об уплате алиментов имеет силу исполнительного листа (ст. 99, 100 Семейного кодекса РФ, далее — СК РФ).

5. Решение комиссии по трудовым спорам (кроме решений о восстановлении на работе) подлежит исполнению администрацией предприятия, учреждения, организации в трехдневный срок по истечении 10 дней, предусмотренных на обжалование.

Порядок исполнения решения комиссии по трудовым спорам о восстановлении на работе незаконно переведенного работника регулируется ст. 215 Кодекса законов о труде РФ (далее — КЗоТ РФ).

В случае неисполнения администрацией предприятия, учреждения, организации решения комиссии в установленный срок комиссией по трудовым спорам работнику выдается удостоверение, имеющее силу исполнительного листа.

Удостоверение не выдается, если работник или администрация обратились в установленный срок с заявлением о разрешении трудового спора в районный (городской) народный суд.

На основании удостоверения, выданного комиссией по трудовым спорам и предъявленного не позднее трехмесячного срока со дня его получения в соответствующее подразделение службы судебных приставов, судебный пристав-исполнитель приводит решение комиссии по трудовым спорам в исполнение в принудительном порядке.

Пропущенный трехмесячный срок на предъявление удостоверения, выданного комиссией по трудовым спорам, восстановлению не подлежит (Комментарий к ст. 16).

6. К исполнительным документам закон относит и оформленные в установленном порядке требования органов, осуществляющих контрольные функции, о взыскании денежных средств с отметкой банка или иной кредитной организации о полном или частичном неисполнении взыскания в связи с отсутствием на счетах должника денежных средств, достаточных для удовлетворения требований взыскателя, если законодательством Российской Федера-

ции не установлен иной порядок исполнения указанных исполнительных документов (подп. 5 п. 1 ст. 7)

7. Постановления органов (должностных лиц), уполномоченных рассматривать дела об административных правонарушениях, закон тоже относит к исполнительным документам.

Постановление о наложении административного взыскания подлежит исполнению с момента его вынесения, если иное не установлено законодательством РФ.

При обжаловании или опротестовании постановления о наложении административного взыскания постановление подлежит исполнению после оставления жалобы или протеста без удовлетворения, за исключением постановлений о применении меры взыскания в виде предупреждения, а также в случаях наложения штрафа, взимаемого на месте совершения административного правонарушения.

Постановление о наложении административного взыскания в виде штрафа подлежит принудительному исполнению по истечении срока для добровольного исполнения, установленного ч. 1 ст. 285 Кодекса об административных правонарушениях (далее — КоАП).

Постановления о наложении административных взысканий приводятся в исполнение уполномоченными на то органами в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Постановление об административном аресте приводится в исполнение органами внутренних дел в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

В случае вынесения нескольких постановлений о наложении административных взысканий в отношении одного лица каждое постановление приводится в исполнение самостоятельно.

Судебный пристав-исполнитель исполняет далеко не все постановления органов (должностных лиц), уполномоченных рассматривать дела об административных правонарушениях. В частности, судебный пристав-исполнитель исполняет:

а) постановления о наложении штрафов (за исключением штрафов, взимаемых на месте в соответствии с ч. 1 ст. 287 КоАП).

   В случае неуплаты штрафа нарушителем в срок, установленный ст. 285 КоАП, постановление о наложении штрафа направляется для удержания суммы штрафа в принуди-

тельном порядке из его заработной платы или иного заработка, пенсии или стипендии в соответствии с правилами, установленными гл. VI комментируемого Закона.

Если лицо, подвергнутое штрафу, не работает либо взыскание штрафа из заработной платы или иного заработка, пенсии или стипендии нарушителя невозможно по другим причинам, взыскание штрафа производится на основании постановления органа (должностного лица) о наложении штрафа судебным приставом-исполнителем путем обращения взыскания на имущество нарушителя, а также на его долю в общей собственности.

Взыскание штрафа не может быть обращено на имущество, на которое в соответствии с законодательством РСФСР не может быть обращено взыскание по исполнительным документам(ст. 286 КоАП);

б) постановления о конфискации (ст.290 КоАП).

Постановление о конфискации предмета, явившегося орудием совершения или непосредственным объектом административного правонарушения, приводится в исполнение:

судебными приставами-исполнителями при совершении правонарушений, предусмотренных ст. 46^1, ч. 4 ст. 56^1, ч. 3 ст. 56^2, ч. 2 ст. 56^3, ч. 2 ст. 57^1, ст. 84^4, ч. 2 ст. 84^5, ч. 2 ст. 84^6, ч. 1 ст. 85 (кроме дел о нарушениях правил охоты, рыболовства и охраны рыбных запасов), ст. 136, 136^1, 137, ч. 2 и 3 ст. 138, ст. 139^1, 139^3, 140^1, 146^3, ч. 2 ст. 146^4, ст. 150, 150^1, 150^2, 150^4, 151, 156, 157, 160^1, 164^1, 171^1 — 171^3, 183^1, 183^2 КоАП (в редакциях Закона РФ от 01.07.93 г. № 5304-1; Федеральных законов от 02.02.95 г. № 12-ФЗ, от 19.07.95 г. № 110-ФЗ, от 27.05.96 г. № 56-ФЗ, от 06.08.96 г. № 108-ФЗ) .

В соответствии со ст. 306 КоАП постановление по делу об административном правонарушении в части возмещения имущественного ущерба приводится в исполнение в порядке, установленном законодательством, КоАП и комментируемым Законом.

Постановление по делу об административном правонарушении в части возмещения имущественного ущерба является исполнительным документом.

Имущественный ущерб должен быть возмещен нарушителем не позднее 15 дней со дня вручения ему постановления (ст. 263

КоАП), а в случае обжалования или опротестования такого постановления — не позднее 15 дней со дня уведомления об оставлении жалобы или протеста без удовлетворения.

В случае неисполнения постановления в части возмещения имущественного ущерба в срок, установленный ч. 3 ст. 306 КоАП, оно направляется для взыскания ущерба в порядке исполнительного производства (ст. 307 КоАП).

Исполнительными документами не являются и не подлежат исполнению судебными приставами-исполнителями:

- постановления о вынесении предупреждения (ст. 284 КоАП);
- постановления о наложении штрафа, взимаемого на месте в соответствии с ч. 1 ст. 287 КоАП;
- постановления о возмездном изъятии предмета (ст. 289 КоАП);
- постановления о лишении специального права (ст. 294 КоАП);
- постановления об исправительных работах (ст. 299 КоАП);
- постановления об административном аресте (ст. 303 КоАП).

8. Выдача дубликата исполнительного листа осуществляется в порядке, предусмотренном ст. 204 АПК РФ. Согласно этой статье в случае утраты исполнительного листа арбитражный суд, принявший судебный акт, может по заявлению взыскателя выдать дубликат. Заявление может быть подано до истечения срока, установленного для предъявления исполнительного листа к исполнению. Оно рассматривается в заседании арбитражного суда, о чем взыскатель и должник извещаются заказным письмом с уведомлением о вручении, однако их неявка не является препятствием к рассмотрению заявления.

По результатам рассмотрения заявления выносится определение, которое направляется взыскателю и должнику. Определение может быть обжаловано.

Аналогичный порядок выдачи дубликата исполнительного листа предусмотрен ст. 343 ГПК.

В случае утраты подлинника исполнительного документа, его дубликат выдается органом, выдавшим соответствующий акт.

СТАТЬЯ 8. ТРЕБОВАНИЯ, ПРЕДЪЯВЛЯЕМЫЕ К ИСПОЛНИТЕЛЬНЫМ ДОКУМЕНТАМ

1. В исполнительном документе обязательно должны быть указаны:

1) наименование суда или другого органа, выдавшего исполнительный документ;

2) дело или материалы, по которым выдан исполнительный документ, и их номера;

3) дата принятия судебного акта или акта другого органа, подлежащего исполнению;

4) наименования взыскателя-организации и должника-организации, их адреса; фамилия, имя, отчество взыскателя-гражданина и должника-гражданина, их место жительства, дата и место рождения должника-гражданина и место его работы;

5) резолютивная часть судебного акта или акта другого органа;

6) дата вступления в силу судебного акта или акта другого органа;

7) дата выдачи исполнительного документа и срок предъявления его к исполнению.

2. Исполнительный документ, выданный на основании судебного акта, подписывается судьей и заверяется гербовой печатью суда.

Исполнительный документ, выданный на основании акта другого органа, подписывается должностным лицом этого органа, а в установленных федеральным законом случаях — лицом, выписавшим исполнительный документ. Исполнительный документ заверяется печатью органа или лица, его выдавшего.

3. Содержание судебного приказа и нотариально удостоверенного соглашения об уплате алиментов определяется Гражданским процессуальным кодексом РСФСР и Семейным кодексом Российской Федерации. Эти акты подписываются лицами, принявшими или удостоверившими их, и заверяются печатью.

1. В ст. 8 комментируемого Закона установлены основные реквизиты исполнительного документа, определены лица, имеющие право подписывать исполнительный документ, решен вопрос о том, какими актами определяется содержание судебного приказа и нотариально удостоверенного соглашения об уплате алиментов.

2. В п. 1 комментируемой статьи приведены не все, а только основные реквизиты, которые обязательно должны быть изложены в исполнительном документе. Среди них центральное место, безусловно, занимает резолютивная часть судебного акта или акта иного органа.

Резолютивная часть судебного решения должна содержать краткий и окончательный вывод суда по делу, его ответ на исковые требования: удовлетворение исковых требований полностью или частично, отказ в иске полностью или частично. Решение суда является актом правосудия, окончательно разрешающим дело, и его резолютивная часть должна содержать исчерпывающие выводы, вытекающие из установленных в мотивировочной части фактических обстоятельств.

В резолютивной части решения суда полностью приводятся такие сведения: фамилии, имена, отчества сторон, наименование юридического лица, как это зарегистрировано в уставе. Содержание ответа по заявленному требованию определяется его характером.

Резолютивная часть решения излагается кратко, четко, в императивной форме, чтобы у сторон не было сомнений в ее содержании. Эти требования обусловлены тем, что резолютивная часть судебного решения полностью переносится в исполнительный лист.

Весьма важно в резолютивной части решения изложить вопрос о судебных расходах, с кого они взыскиваются и в каком размере. При предъявлении иска к нескольким ответчикам судебные расходы взыскиваются в долевом отношении, а не солидарно.

Содержание исполнительного документа, выданного на основании различных судебных актов и актов других органов, имеет некоторую специфику.

Так, в исполнительном листе, выданном на основании решения арбитражного суда должны быть указаны:

- наименование арбитражного суда, выдавшего исполнительный лист;
- дело, по которому выдан исполнительный лист, и его номер;
- дата принятия судебного акта, подлежащего исполнению;
- наименование взыскателя и должника, их адреса;
- резолютивная часть судебного акта;
- дата вступления судебного акта в законную силу;
- дата выдачи исполнительного листа и срок его действия.

Если до выдачи исполнительного листа арбитражным судом предоставлена отсрочка или рассрочка исполнения судебного акта, в нем указывается, с какого времени начинается течение срока действия исполнительного листа (ст.200 АПК РФ).

3. В п. 2 ст. 8 настоящего Закона говорится, кто должен подписать исполнительный документ и каким образом он должен быть заверен. Так например, исполнительный лист, выдаваемый на основании решения арбитражного суда, подписывается судьей и заверяется гербовой печатью арбитражного суда.

4. Содержание судебного приказа изложено в ст. 125^9 ГПК. Согласно этой статье в судебном приказе указываются:

- время выдачи приказа;
- название суда, фамилия и инициалы судьи, выдавшего приказ;
- наименование и адрес взыскателя;
- наименование и адрес должника;
- размер денежных сумм, подлежащих взысканию, или предметы, подлежащие истребованию, с указанием стоимости этих предметов;
- неустойка, если таковая причитается;
- суммы государственной пошлины, уплаченной взыскателем и подлежащей взысканию с должника в пользу взыскателя.

В судебном приказе о взыскании алиментов на несовершеннолетних детей, помимо сведений, перечисленных в пп. 1—4 ст. 125^9 ГПК, указываются: дата и место рождения должника, место его работы, имя и дата рождения ребенка, на содержание которого

присуждены алименты, размер платежей, взыскиваемых ежемесячно с должника, и срок их взыскания, а также сумма государственной пошлины, подлежащей взысканию с должника в доход государства.

Судебный приказ изготавливается в двух экземплярах, подписанных судьей, один из которых остается в деле, другой удостоверяется печатью суда и выдается взыскателю.

Содержание соглашения об уплате алиментов излагается в ст. 99—105 СК РФ.

В соглашении об уплате алиментов должны быть указаны размер, условия и порядок выплаты алиментов, лицо, обязанное уплачивать алименты, и их получатель, а при недееспособности лица, обязанного уплачивать алименты, и (или) получателя алиментов — законные представители этих лиц. Неполностью дееспособные лица заключают соглашение об уплате алиментов с согласия их законных представителей.

Соглашение об уплате алиментов заключается в письменной форме и подлежит нотариальному удостоверению.

Несоблюдение установленной законом формы соглашения об уплате алиментов влечет за собой последствия, предусмотренные п. 1 ст. 165 ГК РФ.

Нотариально удостоверенное соглашение об уплате алиментов имеет силу исполнительного листа.

Размер алиментов, уплачиваемых по соглашению об уплате алиментов, определяется сторонами в этом соглашении.

Размер алиментов, устанавливаемый по соглашению об уплате алиментов на несовершеннолетних детей, не может быть ниже размера алиментов, которые они могли бы получать при взыскании алиментов в судебном порядке.

Способы и порядок уплаты алиментов по соглашению об уплате алиментов определяются этим соглашением.

Алименты могут уплачиваться в долях к заработку и (или) иному доходу лица, обязанного уплачивать алименты; в твердой денежной сумме, уплачиваемой периодически; в твердой денежной сумме, уплачиваемой единовременно; путем предоставления имущества, а также иными способами, относительно которых достигнуто соглашение.

В соглашении об уплате алиментов может быть предусмотрено сочетание различных способов уплаты алиментов.

Индексация размера алиментов, уплачиваемых по соглашению об уплате алиментов, производится в соответствии с этим соглашением. Если в соглашении об уплате алиментов не предусмотрен порядок индексации, индексация производится в соответствии со ст. 117 СК РФ.

СТАТЬЯ 9. ВОЗБУЖДЕНИЕ ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО ПРОИЗВОДСТВА

1. Судебный пристав-исполнитель обязан принять к исполнению исполнительный документ от суда или другого органа, его выдавшего, либо взыскателя и возбудить исполнительное производство, если не истек срок предъявления исполнительного документа к исполнению и данный документ соответствует требованиям, предусмотренным статьей 8 настоящего Федерального закона.

2. Судебный пристав-исполнитель в трехдневный срок со дня поступления к нему исполнительного документа выносит постановление о возбуждении исполнительного производства.

3. В постановлении о возбуждении исполнительного производства судебный пристав-исполнитель устанавливает срок для добровольного исполнения содержащихся в исполнительном документе требований, который не может превышать пять дней со дня возбуждения исполнительного производства, и уведомляет должника о принудительном исполнении указанных требований по истечении установленного срока с взысканием с него исполнительского сбора и расходов по совершению исполнительных действий, предусмотренных статьями 81 и 82 настоящего Федерального закона.

4. Копия постановления о возбуждении исполнительного производства не позднее следующего дня после дня его вынесения направляется взыскателю, должнику, а также в суд или другой орган, выдавший исполнительный документ.

5. В целях обеспечения исполнения исполнительного документа по имущественным взысканиям по заявлению взыскателя судебный пристав-исполнитель одновременно с вынесением постановления о возбуждении исполнительного производства вправе произвести опись имущества должника и наложить на него арест, о чем указывается в этом постановлении.

6. Постановление о возбуждении исполнительного производства может быть обжаловано в соответствующий суд в 10-дневный срок.

1. Возбуждение исполнительного производства — важный этап его развития. Оно осуществляется судебным приставом-исполнителем путем принятия к своему исполнению исполнительного документа, поступившего от суда или другого органа, его выдавшего, либо от взыскателя. Судебный пристав-исполнитель обязан возбудить исполнительное производство при наличии двух указанных в Законе условий: 1) если не истек срок предъявления исполнительного документа к исполнению; и 2) если исполнительный документ соответствует требованиям, предусмотренным ст. 8 настоящего Федерального закона.

2. Закон предписывает судебному приставу-исполнителю вынести в трехдневный срок со дня поступления к нему исполнительного документа постановление о возбуждении исполнительного производства. Правовая норма, закрепленная в п. 2 ст. 9 Закона, вносит определенность во взаимоотношения судебного пристава-исполнителя со сторонами и другими участниками исполнительного производства.

3. Содержание постановления о возбуждении исполнительного производства в Законе изложено неполно. Помимо имеющихся в п. 3 ст. 9 Закона данных, здесь еще надо указать дату и место вынесения постановления, должностное лицо, вынесшее постановление, дату поступления исполнительного документа, послужившего основанием для возбуждения исполнительного производства, мотивы, по которым судебный пристав-исполнитель считает необходимым возбудить (или невозбуждать) исполнительное производство, закон, на основании которого он совершает это процессуальное действие, решение о возбуждении (невозбуждении) исполнительного производства; в постановлении должно быть указано, что оно может быть обжаловано в 10-дневный срок.

4. Копии постановления о возбуждении исполнительного производства должны направляться лицам, перечисленным в п. 4 настоящей статьи, заказным письмом с уведомлением о вручении. Такой способ уведомления позволит избежать ошибок при реше-

нии вопроса о соблюдении установленного законом 10-дневного срока лицами, намеревающимися обжаловать постановление.

5. Необходимо иметь в виду, что в отличие от ранее действующего законодательства (ст. 356 ГПК) предоставленное судебному приставу-исполнителю право произвести опись имущества должника и наложить на него арест теперь, на стадии возбуждения исполнительного производства, он может реализовать только по заявлению взыскателя, а не по своей инициативе.

6. В соответствии с п. 6 ст. 9 Закона постановление о возбуждении исполнительного производства может быть обжаловано. На постановление судебного пристава-исполнителя о возбуждении исполнительного производства на основании исполнительного документа, выданного арбитражным судом, жалоба подается в арбитражный суд по месту нахождения судебного пристава-исполнителя, принявшего постановление, во всех остальных случаях — в суд общей юрисдикции по месту нахождения судебного пристава-исполнителя, принявшего постановление.

СТАТЬЯ 10. ПОСЛЕДСТВИЯ НАРУШЕНИЯ ТРЕБОВАНИЙ, ПРЕДЪЯВЛЯЕМЫХ К ИСПОЛНИТЕЛЬНОМУ ДОКУМЕНТУ

1. Судебный пристав-исполнитель возвращает исполнительный документ взыскателю в трехдневный срок со дня его поступления, если он направлен в соответствующее подразделение с нарушением срока предъявления его к исполнению, либо в суд или другой орган, выдавший исполнительный документ, в случае несоответствия его требованиям, предусмотренным статьей 8 настоящего Федерального закона.

2. Судебный пристав-исполнитель не позднее следующего дня после дня вынесения постановления о возвращении исполнительного документа направляет его копию взыскателю, в суд или другой орган, выдавший исполнительный документ.

3. В постановлении о возвращении исполнительного документа указывается, по какому основанию возвращается исполнительный документ, и устанавливается срок для устранения допущенных нарушений, если основанием возвра-

щения явилось невыполнение требований, предусмотренных статьей 8 настоящего Федерального закона.

4. В случае устранения допущенных нарушений в установленный срок исполнительный документ считается поступившим в день первоначального поступления судебному приставу-исполнителю.

5. Нарушение срока, установленного для устранения допущенных нарушений, не препятствует вторичному направлению исполнительного документа судебному приставу-исполнителю в общем порядке после устранения этих нарушений.

6. Постановление о возвращении исполнительного документа может быть обжаловано в соответствующий суд в 10-дневный срок.

1. В комментируемой статье рассматриваются вопросы об основаниях, сроках, порядке возвращения исполнительного документа, содержании постановления о возвращении исполнительного документа, о правовых последствиях, наступающих в случае устранения допущенных нарушений в установленный срок, и др.

Вопрос о том, кому возвращается исполнительный документ, решается в Законе в зависимости от того, какое нарушение было допущено при предъявлении исполнительного документа к исполнению.

Если исполнительный документ был направлен в соответствующее подразделение с нарушением срока предъявления его к исполнению, то он должен быть возвращен взыскателю, в случае же несоответствия его требованиям, предусмотренным ст. 8 настоящего Федерального закона, исполнительный документ возвращается в суд или другой орган, выдавший исполнительный лист.

Трехдневный срок, установленный законом для возвращения исполнительного документа, исчисляется со дня его поступления.

2. О возвращении исполнительного документа судебный пристав-исполнитель должен вынести постановление, копии которого он не позднее следующего дня после дня его вынесения направляет взыскателю, в суд или другой орган, выдавший исполнительный документ.

3. В тех случаях, когда основанием возвращения явилось невыполнение требований, предусмотренных ст. 8 настоящего Феде-

рального закона, в постановлении о возвращении исполнительного документа судебный пристав-исполнитель должен указать, по какому основанию возвращается исполнительный документ, и установить срок для устранения допущенных нарушений. Если в определенный срок допущенные нарушения устраняются, то будет считаться, что исполнительный документ поступил в день первоначального поступления судебному приставу-исполнителю. Вместе с тем в Законе указано, что нарушение срока, установленного для устранения допущенных нарушений, не препятствует вторичному направлению исполнительного документа судебному приставу-исполнителю в общем порядке после устранения этих нарушений.

4. Постановление о возвращении исполнительного документа вправе обжаловать не только взыскатель, но и должностное лицо органа, выдавшего исполнительный документ.

СТАТЬЯ 11. МЕСТО СОВЕРШЕНИЯ ИСПОЛНИТЕЛЬНЫХ ДЕЙСТВИЙ

1. Если должником является физическое лицо (далее — гражданин), то исполнительные действия совершаются судебным приставом-исполнителем по месту его жительства, месту его работы или месту нахождения его имущества.

Если должником является юридическое лицо (далее — организация), то исполнительные действия совершаются по месту ее нахождения или месту нахождения ее имущества.

2. Исполнение требований, содержащихся в исполнительных документах, обязывающих должника совершить определенные действия, осуществляется по месту совершения этих действий.

3. Если в процессе исполнения исполнительного документа изменились место жительства должника, место его работы или место его нахождения либо выяснилось, что имущество должника, на которое можно обратить взыскание по прежнему месту нахождения, отсутствует или его недостаточно для удовлетворения требований взыскателя, судебный пристав-исполнитель незамедлительно составляет об этом акт и не позднее следующего дня после дня его составления направляет исполнительный документ вместе с копией этого акта судебному приставу-исполнителю по новым месту жи-

тельства должника, месту его работы, месту его нахождения либо по новому месту нахождения имущества должника, о чем одновременно извещает взыскателя, суд или другой орган, выдавший исполнительный документ.

4. Судебный пристав-исполнитель может совершать исполнительные действия на территории, на которую не распространяются его функции, если в процессе исполнения исполнительного документа возникла такая необходимость.

В этом случае судебный пристав-исполнитель, составив акт в соответствии с пунктом 3 настоящей статьи, направляется на указанную территорию. В течение суток по прибытии он уведомляет о необходимости совершения исполнительных действий на данной территории соответствующую службу судебных приставов, которая либо оказывает содействие прибывшему судебному приставу-исполнителю, либо отказывает ему в этом и поручает дальнейшее исполнение исполнительного документа судебному приставу-исполнителю, действующему на данной территории. В случае отказа прибывший судебный пристав-исполнитель обязан передать исполнительный документ в службу судебных приставов по месту дальнейшего совершения исполнительных действий с извещением об этом взыскателя, суда или другого органа, выдавшего исполнительный документ.

5. Исполнительный документ, направленный (переданный) одной службой судебных приставов, одним подразделением или судебным приставом-исполнителем в другие службы судебных приставов, подразделения или другому судебному приставу-исполнителю, должен быть принят к исполнению теми, кому он направлен (передан). Споры о месте совершения исполнительных действий между службами судебных приставов, подразделениями или судебными приставами-исполнителями не допускаются.

1. В комментируемой статье решено несколько важных в практическом отношении вопросов.

Место совершения исполнительных действий закон определяет в зависимости от того, кто является должником — физическое или юридическое лицо. Если должником является физическое лицо, то исполнительные действия совершаются судебным приставом-ис-

полнителем по месту жительства должника, месту его работы или месту нахождения его имущества. Если же должник — юридическое лицо, то исполнительные действия совершаются по месту его нахождения или месту нахождения его имущества.

2. В п. 2 данной статьи закреплено специальное правило, устанавливающее место исполнения требований, содержащихся в исполнительных документах, обязывающих должника совершить определенные действия (например, принести публичные извинения и др.). Исполнение таких действий осуществляется по месту их совершения.

Такое решение вопроса о месте совершения исполнительных действий позволяет четко определить, какое конкретно подразделение службы судебных приставов должно заниматься исполнением данного исполнительного документа и оперативно исполнить его.

3. В п. 3 комментируемой статьи дан ответ на нередко возникающий в практике вопрос о том, как быть, если в процессе исполнения исполнительного документа изменились место жительства должника, место его работы или место его нахождения, либо выяснилось, что имущество должника, на которое можно обратить взыскание, по прежнему месту нахождения отсутствует или его недостаточно для удовлетворения требований взыскателя.

Столкнувшись с такими обстоятельствами, судебный пристав-исполнитель обязан:

- незамедлительно составить об этом акт;
- не позднее следующего дня после дня составления акта направить исполнительный документ вместе с копией этого акта судебному приставу-исполнителю по новому месту жительства должника, месту его работы, месту его нахождения либо по месту нахождения имущества должника;
- известить об этом взыскателя, суд или другой орган, выдавший исполнительный документ.

4. В п. 5 ст. 11 Закона введено новое правило, согласно которому споры о месте совершения исполнительных действий между службами судебных приставов, подразделениями или судебными приставами-исполнителями не допускаются. Поэтому исполнительный документ, направленный одной службой судебных приставов, одним подразделением или судебным приставом-исполни-

телем в другие службы судебных приставов, подразделения или другому судебному приставу-исполнителю, должен быть принят к исполнению теми, кому он направлен (передан).

5. По общему правилу, судебный пристав-исполнитель осуществляет свои функции строго на определенной территории. Если в процессе исполнения исполнительного документа у судебного пристава-исполнителя возникла необходимость совершить исполнительные действия на территории, на которую его функции не распространяются, то он обязан совершать все свои действия строго по правилам, изложенным в п. 4 ст. 11 настоящего Закона.

6. В ст. 11 комментируемого Закона ничего не говорится о том, как должен поступить судебный пристав-исполнитель, если взыскатель предъявил исполнительный документ с нарушением правил, установленных пп. 1—3 настоящей статьи. Считаем, что в этом случае исполнительный документ должен быть возвращен взыскателю. О возвращении исполнительного документа судебный пристав-исполнитель обязан вынести постановление, в котором разъяснит, в какое конкретно подразделение взыскатель должен предъявить исполнительный документ.

СТАТЬЯ 12. ВРЕМЯ СОВЕРШЕНИЯ ИСПОЛНИТЕЛЬНЫХ ДЕЙСТВИЙ

1. Исполнительные действия совершаются в рабочие дни с 6 часов до 22 часов по местному времени. Конкретное время совершения исполнительных действий определяется судебным приставом-исполнителем. Стороны, участвующие в исполнительном производстве (далее также — стороны), вправе предложить удобное для них время совершения исполнительных действий.

2. В нерабочие дни, установленные федеральным законом или иными нормативными правовыми актами, совершение исполнительных действий допускается только в случаях, не терпящих отлагательства, или в случаях, когда по вине должника их совершение в другие дни невозможно.

3. Совершение исполнительных действий с 22 часов до 6 часов по местному времени допускается только в случаях, создающих угрозу жизни и здоровью граждан.

4. Для совершения исполнительных действий в случаях, предусмотренных пунктами 2 и 3 настоящей статьи, судеб-

ный пристав-исполнитель должен получить письменное разрешение старшего судебного пристава.

1. В правовых нормах, содержащихся в ст. 12 настоящего Закона, проявляется гуманизм государства. Эти нормы направлены на защиту прав должника и членов его семьи при принудительном исполнении судебных актов и актов других органов. Конкретное время совершения исполнительных действий может определить не только судебный пристав-исполнитель, но и стороны, участвующие в исполнительном производстве.

2. Правила, закрепленные в пп. 2 и 3, следует рассматривать в качестве специальных по отношению к правилам, содержащимся в п. 1 настоящей статьи. Применить эти специальные правила и совершить предусмотренные ими действия судебный пристав-исполнитель может только с письменного разрешения старшего судебного пристава, что надежно защищает права должника в исполнительном производстве. Укрепление гарантий прав должника в исполнительном производстве, по сравнению с ранее действующим законодательством, произошло и за счет введения более жестких условий, при которых возможно совершение исполнительных действий с 22 часов до 6 часов по местному времени.

СТАТЬЯ 13. СРОКИ СОВЕРШЕНИЯ ИСПОЛНИТЕЛЬНЫХ ДЕЙСТВИЙ

1. Исполнительные действия должны быть совершены и требования, содержащиеся в исполнительном документе, исполнены судебным приставом-исполнителем в двухмесячный срок со дня поступления к нему исполнительного документа.

2. Немедленному исполнению подлежат требования исполнительных документов:

1) о взыскании алиментов, заработной платы или иной платы за труд в пределах платежей, исчисленных за один месяц, а также о взыскании всей суммы долга по этим выплатам, если исполнительным документом предусмотрено ее немедленное взыскание;

2) о восстановлении на работе или в прежней должности незаконно уволенного или переведенного работника;

3) по другим делам, если немедленное исполнение требований предусмотрено исполнительным документом или федеральным законом.

1. Правила о сроках совершения исполнительных действий впервые введены в настоящий Закон и направлены прежде всего на защиту прав взыскателя. Установленные в комментируемой статье сроки по своей природе являются сроками служебными. Никаких действенных процессуальных рычагов, позволяющих сторонам, участвующим в исполнительном производстве, эффективно воздействовать на их нарушителей, к сожалению, данный Закон не содержит.

2. В п. 1 ст. 13 Закона дана общая правовая норма, устанавливающая двухмесячный срок исполнения исполнительного документа. Этот срок исчисляется со дня поступления исполнительного документа к судебному приставу-исполнителю. Такой порядок исчисления сроков ведет к волоките и нарушению прав взыскателя. Установленный п. 1 настоящей статьи срок должен исчисляться со дня поступления исполнительного документа в соответствующую службу судебных приставов, а не со дня его поступления судебному приставу-исполнителю.

3. Немедленному исполнению подлежат перечисленные в п. 2 ст. 13 Закона требования. Перечень этих требований не является закрытым. В подп. 3 п. 2 этой статьи говорится, что немедленному исполнению подлежат требования исполнительных документов и по другим делам, если немедленное исполнение требований предусмотрено исполнительным документом или Федеральным законом. Например, согласно ч. 3 ст. 135 АПК РФ немедленному исполнению подлежат решения о признании недействительными актов государственных органов, органов местного самоуправления и иных органов, а также определения об утверждении мирового соглашения.

СТАТЬЯ 14. СРОКИ ПРЕДЪЯВЛЕНИЯ ИСПОЛНИТЕЛЬНЫХ ДОКУМЕНТОВ К ИСПОЛНЕНИЮ

1. Исполнительные документы могут быть предъявлены к исполнению в следующие сроки:

1) исполнительные листы, выдаваемые на основании судебных актов судов общей юрисдикции, и судебные приказы — в

течение трех лет, а судебных актов арбитражных судов — в течение шести месяцев;

2) исполнительные листы, выдаваемые судами на основании решений Международного коммерческого арбитража и иных третейских судов, — в течение шести месяцев;

3) оформленные в установленном порядке требования органов, осуществляющих контрольные функции, о взыскании денежных средств с отметкой банка или иной кредитной организации о полном или частичном неисполнении взыскания — в течение шести месяцев;

4) удостоверения комиссии по трудовым спорам — в течение трех месяцев;

5) постановления органов (должностных лиц), уполномоченных рассматривать дела об административных правонарушениях, — в течение трех месяцев.

Сроки предъявления других исполнительных документов к исполнению устанавливаются федеральными законами, определяющими условия и порядок выдачи соответствующих исполнительных документов.

2. Сроки, указанные в пункте 1 настоящей статьи, исчисляются при предъявлении к исполнению:

1) исполнительных документов, указанных в подпунктах 1 и 2 пункта 1 настоящей статьи (за исключением судебных приказов), — со дня вступления судебного акта в законную силу или окончания срока, установленного при отсрочке или рассрочке его исполнения, либо со дня вынесения определения о восстановлении срока, пропущенного для предъявления исполнительного документа к исполнению, а в случаях, когда судебный акт подлежит немедленному исполнению, — со следующего дня после дня его вынесения;

2) судебных приказов — по истечении 10-дневного срока со дня их выдачи;

3) требований, указанных в подпункте 3 пункта 1 настоящей статьи, — со дня возвращения их банком или иной кредитной организацией взыскателю или направления судебному приставу-исполнителю;

4) исполнительных документов, указанных в подпункте 5 пункта 1 настоящей статьи, — со дня вынесения соответствующего постановления.

По другим исполнительным документам, указанным в пункте 1 настоящей статьи, срок предъявления к исполнению исчисляется со следующего дня после дня их выдачи, если иное не установлено федеральным законом.

3. Исполнительные документы о взыскании периодических платежей (взыскании алиментов, возмещении вреда, причиненного здоровью, и другие) сохраняют силу на все время, на которое присуждены платежи. Такой же порядок действует и в отношении нотариально удостоверенных соглашений об уплате алиментов.

В указанных случаях сроки предъявления исполнительных документов к исполнению исчисляются для каждого платежа в отдельности.

1. В настоящей статье решаются два основных вопроса: о сроках предъявления исполнительных документов к исполнению и порядке их исчисления.

Исполнительные документы должны быть предъявлены к исполнению в установленные законом сроки. Нарушение этих сроков влечет возвращение исполнительного документа без исполнения (ст. 10 комментируемого Закона).

Все сроки, указанные в п. 1 ст.14 Закона, определены периодом времени, поэтому предъявление исполнительных документов к исполнению может быть совершено в течение всего указанного в Законе периода.

Специальные правила действуют в отношении сроков предъявления к исполнению исполнительных документов о взыскании периодических платежей (взыскании алиментов, возмещении вреда, причиненного здоровью, и др.). Такие исполнительные документы сохраняют силу на все время, на которое присуждены платежи. Аналогичный порядок действует и в отношении нотариально удостоверенного соглашения об уплате алиментов. Введение в Закон таких правил объясняется длящимся характером указанных правоотношений. Сроки предъявления исполнительных документов к исполнению по подобного рода делам исчисляются тоже своеобразно — для каждого платежа в отдельности.

2. В п. 2 комментируемой статьи подробно излагается вопрос о начале течения сроков предъявления исполнительных документов к исполнению.

Особое внимание следует обратить на содержание подп. 1 рассматриваемого пункта.

Течение трехлетнего срока, установленного для предъявления исполнительных листов, выдаваемых на основании судебных актов судов общей юрисдикции, и шестимесячного срока, установленного для предъявления исполнительных листов, выдаваемых на основании актов арбитражных судов, начинается со дня вступления судебного акта в законную силу. Если должник обращался в суд с заявлением об отсрочке, рассрочке исполнения судебного акта, либо о восстановлении срока, пропущенного для предъявления к исполнению исполнительного документа, то течение указанных сроков начинается со дня вынесения определения о восстановлении срока, пропущенного для исполнения исполнительного документа.

В тех случаях, когда судебный акт в силу закона подлежит немедленному исполнению, сроки предъявления исполнительного документа к исполнению начинают исчисляться со следующего дня после дня его вынесения.

Решения Международного коммерческого арбитража и иных третейских судов не относятся к судебным актам (ст. 1 настоящего Закона). Исполнительные листы на основании решений этих органов выдают суды общей юрисдикции и арбитражные суды. О выдаче (отказе в выдаче) исполнительного листа суд должен вынести определение. При предъявлении к исполнению исполнительных листов, выданных судом общей юрисдикции или арбитражным судом на основании решения Международного коммерческого арбитража или других третейских судов, установленный подп. 2 п. 1 настоящей статьи шестимесячный срок должен исчисляться со дня вступления в законную силу определения суда общей юрисдикции или арбитражного суда о выдаче исполнительного листа.

Согласно ч. 2 ст. 125^1 ГПК судебный приказ имеет силу исполнительного документа. Взыскание по нему производится по истечении 10-дневного срока после выдачи приказа. Поэтому течение трехлетнего срока, установленного для его предъявления, начинается по истечении 10-дневного срока со дня выдачи приказа, а не со дня его вынесения.

При предъявлении к исполнению требований, указанных в подп. 3 п. 1 ст. 14 Закона, шестимесячный срок исчисляется со дня возвращения исполнительных документов банком или иной кре-

дитной организацией взыскателю или направления судебному приставу-исполнителю.

Течение трехмесячного срока предъявления постановления органов (должностных лиц), уполномоченных рассматривать дела об административных правонарушениях, начинается со дня вынесения соответствующего постановления.

По всем другим исполнительным документам, указанным в п. 1 настоящей статьи, срок предъявления к исполнению исчисляется со следующего дня после дня их выдачи, если иное не установлено Федеральным законом.

СТАТЬЯ 15. ПЕРЕРЫВ СРОКА ПРЕДЪЯВЛЕНИЯ ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО ДОКУМЕНТА К ИСПОЛНЕНИЮ

1. Срок предъявления исполнительного документа к исполнению прерывается:

1) предъявлением исполнительного документа к исполнению;

2) частичным исполнением исполнительного документа должником.

2. После перерыва срока предъявления исполнительного документа к исполнению течение срока возобновляется. Время, истекшее до перерыва срока, в новый срок не засчитывается.

3. В случае возвращения исполнительного документа взыскателю в связи с невозможностью его полного или частичного исполнения срок предъявления исполнительного документа к исполнению после перерыва исчисляется со дня возвращения исполнительного документа взыскателю.

1. В ст. 15 настоящего Закона решены три важных вопроса: об основаниях перерыва срока предъявления исполнительного документа к исполнению; о возобновлении прерванного срока и его правовых последствиях; об исчислении срока предъявления исполнительного документа к исполнению после перерыва.

Перерыв срока предъявления исполнительного документа к исполнению означает, что время, истекшее до возникновения обстоятельств, послуживших основанием для перерыва, в расчет не

принимается. После перерыва течение этого срока начинается снова на весь период, предусмотренный в Законе для данного исполнительного документа.

2. В комментируемой статье установлены два основания для перерыва течения срока предъявления исполнительного документа к исполнению: а) предъявление исполнительного документа к исполнению; б) частичное исполнение исполнительного документа должником. В первом случае необходимо, чтобы исполнительный документ был предъявлен в службу судебных приставов в установленный срок и в порядке, предусмотренном Законом. В отличие от ранее действующего законодательства (ст. 346 ГПК), по новому Закону перерыв срока предъявления исполнительного листа к исполнению в результате частичного исполнения исполнительного документа наступает независимо от того, являются ли стороны физическими или юридическими лицами.

3. Течение прерванного срока всегда возобновляется, но истекшее до перерыва срока время в новый срок не включается. Таким образом, Закон надежно гарантирует защиту прав взыскателя в исполнительном производстве.

4. Правовая норма, содержащаяся в п. 3 настоящей статьи, регламентирует порядок исчисления срока предъявления исполнительного документа к исполнению после перерыва в случае возвращения исполнительного документа взыскателю в связи с невозможностью его полного или частичного исполнения. В такой ситуации указанный срок исчисляется со дня возвращения исполнительного документа взыскателю.

СТАТЬЯ 16. ВОССТАНОВЛЕНИЕ ПРОПУЩЕННОГО СРОКА ПРЕДЪЯВЛЕНИЯ ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО ДОКУМЕНТА К ИСПОЛНЕНИЮ

1. Исполнительные документы, по которым истек срок предъявления их к исполнению, судебным приставом-исполнителем к производству не принимаются, о чем им выносится соответствующее постановление.

2. Взыскатель, пропустивший срок предъявления исполнительного листа или судебного приказа к исполнению, вправе обратиться с заявлением о восстановлении пропущен-

ного срока в суд, принявший соответствующий судебный акт.

3. По другим исполнительным документам пропущенные сроки восстановлению не подлежат.

1. В соответствии с п. 1 ст. 9 настоящего Закона судебный пристав-исполнитель обязан принять исполнительный документ от суда или другого органа, его выдавшего, либо от взыскателя и возбудить исполнительное производство, если не истек срок предъявления исполнительного документа к исполнению и данный документ соответствует требованиям, предусмотренным ст. 8 настоящего Федерального закона.

В п. 1 ст. 16 Закона говорится о правовых последствиях пропуска срока предъявления исполнительного документа к исполнению. В случае истечения этого срока судебный пристав-исполнитель не принимает исполнительных документов к своему производству. О возврате исполнительного документа судебный пристав-исполнитель обязан вынести постановление, копия которого должна быть направлена взыскателю, в суд или другой орган, выдавший исполнительный документ (п. 2 ст.10 Закона).

2. Пропущенный срок на предъявление исполнительного документа к исполнению может быть восстановлен только судом, принявшим соответствующий акт. Право на обращение в суд с заявлением о восстановлении этого срока предоставлено только взыскателю. Такое право, по нашему мнению, имеет и правопреемник взыскателя. Пропущенный срок может быть восстановлен лишь на предъявление исполнительного листа и судебного приказа, т. е. исполнительных документов, выданных только на основании судебных актов. По другим исполнительным документам, перечисленным в ст. 7 настоящего Закона, пропущенные сроки восстановлению не подлежат.

Восстановление пропущенных сроков возможно, если они были пропущены по уважительным причинам. Об этом заявитель должен указать в заявлении на имя суда и представить доказательства, подтверждающие уважительность этих причин.

Заявление рассматривается судом в судебном заседании, взыскатель и должник извещаются о времени и месте судебного разбирательства. Их неявка не является препятствием к рассмотрению

поставленного перед судом вопроса. По итогам рассмотрения заявления суд выносит определение. На определение суда об отказе в восстановлении пропущенного срока может быть подана жалоба.

СТАТЬЯ 17. РАЗЪЯСНЕНИЕ СУДЕБНОГО АКТА ИЛИ АКТА ДРУГОГО ОРГАНА, ПОДЛЕЖАЩЕГО ИСПОЛНЕНИЮ

1. В случае неясности требований, содержащихся в исполнительном документе, судебный пристав-исполнитель вправе обратиться в суд или другой орган, выдавший исполнительный документ, с заявлением о разъяснении соответствующего судебного акта или акта другого органа, на основании которого выдан этот исполнительный документ, а также документа, который в силу закона является исполнительным документом.

2. Суд или другой орган, выдавший исполнительный документ, рассматривает заявление судебного пристава-исполнителя в 10-дневный срок со дня его поступления и при необходимости дает разъяснение принятого им судебного акта или акта другого органа, на основании которого выдан исполнительный документ, а также документа, который в силу закона является исполнительным документом, не меняя их содержания.

1. Разъяснение судебного акта или акта другого органа, подлежащего исполнению, — это один из способов исправления его недостатков. Необходимость в разъяснении судебного акта возникает, как правило, в случае неопределенности либо неясности его содержания, противоречивости или нечеткости определения в нем прав и обязанностей сторон. Чаще всего неясной является резолютивная часть решения, что влечет недоразумения при ее исполнении. Например, суд, принимая решение, в резолютивной его части указал: “Разделить имущество между ООО “Вымпел” и ТОО “Радуга” в равных долях”. Поскольку резолютивная часть решения дословно должна войти в содержание исполнительного документа, то такой исполнительный документ исполнить невозможно. Отсюда и необходимость в разъяснении судебного акта.

Разъяснение решения состоит в более полном и ясном изложении тех частей решения, уяснение содержания которых вызывает затруднения на практике. Так, при разъяснении приведенного решения его резолютивную часть надо изложить следующим образом: "Разделить 300 кубометров пиломатериала марки "ПРС" общей стоимостью 600 млн руб. между ООО "Вымпел" и ТОО "Радуга" в равных долях, выделив в собственность ООО "Вымпел" 150 кубометров пиломатериала марки "ПРС" общей стоимостью 300 млн руб., а в собственность ТОО "Радуга" — 150 кубометров пиломатериала марки "ПРС" общей стоимостью 300 млн руб.".

2. С заявлением о разъяснении соответствующего судебного акта или акта другого органа, на основании которого выдан исполнительный документ, а также документа, в силу закона являющегося исполнительным документом, судебный пристав-исполнитель должен обратиться в суд или другой орган, выдавший исполнительный документ. Суд не приступает к разъяснению решения по своей инициативе. В ст. 17 настоящего Закона ничего не говорится о сроке, в течение которого может быть поставлен вопрос о разъяснении судебного акта или акта другого органа. Однако целевая направленность и содержание этого действия позволяют прийти к выводу, что разъяснение судебного акта или акта другого органа допускается, если он еще не приведен в исполнение и не истек срок, в течение которого судебный акт или акт другого органа может быть принудительно исполнен.

3. В п. 2 комментируемой статьи определен срок и порядок рассмотрения заявления.

Заявление судебного пристава-исполнителя о разъяснении судебного акта или акта другого органа рассматривается в 10-дневный срок судом или другим органом, выдавшим исполнительный документ.

Вопрос о разъяснении решения судом рассматривается в судебном заседании. Взыскатель и должник извещаются о месте и времени судебного заседания, однако их неявка не является препятствием для рассмотрения вопроса о разъяснении решения.

Суд или другой орган не может под видом разъяснения решения изменить его содержание или затронуть вопросы, которые не были предметом разбирательства.

На определение суда по вопросу о разъяснении решения может быть подана жалоба.

СТАТЬЯ 18. ОТСРОЧКА ИЛИ РАССРОЧКА ИСПОЛНЕНИЯ СУДЕБНЫХ АКТОВ И АКТОВ ДРУГИХ ОРГАНОВ, ИЗМЕНЕНИЕ СПОСОБА И ПОРЯДКА ИХ ИСПОЛНЕНИЯ

При наличии обстоятельств, препятствующих совершению исполнительных действий, судебный пристав-исполнитель по своей инициативе или заявлению сторон, а также сами стороны вправе обратиться в суд или другой орган, выдавший исполнительный документ, с заявлением об отсрочке или о рассрочке его исполнения, а также об изменении способа и порядка исполнения.

1. При отсрочке и рассрочке исполнения судебного акта речь идет об изменении срока его исполнения. Вместе с тем эти понятия необходимо отличать друг от друга. Отсрочка исполнения судебного акта или акта другого органа — это перенесение срока исполнения с одной установленной законом или судом, иным органом даты на другую, установленную судом либо другим органом, принявшим решение. При рассрочке же исполнения судебного акта или акта другого органа должнику предоставляется право исполнить возложенную на него обязанность не в целом в какой-то точно установленный законом или принявшим решение органом срок, а по частям, причем для исполнения каждой части устанавливается самостоятельный срок, определяемый конкретной датой или периодом времени.

Об изменении способа и порядка исполнения исполнительного документа речь идет в тех случаях, когда один вид исполнения заменяется другим. Например, обязанность по передаче имущества заменяется взысканием с ответчика денежной суммы.

Отсрочка либо рассрочка исполнения судебного акта или акта другого органа, изменение способа и порядка его исполнения допустимы только в тех случаях, когда это связано с имущественным положением сторон, болезнью должника или с другими заслуживающими внимания обстоятельствами. Решая этот вопрос, суд или другой орган должны считаться с интересами взыскателя.

2. Право отсрочить или рассрочить исполнение судебных актов и актов других органов, изменить способ и порядок их исполнения предоставлено только суду или другому органу, выдавшему исполнительный документ. С соответствующим заявлением в указанные

органы вправе обратиться лишь перечисленные в ст. 18 настоящего Закона лица: 1) судебный пристав-исполнитель по своей инициативе или по заявлению сторон; 2) сами стороны.

3. Порядок рассмотрения и разрешения судом или другими органами вопросов об отсрочке, рассрочке исполнения судебных актов и актов других органов, а также об изменении порядка и способа их исполнения в настоящем Федеральном законе остался неурегулированным. В отношении актов судов общей юрисдикции и актов арбитражных судов эти вопросы должны решаться в соответствии со ст. 207 ГПК и ст. 205 АПК РФ. Так например, согласно ч. 2 ст. 207 ГПК заявления об отсрочке или рассрочке исполнения решения, а также об изменении способа и порядка его исполнения рассматриваются в судебном заседании. Лица, участвующие в деле, извещаются о времени и месте заседания, однако их неявка не является препятствием для разрешения поставленного вопроса. На определение суда по вопросу об отсрочке или рассрочке исполнения решения, а также об изменении способа и порядка его исполнения может быть подана частная жалоба или принесен протест. Аналогичным образом решается этот вопрос и в ст. 205 АПК РФ. Приведенное правило демократично по своему содержанию, надежно гарантирует защиту прав участников исполнительного производства, может быть по аналогии использовано и другими органами, имеющими право рассматривать перечисленные вопросы.

СТАТЬЯ 19. ОТЛОЖЕНИЕ ИСПОЛНИТЕЛЬНЫХ ДЕЙСТВИЙ

1. Судебный пристав-исполнитель может отложить исполнительные действия по заявлению взыскателя или на основании определения судьи.

2. При наличии обстоятельств, препятствующих совершению исполнительных действий, судебный пристав-исполнитель может отложить исполнительные действия на срок не более 10 дней по заявлению должника или по собственной инициативе.

3. В случае отложения исполнительных действий судебным приставом-исполнителем он выносит соответствующее постановление, о чем уведомляются стороны, суд или другой орган, выдавший исполнительный документ.

4. Постановление судебного пристава-исполнителя об отложении исполнительных действий может быть обжаловано в соответствующий суд в 10-дневный срок.

1. Не всегда исполнение исполнительного документа может состояться в назначенное судебным приставом-исполнителем время. При совершении исполнительных действий судебный пристав-исполнитель может столкнуться с обстоятельствами, препятствующими исполнению исполнительного документа. В этом случае он должен отложить совершение исполнительных действий.

Отложение исполнительных действий — это перенесение исполнения исполнительного документа на другое время, назначенное в точно определенные день и час в установленном месте.

В ст. 19 настоящего Закона установлены основания, правовые последствия и порядок оформления этого действия.

2. По общему правилу, изложенному в п. 1 ст. 19 Закона, отложение исполнительных действий может иметь место только по заявлению самого взыскателя или на основании определения судьи. В этом случае закон не устанавливает никаких ограничений по срокам отложения исполнительных действий, а также никаких специальных условий, при которых возможно совершение этого действия.

В п. 2 данной статьи содержится специальное правило, предоставляющее судебному приставу-исполнителю право отложить совершение исполнительных действий по заявлению должника или по своей инициативе. Это может иметь место только при наличии обстоятельств, препятствующих совершению исполнительных действий и только на срок не более 10 дней. Введенные здесь ограничения направлены на укрепление гарантий защиты прав взыскателя.

3. Об отложении исполнительных действий судебный пристав-исполнитель выносит постановление. В нем он должен изложить основания отложения исполнительных действий, закон, которым руководствовался, принимая постановление, а также указать новый срок совершения исполнительных действий. Копии постановления должны быть высланы взыскателю и должнику, а также в суд или другой орган, выдавший исполнительный документ.

Постановление судебного пристава-исполнителя об отложении исполнительных действий по исполнительному листу, выданному

на основании судебного акта арбитражного суда, может быть обжаловано в соответствующий арбитражный суд по исполнительным документам, выданным на основании актов суда общей юрисдикции и актов других органов — в суд общей юрисдикции в 10-дневный срок.

СТАТЬЯ 20. ОБЯЗАТЕЛЬНОСТЬ ПРИОСТАНОВЛЕНИЯ ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО ПРОИЗВОДСТВА

Исполнительное производство подлежит обязательному приостановлению в случаях:

1) смерти должника, объявления его умершим или признания безвестно отсутствующим, если установленное судом правоотношение допускает правопреемство, а также возбуждения арбитражным судом производства по делу о несостоятельности (банкротстве) должника;

2) утраты должником дееспособности;

3) участия должника в боевых действиях в составе Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск и воинских формирований, созданных в соответствии с законодательством Российской Федерации, или просьбы взыскателя, находящегося в таких же условиях;

4) оспаривания должником исполнительного документа в судебном порядке, если такое оспаривание допускается законом;

5) подачи жалобы в суд на действия органов (должностных лиц), уполномоченных рассматривать дела об административных правонарушениях;

6) вынесения постановления должностным лицом, которому федеральным законом предоставлено право приостанавливать исполнение судебного акта или акта другого органа, на основании которого выдан исполнительный документ, а также исполнение документа, который в силу закона является исполнительным документом;

7) предъявления в суд иска об исключении из описи (освобождении от ареста) имущества, на которое обращено взыскание по исполнительному документу.

1. Обстоятельства, препятствующие совершению исполнительных действий, по своему характеру могут быть такими, что в момент их возникновения невозможно определить, когда они отпадут. В этом случае совершение исполнительных действий не может быть отложено, ибо невозможно точно определить новый срок исполнения исполнительного документа. Возникает необходимость в приостановлении исполнительного производства. Приостановление исполнительного производства — это временное прекращение судом исполнительных действий, вызванное, как правило, объективными (т.е. не зависящими от суда и сторон) обстоятельствами, препятствующими дальнейшему развитию исполнительного производства и в отношении которых невозможно определить сроки устранения и возобновления исполнительного производства.

Приостановление исполнительного производства существенно отличается от отложения исполнительных действий:

1) исполнительное производство приостанавливается на неопределенный срок. Откладывая же совершение исполнительных действий, судебный пристав-исполнитель всегда обязан точно определить новое время совершения исполнительных действий;
2) приостановление исполнительного производства обусловлено обстоятельствами, не зависящими от воли суда, судебного пристава-исполнителя и сторон, отложение же исполнительных действий, как правило, вызвано причинами субъективного порядка;
3) откладывая совершение исполнительных действий, судебный пристав-исполнитель назначает новое время совершения исполнительных действий. Для возбуждения же приостановленного исполнительного производства суду необходимо вынести специальное определение.

Приостановление исполнительного производства может иметь место лишь при наличии оснований, указанных в ст. 20, 21 настоящего Закона. Перечень этих оснований исчерпывающий и расширительному толкованию не подлежит.

В зависимости от оснований закон делит приостановление исполнительного производства на два вида: обязательное и факультативное. Обязательное приостановление исполнительного производства имеет место при таких обстоятельствах, которые всегда

препятствуют его дальнейшему развитию. Эти обстоятельства не позволяют судебному приставу-исполнителю надлежащим образом защитить права взыскателя или должника, поэтому-то исполнительное производство и должно быть приостановлено до тех пор, пока они не будут устранены.

Основания же факультативного приостановления исполнительного производства в зависимости от конкретных обстоятельств дела могут и не препятствовать производству различных исполнительных действий. Следовательно при наличии таких обстоятельств судебный пристав-исполнитель не всегда лишен возможности надлежащим образом защитить права сторон в исполнительном производстве.

2. В ст. 20 настоящего Закона перечислены основания, при наличии которых суд обязан приостановить исполнительное производство:

а) основания обязательного приостановления исполнительного производства изложены в подп. 1 этой статьи гораздо шире по сравнению с п. 1 ст. 361 ГПК. Помимо смерти должника, такими обстоятельствами теперь могут быть и объявление умершим или признание его безвестно отсутствующим. Любое из приведенных обстоятельств служит основанием для обязательного приостановления исполнительного производства, если установленное судом правоотношение допускает правопреемство. Если спорное правоотношение не допускает правопреемства, то исполнительное производство подлежит прекращению (Комментарий к ст. 23 настоящего Закона).

   К новым основаниям обязательного приостановления исполнительного производства, приведенным в подп. 1 комментируемой статьи, следует отнести и факт возбуждения арбитражным судом производства по делу о несостоятельности (банкротстве) должника;

б) факт утраты должником дееспособности необходимо подтвердить вступившим в законную силу решением суда о признании гражданина недееспособным;

в) сам факт участия должника в боевых действиях в составе Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск и воинских формирований, созданных в соответствии с зако-

нодательством Российской Федерации, является основанием для обязательного приостановления исполнительного производства. Если же в таких условиях оказался взыскатель, то исполнительное производство должно быть приостановлено только в том случае, если он просит об этом суд. Ходатайство взыскателя о приостановлении исполнительного производства должно быть заявлено в письменной форме;

г) суд обязан приостановить исполнительное производство в случае оспаривания должником исполнительного документа в судебном порядке, когда такое оспаривание допускается законом. Так, в соответствии со ст. 22 АПК РФ арбитражный суд рассматривает споры о признании не подлежащим исполнению исполнительного или иного документа, по которому взыскание производится в бесспорном (безакцептном) порядке. В случае предъявления такого иска в арбитражный суд исполнительное производство по выданному исполнительному документу должно быть приостановлено;

д) исполнительное производство подлежит обязательному приостановлению и в случае подачи жалобы в суд на действия органов (должностных лиц), уполномоченных рассматривать дела об административных правонарушениях, в частности, в случае подачи жалобы на постановление органов пожарного надзора о наложении штрафа за нарушение или невыполнение правил пожарной безопасности;

е) приостановить исполнение судебного акта или акта другого органа, на основании которого выдан исполнительный документ, а также исполнение документа, в силу закона являющегося исполнительным документом, могут только должностные лица, которым предоставлено право принесения протестов в порядке надзора (за исключением Генерального прокурора Российской Федерации и его заместителей, которым закон не предоставил права приостанавливать исполнение судебных актов, вынесенных арбитражными судами). В соответствии со ст. 320 и 323 ГПК приостановить исполнение вступивших в законную силу решений, определений и постановлений могут Генеральный прокурор Российской Федерации, Председатель Верховного Суда Российской Фе-

дерации и их заместители; председатель суда субъекта Российской Федерации, прокурор субъекта Российской Федерации. Помимо перечисленных судебных актов, эти должностные лица вправе приостановить исполнение актов и других органов, например, решений третейского суда, постановлений по делам об административных правонарушениях и др.

Согласно ст. 182 АПК РФ Председатель Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации и его заместители могут приостановить исполнение соответствующих решений, постановлений. Помимо этих судебных актов указанные должностные лица вправе приостановить исполнение и некоторых определений арбитражного суда, в частности, определения об обеспечении иска;

ж) подпункт 7 ст. 20 настоящего Закона было бы лучше изложить в следующей редакции: "...принятия судом к своему производству иска об исключении из описи (освобождении от ареста) имущества, на которое обращено взыскание по исполнительному документу". Предъявление в суд иска об исключении имущества из описи с нарушением установленного порядка не приведет к возбуждению производства по делу, а следовательно и не должно повлечь приостановления исполнительного призводства.

СТАТЬЯ 21. ПРИОСТАНОВЛЕНИЕ ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО ПРОИЗВОДСТВА

Исполнительное производство может быть приостановлено в случаях:

1) обращения судебного пристава-исполнителя в суд или другой орган, выдавший исполнительный документ, с заявлением о разъяснении принятого им судебного акта или акта другого органа, а также документа, который в силу закона является исполнительным документом;

2) просьбы должника, проходящего военную службу по призыву в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках, воинских формированиях и органах, созданных в соответствии с законодательством Российской Федерации;

3) нахождения должника в длительной служебной командировке;

4) нахождения должника на лечении в стационарном лечебном учреждении;

5) подачи жалобы на действия судебного пристава-исполнителя или отказ в его отводе;

6) розыска должника, его имущества или розыска ребенка;

7) нахождения должника либо взыскателя в отпуске за пределами места совершения исполнительных действий.

1. При наличии оснований, перечисленных в данной статье, суд вправе, но не обязан, приостановить исполнительное производство.

В случае, указанном в подп. 1 комментируемой статьи, исполнительное производство может быть приостановлено судом как по заявлению сторон, так и по заявлению судебного пристава-исполнителя.

2. В отличие от подп. 3 ст. 20 подп. 2 ст. 21 Закона имеет в виду пребывание должника в составе Вооруженных Сил Российской Федерации, в других войсках, воинских формированиях и органах, созданных в соответствии с законодательством Российской Федерации, не переведенных на военное положение, прохождение должником действительной срочной военной службы по призыву в мирных условиях. Данная правовая норма не распространяется на офицеров, генералов, лиц, служащих в Вооруженных Силах Российской Федерации по контракту.

3. В соответствии с подп. 3 ст. 21 Закона исполнительное производство можно приостановить только в том случае, если в командировку направлен должник и сама служебная командировка является длительной (на срок более одного месяца), а не краткосрочной. Факт нахождения должника в длительной командировке должен быть подтвержден соответствующими документами.

4. Подпункт 4 ст. 21 Закона не связывает приостановления исполнительного производства ни с характером заболевания должника, ни со сроками его лечения, хотя эти обстоятельства сами по себе не могут не учитываться судом при решении данного вопроса.

5. Обжалование действий судебного пристава-исполнителя, в том числе и отказ в его отводе, осуществляется в порядке, предус-

мотренном ст. 90 настоящего Закона. Заявление о приостановлении исполнительного производства по этому основанию может быть подано в суд как сторонами исполнительного производства, так и судебным приставом-исполнителем.

6. Порядок розыска должника, его имущества или розыска ребенка регламентирован ст. 28 Закона (Комментарий к ст. 28). К заявлению о приостановлении исполнительного производства по этим основаниям должно быть приложено постановление судебного пристава-исполнителя о розыске должника, утвержденное старшим судебным приставом.

7. Правило, предоставляющее суду право приостановить исполнительное производство в случае нахождения должника в отпуске за пределами места совершения исполнительных действий, введено впервые и может применяться только в случае, если должником является гражданин (физическое лицо). Место совершения исполнительных действий, когда должником является физическое лицо, установлено ст. 11 Закона. Исполнительное производство может быть приостановлено только в том случае, если должник проводит свой отпуск в населенном пункте, расположенном за пределами места совершения исполнительных действий, указанного в законе.

СТАТЬЯ 22. СРОКИ ПРИОСТАНОВЛЕНИЯ ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО ПРОИЗВОДСТВА

1. Исполнительное производство приостанавливается в случаях:

1) смерти должника, объявления его умершим или признания безвестно отсутствующим, недееспособным, а также возбуждения арбитражным судом производства по делу о несостоятельности (банкротстве) должника — до определения его правопреемников, передачи судом имущества безвестно отсутствующего управляющему, определенному органами опеки и попечительства, или назначения недееспособному должнику опекуна либо принятия решения по указанному делу;

2) прохождения взыскателем или должником военной службы по призыву в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках, воинских формированиях и органах,

нахождения в длительной служебной командировке, стационарном лечебном учреждении или розыска должника, его имущества или розыска отобранного у него ребенка — до увольнения с военной службы или начала прохождения военной службы по контракту, возвращения из командировки, выписки из лечебного учреждения либо завершения розыска должника, его имущества или завершения розыска отобранного у него ребенка;

3) оспаривания исполнительных действий, а также исполнительного документа либо судебного акта или акта другого органа, на основании которого он выдан, — до окончательного рассмотрения вопроса по существу;

4) жалобы на отказ в отводе судебного пристава-исполнителя — до рассмотрения жалобы судом,

а в иных случаях — до прекращения обстоятельств, послуживших основанием приостановления исполнительного производства.

2. После устранения указанных обстоятельств исполнительное производство возобновляется судом, его приостановившим, по заявлению взыскателя или инициативе судебного пристава-исполнителя.

3. Установленные настоящей статьей сроки приостановления исполнительного производства могут быть сокращены судом.

1. Определить четко, когда отпадут обстоятельства, препятствующие совершению исполнительных действий, сразу применительно ко всем основаниям приостановления невозможно в связи с разнородностью этих обстоятельств. Специфика фактов, с наступлением которых приостановленное исполнительное производство должно быть возобновлено, предопределяется особенностями и спецификой обстоятельств, послуживших основанием для его приостановления.

Так например, если исполнительное производство было приостановлено в связи со смертью должника, то в приостановленном состоянии оно должно находиться до определения правопреемников умершего. Только после их определения будут устранены обстоятельства, препятствующие совершению исполнительных действий, и станет ясным вопрос, кто конкретно должен исполнить

исполнительный документ. Исполнительное производство, приостановленное в связи с оспариванием исполнительных действий или подачей жалобы на отказ в отводе судебного пристава-исполнителя, должно быть возобновлено после окончательного рассмотрения вопроса по существу компетентным органом.

По общему правилу, приостановленное исполнительное производство возобновляется после прекращения обстоятельств, послуживших основанием для его приостановления.

2. В п. 2 ст. 22 Закона определены лица, имеющие право требовать возобновления исполнительного производства, и суд, уполномоченный возобновить его.

3. Применение п. 3 на практике будет вызывать значительные затруднения, поскольку законом не определены обстоятельства, при которых суд может сократить установленные в ст. 22 Закона сроки. По нашему мнению, это правило не может применяться ко всем случаям обязательного, а также к некоторым случаям факультативного приостановления исполнительного производства (например, в случаях, указанных в подп. 1, 5, 6 ст. 21 Закона).

СТАТЬЯ 23. ОСНОВАНИЯ ПРЕКРАЩЕНИЯ ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО ПРОИЗВОДСТВА

Исполнительное производство прекращается в случаях:

1) принятия судом отказа взыскателя от взыскания;

2) утверждения судом мирового соглашения между взыскателем и должником;

3) смерти взыскателя-гражданина или должника-гражданина, объявления его умершим, признания безвестно отсутствующим, если установленные судебным актом или актом другого органа требования или обязанности не могут перейти к правопреемнику или управляющему имуществом безвестно отсутствующего;

4) недостаточности имущества ликвидируемой организации для удовлетворения требований взыскателя;

5) истечения установленного законом срока для данного вида взыскания;

6) отмены судебного акта или акта другого органа, на основании которого выдан исполнительный документ, либо

документа, который в силу закона является исполнительным документом;

7) отказа взыскателя от получения предметов, изъятых у должника при исполнении исполнительного документа о передаче их взыскателю.

1. Прекращение исполнительного производства — это прекращение всех исполнительных действий по данному производству без права их возобновления.

Перечень оснований для прекращения исполнительного производства, приведенный в ст. 23 Закона, исчерпывающий и расширительному толкованию не подлежит.

2. Прекращение исполнительного производства по основаниям, указанным в подп. 1 и 2, это результат реализации сторонами в исполнительном производстве своих прав, составляющих содержание принципа диспозитивности в гражданском и арбитражном процессах. Суд принимает отказ взыскателя от взыскания и утверждает мировое соглашение между взыскателем и должником, если эти действия не противоречат закону и не нарушают прав других лиц.

3. Смерть взыскателя-гражданина или должника-гражданина, объявление его умершим, признание его безвестно отсутствующим являются основанием для прекращения исполнительного производства, если установленные судебным актом или актом другого органа требования или обязанности не могут перейти к правопреемнику или управляющему имуществом безвестно отсутствующего. Если же эти требования и обязанности могут перейти к указанным лицам в порядке правопреемства, то производство по делу должно быть приостановлено в соответствии с подп. 1 ст. 20 настоящего Закона.

4. В подп. 4 комментируемой статьи речь идет о тех случаях, когда должником является юридическое лицо или гражданин-предприниматель.

5. Отмена судебного акта или акта другого органа, на основании которого выдан исполнительный документ, либо документа, который в силу закона является исполнительным документом, влечет прекращение исполнительного производства. Например, отмена судебного приказа, т. е. документа, который в силу закона (ст.125^1 ГПК) является исполнительным документом, служит основанием для прекращения исполнительного производства.

6. Отказ взыскателя от получения предметов, изъятых у должника при исполнении исполнительного документа о передаче их взыскателю, по существу можно рассматривать как отказ взыскателя от взыскания, выраженный в конкретной форме. Поэтому основания прекращения исполнительного производства, изложенные в подп. 1 и 2 ст. 23 Закона, в какой-то мере повторяют друг друга.

СТАТЬЯ 24. РАССМОТРЕНИЕ ВОПРОСОВ О ПРИОСТАНОВЛЕНИИ И ПРЕКРАЩЕНИИ ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО ПРОИЗВОДСТВА

1. Приостановление и прекращение исполнительного производства, возбужденного на основании исполнительного документа, выданного арбитражным судом, производятся тем же арбитражным судом или арбитражным судом по месту нахождения судебного пристава-исполнителя.

Во всех остальных случаях приостановление и прекращение исполнительного производства производятся судом общей юрисдикции по месту нахождения судебного пристава-исполнителя.

2. По приостановленному или прекращенному исполнительному производству никакие исполнительные действия не допускаются.

3. О приостановлении или прекращении исполнительного производства судебный пристав-исполнитель в трехдневный срок сообщает сторонам, в суд (если вопрос решался не тем судом, который выдал исполнительный документ) или другой орган, выдавший исполнительный документ.

4. Определение о приостановлении или прекращении исполнительного производства может быть обжаловано в сроки и порядке, которые предусмотрены Гражданским процессуальным кодексом РСФСР и Арбитражным процессуальным кодексом Российской Федерации.

1. В п. 1 комментируемой статьи приведены правовые нормы, устанавливающие, какой судебный орган и в каких случаях должен заниматься рассмотрением вопросов о приостановлении и прекращении исполнительного производства.

Если исполнительное производство было возбуждено на основании исполнительного документа, выданного арбитражным судом, то приостановление или прекращение этого производства производится тем же арбитражным судом или арбитражным судом по месту нахождения судебного пристава-исполнителя.

Во всех остальных случаях приостановление или прекращение исполнительного производства производится судом общей юрисдикции по месту нахождения судебного пристава-исполнителя, который занимается исполнением данного исполнительного документа.

2. Невозможность проведения каких-либо исполнительных действий по приостановленному или прекращенному исполнительному производству объясняется правовой природой и целевой направленностью институтов приостановления и прекращения исполнительного производства.

3. По действующему закону сообщить сторонам либо суду или другому органу, выдавшему исполнительный документ, о приостановлении или прекращении исполнительного производства обязан судебный пристав-исполнитель в трехдневный срок. Это установленное Законом правило должно неукоснительно соблюдаться. Вместе с тем необходимость введения его в Закон не совсем понятна, поскольку вопрос о приостановлении или прекращении исполнительного производства рассматривается судом по правилам, предусмотренным ГПК и АПК РФ, с извещением сторон исполнительного производства и судебного пристава-исполнителя о времени и месте судебного разбирательства. При таком положении судебному приставу-исполнителю нет никакой необходимости извещать стороны о содержании вынесенного судом определения. Все это должен сделать суд согласно процессуальным правилам.

Закрепленное же сейчас в п. 3 ст. 24 Закона правило будет способствовать пропуску срока на обжалование определения суда о приостановлении или прекращении исполнительного производства.

СТАТЬЯ 25. ПОСЛЕДСТВИЯ ПРЕКРАЩЕНИЯ ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО ПРОИЗВОДСТВА

После вступления определения суда о прекращении исполнительного производства в законную силу судебный пристав-исполнитель отменяет все назначенные им меры по ис-

полнению. Указанное определение и исполнительный документ, в котором судебный пристав-исполнитель должен произвести соответствующие отметки, возвращаются в суд или другой орган, выдавший этот документ.

Институт прекращения исполнительного производства характеризуется не только своей целевой направленностью, содержанием, основаниями, но и специфическими правовыми последствиями, которые наступают в результате совершения судом данного процессуального действия.

Правовые последствия, о которых идет речь в ст. 25 Закона, наступают только после вступления в законную силу определения суда о прекращении исполнительного производства. Копия этого определения должна быть выдана или выслана по почте судебному приставу-исполнителю.

Получив заверенную надлежащим образом копию определения о прекращении исполнительного производства, судебный пристав-исполнитель обязан отменить все назначенные им меры по исполнению и сделать об этом в исполнительном документе соответствующую отметку, указав здесь же основание отмены. Определение о прекращении исполнительного производства и исполнительный документ с соответствующей отметкой судебный пристав-исполнитель должен возвратить в суд или другой орган, выдавший этот документ.

Почтовая квитанция о направлении указанных документов подшивается в дело (прекращенное исполнительное производство).

СТАТЬЯ 26. ВОЗВРАЩЕНИЕ ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО ДОКУМЕНТА

1. Исполнительный документ, по которому взыскание не производилось или произведено частично, возвращается взыскателю:

1) по заявлению взыскателя;

2) если нарушен срок предъявления исполнительного документа к исполнению;

3) если невозможно установить адрес должника-организации или место жительства должника-гражданина, место нахождения имущества должника либо получить сведения о

наличии принадлежащих ему денежных средств и иных ценностей, находящихся на счетах и во вкладах или на хранении в банках или иных кредитных организациях (за исключением случаев, когда настоящим Федеральным законом предусмотрен розыск должника или его имущества);

4) если у должника отсутствуют имущество или доходы, на которые может быть обращено взыскание, и принятые судебным приставом-исполнителем все допустимые законом меры по отысканию его имущества или доходов оказались безрезультатными;

5) если взыскатель отказался оставить за собой имущество должника, не проданное при исполнении исполнительного документа;

6) если взыскатель своими действиями (бездействием) препятствует исполнению исполнительного документа.

В случае невозможности взыскания по основаниям, указанным в подпунктах 3—6 настоящего пункта, судебный пристав-исполнитель составляет об этом соответствующий акт, который утверждается старшим судебным приставом.

Возвращение исполнительного документа взыскателю не является препятствием для нового предъявления указанного документа к исполнению в пределах срока, исчисляемого в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона.

В случае возвращения исполнительного документа по основаниям, указанным в подпунктах 1 и 5 настоящего пункта, взыскателю полностью возвращается авансовый взнос, предусмотренный статьей 83 настоящего Федерального закона.

В случае возвращения исполнительного документа по основаниям, указанным в подпунктах 3 и 4 настоящего пункта, авансовый взнос возвращается взыскателю лишь в части, превышающей произведенные судебным приставом-исполнителем расходы по совершению исполнительных действий.

2. Исполненный исполнительный документ возвращается в суд или другой орган, выдавший документ.

3. О возвращении исполнительного документа взыскателю и возврате ему авансового взноса судебным приставом-

исполнителем выносится постановление, которое утверждает старший судебный пристав. Указанное постановление может быть обжаловано в соответствующий суд в 10-дневный срок.

1. Институт возвращения исполнительного документа существенно отличается от института прекращения исполнительного производства по различным признакам: по целевой направленности, по субъектам, имеющим право осуществлять эти действия, по основаниям, при которых возможна их реализация, по правовым последствиям, наступающим в результате совершения этих действий.

Вопрос о том, кому должен быть возвращен исполнительный документ, решается в ст. 26 Закона в зависимости от того, какой исполнительный документ подлежит возвращению. Если по исполнительному документу взыскание не производилось или произведено частично, то он возвращается взыскателю, исполненный же исполнительный документ должен быть возвращен в суд или другой орган, выдавший документ.

2. Основания возвращения взыскателю исполнительного документа, по которому взыскание не производилось, подробно перечислены в п. 1 ст. 26 настоящего Закона:

а) возвращение взыскателю исполнительного документа по его заявлению есть результат действия в исполнительном производстве принципа диспозитивности;
б) судебный пристав-исполнитель обязан возвратить исполнительный документ взыскателю, если им нарушены установленные Законом сроки предъявления этого документа (Комментарий к ст. 14). Сроки предъявления исполнительного листа или судебного приказа к исполнению, пропущенные по уважительным причинам, могут быть восстановлены судом (ст. 16 Закона);
в) в соответствии с подп. 4 п. 1 ст. 8 настоящего Закона в исполнительном документе обязательно должны быть указаны наименования взыскателя-организации и должника-организации, их адреса; фамилия, имя, отчество взыскателя-гражданина и должника-гражданина, их место жительства, дата и место рождения должника-гражданина и место его работы. Если перечисленные данные не указаны в ис-

полнительном документе, то он в соответствии со ст. 10 Закона возвращается в суд или другой орган, выдавший исполнительный документ.

В подп. 3 п. 1 ст. 26 Закона имеется в виду другая ситуация: тот случай, когда должник-организация или должник-гражданин изменили свой адрес или место жительства после выдачи исполнительного документа (либо они неверно были указаны первоначально), но об этом ни взыскателю, ни судебному приставу-исполнителю не сообщили. В этом случае судебный пристав-исполнитель должен принять меры к выяснению адреса или места жительства должника. Для этого он, в частности, должен вызвать взыскателя и выяснить у него нужные данные, связаться с должностными лицами по последнему месту работы должника-гражданина либо его родственниками (если о них имеются какие-либо данные) и выяснить, не известно ли им, где в настоящее время работает он, запросить адресное бюро и т.д. Возвратить исполнительный документ взыскателю судебный пристав-исполнитель вправе только в том случае, если принятые меры не дали никаких результатов. Если настоящим Федеральным законом предусмотрен розыск должника или его имущества, правило, закрепленное в подп. 3 п. 1 ст. 26 Закона не применяется;

г) об отсутствии у должника имущества или доходов, на которые может быть обращено взыскание, составляется акт, который утверждается старшим судебным приставом. Возвратить исполнительный документ судебный пристав-исполнитель вправе только тогда, когда принятые им все допустимые законом меры по отысканию имущества или доходов должника оказались безрезультатными;

д) порядок реализации арестованного имущества должника установлен ст. 54 настоящего Закона (Комментарий к данной статье). Согласно п. 4, указанной статьи, если имущество не будет реализовано в двухмесячный срок, взыскателю предоставляется право оставить это имущество за собой. В случае отказа взыскателя от имущества оно возвращается должнику, а исполнительный документ — взыскателю;

е) основание возвращения исполнительного документа, изложенное в подп. 6 п. 1 данной статьи, является новым. По-

нятно, что при применении данной правовой нормы возникнет вопрос, какие конкретно действия (бездействие) взыскателя могут считаться препятствующими исполнению исполнительного документа и в чем они должны проявляться на практике. Подробный перечень таких действий в настоящее время привести вряд ли возможно, но тем не менее уже сейчас сюда можно отнести, в частности, неявку взыскателя без уважительных причин на передачу ему имущества, отказ взыскателя выполнить действия, необходимые для исполнения должником исполнительного документа, и др.

При возвращении исполнительного документа по основаниям, указанным в подп. 3—6 п. 1, судебный пристав-исполнитель составляет об этом соответствующий акт, который утверждается старшим судебным приставом.

Закон предусматривает и правовые последствия возвращения исполнительного документа: возвращение исполнительного документа взыскателю не является препятствием для нового предъявления указанного документа к исполнению в пределах срока, исчисляемого в соответствии со ст. 14 настоящего Федерального закона.

3. О возвращении исполнительного документа взыскателю и о возврате ему авансового взноса судебный пристав-исполнитель выносит постановление, которое утверждает старший судебный пристав. Это постановление может быть обжаловано в соответствующий суд в 10-дневный срок.

СТАТЬЯ 27. ОКОНЧАНИЕ ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО ПРОИЗВОДСТВА

1. Исполнительное производство оканчивается:

1) фактическим исполнением исполнительного документа;

2) возвращением исполнительного документа без исполнения по требованию суда или другого органа, выдавшего документ, либо взыскателя;

3) возвращением исполнительного документа по основаниям, указанным в статье 26 настоящего Федерального закона;

4) направлением исполнительного документа в организацию для единовременного или периодического удержания из заработка (дохода) должника;

5) направлением исполнительного документа из одной службы судебных приставов или одного подразделения в другие;

6) прекращением исполнительного производства.

2. Постановление судебного пристава-исполнителя об окончании исполнительного производства может быть обжаловано в соответствующий суд в 10-дневный срок.

1. Окончание исполнительного производства — это его завершение в конкретном подразделении исполнительской службы. Приведенный в ст. 27 Закона перечень оснований, при наличии которых исполнительное производство считается оконченным, является исчерпывающим.

2. Об окончании исполнительного производства судебный пристав-исполнитель выносит постановление, которое может быть обжаловано в соответствующий суд в 10-дневный срок.

СТАТЬЯ 28. РОЗЫСК ДОЛЖНИКА, ЕГО ИМУЩЕСТВА ИЛИ РОЗЫСК РЕБЕНКА

1. В случае отсутствия сведений о месте нахождения должника по исполнительным документам о взыскании алиментов, возмещении вреда, причиненного здоровью, либо возмещении вреда лицам, понесшим ущерб в результате смерти кормильца, а также по исполнительным документам об отобрании ребенка судебный пристав-исполнитель по своей инициативе или по заявлению взыскателя выносит постановление о розыске должника, которое утверждается старшим судебным приставом.

В этом же случае судебный пристав-исполнитель выносит постановление о розыске имущества должника или розыске ребенка.

Розыск объявляется по месту исполнения исполнительного документа или последнему известному месту жительства (месту нахождения) должника либо месту нахождения

его имущества, а также по месту жительства (месту нахождения) взыскателя.

Розыск должника-гражданина и розыск ребенка осуществляются органами внутренних дел.

Розыск должника-организации, а также имущества должника (гражданина или организации) осуществляется службой судебных приставов.

Расходы по розыску должника, его имущества и розыску ребенка взыскиваются с должника, о чем судебный пристав-исполнитель выносит постановление, которое утверждается старшим судебным приставом. Расходы по розыску должника или розыску ребенка определяются по заявлению органа внутренних дел, розыску имущества должника — на основании расчета расходов, производимого соответствующей службой судебных приставов.

2. По другим видам исполнительных документов судебный пристав-исполнитель вправе объявить розыск должника или его имущества при наличии согласия взыскателя нести бремя расходов по розыску и авансировать указанные расходы в соответствии со статьей 83 настоящего Федерального закона.

В этом случае взыскатель вправе в судебном порядке требовать от должника возмещения расходов по розыску.

3. Постановление судебного пристава-исполнителя об отказе в розыске должника или его имущества и о взыскании расходов по розыску может быть обжаловано в соответствующий суд в 10-дневный срок.

1. В отличие от ГПК, настоящий Федеральный закон более обстоятельно регулирует отношения, связанные с розыском должника, его имущества или розыском ребенка.

Все исполнительные документы в зависимости от необходимости проведения по ним розыскных действий в случае отсутствия сведений о месте нахождения должника или его имущества Закон делит на две группы: 1) исполнительные документы, по которым судебный пристав-исполнитель обязан объявить розыск, в том числе и по своей инициативе; 2) исполнительные документы, по которым судебный пристав-исполнитель вправе (но не обязан) объявить розыск должника или его имущества.

2. Судебный пристав-исполнитель обязан по своей инициативе или по заявлению взыскателя объявить розыск должника в случае отсутствия сведений о месте нахождения должника по исполнительным документам о взыскании алиментов, возмещении вреда, причиненного здоровью, либо возмещении вреда лицам, понесшим ущерб в результате смерти кормильца, а также по исполнительным документам об отобрании ребенка.

Об объявлении розыска должника судебный пристав-исполнитель должен вынести постановление, которое утверждается старшим судебным приставом. В этом же случае судебный пристав-исполнитель выносит постановление о розыске имущества должника или розыске ребенка.

В п. 1 ст. 28 Закона подробно указано, где должен быть объявлен розыск, кто разыскивает должника, его имущество или ребенка, на кого возлагаются расходы по розыску и порядок их взыскания.

3. В п. 2 комментируемой статьи речь идет о той группе исполнительных документов, по которым судебный пристав-исполнитель вправе объявить розыск должника. В эту группу входят все виды исполнительных документов, за исключением перечисленных в п. 1 настоящей статьи. Объявление розыска по ним возможно только при наличии двух условий: 1) согласия взыскателя нести бремя расходов по розыску; 2) и его согласия авансировать указанные расходы в соответствии со ст. 83 настоящего Федерального закона.

4. Закон предоставляет сторонам право обжаловать в 10-дневный срок постановления судебного пристава-исполнителя об отказе в розыске должника или его имущества и о взыскании расходов по розыску. Это право предоставляется сторонам независимо от того, по какому исполнительному документу было отказано в розыске.

Глава вторая

ЛИЦА, УЧАСТВУЮЩИЕ В ИСПОЛНИТЕЛЬНОМ ПРОИЗВОДСТВЕ

СТАТЬЯ 29. СТОРОНЫ ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО ПРОИЗВОДСТВА

1. Сторонами исполнительного производства являются взыскатель и должник.

2. Взыскателем являются гражданин или организация, в пользу или в интересах которых выдан исполнительный документ.

3. Должником являются гражданин или организация, обязанные по исполнительному документу совершить определенные действия (передать денежные средства и иное имущество, исполнить иные обязанности или запреты, предусмотренные исполнительным документом) или воздержаться от их совершения.

4. В исполнительном производстве могут участвовать несколько взыскателей или должников. Каждый из них по отношению к другой стороне участвует в исполнительном производстве самостоятельно или может поручить участие в исполнительном производстве одному из соучастников.

1. В комментируемой статье обозначены лица, являющиеся сторонами в исполнительном производстве, даны определения взыскателя и должника, решен вопрос о возможности соучастия в исполнительном производстве и о правах соучастников.

Стороны в исполнительном производстве — это лица, материально заинтересованные в результатах исполнительных действий, осуществляемых ими и судебным приставом-исполнителем при исполнении указанного в законе исполнительного документа.

Стороны — основные участники исполнительного производства, и это понятно, ибо без них никакого исполнительного производства не может быть. Они наделяются широкими правами, в том числе и распорядительными, связанными с возбуждением, развитием и прекращением исполнительного производства. Например, возбуждение исполнительного производства, как правило, осуществляется путем предъявления взыскателем исполнительного документа к исполнению, взыскатель вправе просить об отложении исполнительных действий, он может отказаться от взыскания, просить о возвращении исполнительного документа, должник может добровольно исполнить исполнительный документ полностью или частично, стороны могут заключить мировое соглашение.

2. Закон определяет, кто является взыскателем в исполнительном производстве. Это лицо (организация или гражданин), в пользу или в интересах которого выдан исполнительный документ. Оно добивается принудительного осуществления своего субъективного права, подтвержденного судебным актом или актом другого органа. Взыскателя надо отличать от его представителя. Представитель действует в исполнительном производстве от имени взыскателя и на основании предоставленных ему полномочий. Он может требовать принудительного исполнения судебного акта, получить присужденное имущество или деньги, если эти полномочия специально оговорены в доверенности, но и в этом случае исполнительные действия совершаются в пользу или интересах взыскателя, а не его представителя. При исполнении судебных актов взыскателем, как правило, является истец, а должником — ответчик. Но не всегда. Так, в случае отказа истцу в иске судебные расходы взыскиваются с истца в пользу ответчика, который в исполнительном производстве будет взыскателем, а истец — должником.

И еще одно обстоятельство, на которое здесь необходимо обратить внимание — в исполнительном производстве понятие “взыскатель” значительно шире понятия “истец”. Это объясняется тем, что в исполнительном производстве исполняются не только судебные акты, но и акты других органов (постановления органов, упол-

номоченных рассматривать дела об административных правонарушениях, постановления судебного пристава-исполнителя и др.).

3. Должником в исполнительном производстве могут быть гражданин или организация. Должник, в отличие от взыскателя, — это лицо, обязанное совершить по исполнительному документу определенные действия или воздержаться от их совершения. С него взыскиваются исполнительский сбор и, как правило, расходы по совершению исполнительных действий, он может быть привлечен к административной и уголовной ответственности за неисполнение исполнительного документа.

4. Соучастие в исполнительном производстве — это участие в одном производстве нескольких взыскателей или нескольких должников, права или обязанности которых не исключают друг друга. Соучастие может быть только на стороне взыскателей, только на стороне должников, как на стороне взыскателей, так и на стороне должников.

Соучастники независимы друг от друга и могут совершать по своему усмотрению любые предусмотренные законом действия. Помимо общих прав, которые предоставлены сторонам в исполнительном производстве, соучастники дополнительно наделены правом поручить участие в исполнительном производстве одному из соучастников. Полномочия представителя должны быть оформлены в соответствии со ст. 34 настоящего Закона.

СТАТЬЯ 30. УЧАСТИЕ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ В ИСПОЛНИТЕЛЬНОМ ПРОИЗВОДСТВЕ

1. Граждане по достижении ими возраста 18 лет могут осуществлять свои права и исполнять обязанности в исполнительном производстве самостоятельно или через представителей.

Несовершеннолетний, достигший возраста 16 лет, может самостоятельно осуществлять свои права и исполнять обязанности в исполнительном производстве в случае объявления его полностью дееспособным (эмансипация).

2. Права несовершеннолетних осуществляются в исполнительном производстве законными представителями — их родителями, усыновителями, опекунами или попечителями.

3. В случаях, предусмотренных федеральным законом, при исполнении исполнительных документов, выданных на основании судебных актов и актов других органов по делам, возникающим из гражданских, семейных, трудовых, административных правоотношений и из сделок, связанных с распоряжением полученным заработком (доходом), несовершеннолетние могут самостоятельно осуществлять свои права и исполнять обязанности в исполнительном производстве.

В данной статье закреплены правовые нормы, регламентирующие особенности участия несовершеннолетних в исполнительном производстве.

Граждане по достижении ими возраста 18 лет могут осуществлять свои права и исполнять обязанности в исполнительном производстве самостоятельно или через представителей.

Несовершеннолетние же граждане, по общему правилу, могут осуществлять свои права в исполнительном производстве через законных представителей — родителей, усыновителей, опекунов или попечителей.

И только в случаях, указанных в комментируемой статье, несовершеннолетние могут участвовать в исполнительном производстве самостоятельно.

Так, согласно п. 1 настоящей статьи самостоятельно в исполнительном производстве может участвовать несовершеннолетний, достигший возраста 16 лет, если он объявлен полностью дееспособным (эмансипация). Объявление несовершеннолетнего полностью дееспособным производится по решению органа опеки и попечительства — с согласия обоих родителей, усыновителей или попечителей, либо при отсутствии такого согласия — по решению суда (ст. 27 ГК РФ).

В соответствии с п. 3 ст. 30 Закона несовершеннолетние могут самостоятельно участвовать в исполнительном производстве, в частности, при исполнении исполнительных документов, выданных на основании судебных актов по делам, возникающим из распоряжения ими своими заработком и стипендией, из осуществления ими своего права автора произведения науки, литературы или искусства, изобретения или иного охраняемого законом результата своей интеллектуальной деятельности и др. (п. 2 ст. 26 ГК РФ).

В силу ст. 21 ГК РФ в тех случаях, когда законом допускается вступление в брак до достижения 18 лет, гражданин, не достигший этого возраста, приобретает дееспособность в полном объеме со времени вступления в брак. Следовательно такие лица тоже могут самостоятельно участвовать в исполнительном производстве.

СТАТЬЯ 31. ПРАВА И ОБЯЗАННОСТИ СТОРОН

1. Стороны при совершении исполнительных действий имеют право знакомиться с материалами исполнительного производства, делать из них выписки, снимать с них копии, представлять дополнительные материалы, заявлять ходатайства, участвовать в совершении исполнительных действий, давать устные и письменные объяснения в процессе исполнительных действий, высказывать свои доводы и соображения по всем вопросам, возникающим в ходе исполнительного производства, возражать против ходатайств, доводов и соображений других лиц, участвующих в исполнительном производстве, заявлять отводы, обжаловать действия (бездействие) судебного пристава-исполнителя.

2. Стороны при совершении исполнительных действий обязаны исполнять требования законодательства Российской Федерации об исполнительном производстве.

1. Стороны в исполнительном производстве наделены широкими правами, позволяющими добиваться своевременного и точного исполнения судебных актов и актов других органов. Приведенный в п. 1 ст. 31 настоящего Закона перечень прав, которыми наделяются стороны в исполнительном производстве, не является исчерпывающим. Помимо перечисленных здесь, стороны имеют и многие другие права, позволяющие им надежно защищать свои интересы в исполнительном производстве. В частности, стороны имеют право участвовать в исполнительном производстве через представителей, в случае необходимости пригласить переводчика, заключить мировое соглашение, взыскатель вправе отказаться от взыскания, может просить о возвращении исполнительного документа, должник в случаях, указанных в ст. 21 Закона, вправе просить о приостановлении исполнительного производства, и т.п.

2. Предоставляя сторонам широкие права, закон в то же время возлагает на них многие обязанности. В п. 2 комментируемой статьи эти обязанности сформулированы в общей форме: стороны при совершении исполнительных действий обязаны исполнять требования законодательства Российской Федерации об исполнительном производстве. Конкретно же обязанности взыскателя и должника и правовые последствия их невыполнения сформулированы в соответствующих статьях Закона (Комментарий к ст. 10, 26, 28, 73, 74, 85 и др.).

СТАТЬЯ 32. ПРАВОПРЕЕМСТВО В ИСПОЛНИТЕЛЬНОМ ПРОИЗВОДСТВЕ

В случае выбытия одной из сторон (смерть гражданина, реорганизация юридического лица, уступка требования, перевод долга) судебный пристав-исполнитель обязан своим постановлением произвести замену этой стороны ее правопреемником, определенным в порядке, установленном федеральным законом. Для правопреемника все действия, совершенные до его вступления в исполнительное производство, обязательны в той мере, в какой они были бы обязательны для стороны, которую правопреемник заменил.

1. Правопреемство в исполнительном производстве представляет собой замену одной из сторон в случае ее выбытия в процессе исполнения исполнительного документа другим лицом, правопреемником. Правопреемство в исполнительном производстве обусловлено правопреемством в материальном, в частности, гражданском праве. Основания правопреемства в исполнительном производстве те же, что и в материальном праве (смерть гражданина, реорганизация юридического лица, уступка требования, перевод долга). Если возможен переход прав от одного лица к другому в материальном праве, то возможно правопреемство и в исполнительном производстве.

Правопреемство не допускается, если оно не может иметь место в материальном праве. Так например, исключается правопреемство в трудовом праве по делам о восстановлении на работе, поэтому не может быть правопреемства по таким делам и в исполнительном производстве.

Согласно ст. 383 ГК РФ переход к другому лицу прав, неразрывно связанных с личностью кредитора, в частности, требований об алиментах и о возмещении вреда, причиненного жизни и здоровью, не допускается. Следовательно по этим требованиям не допускается правопреемства и в исполнительном производстве.

2. О допуске правопреемника в исполнительное производство судебный пристав-исполнитель должен вынести постановление. Для правопреемника, допущенного в исполнительное производство, все действия, совершенные до его вступления в исполнительное производство, обязательны в той мере, в какой они были обязательны для стороны, которую правопреемник заменил.

СТАТЬЯ 33. УЧАСТИЕ В ИСПОЛНИТЕЛЬНОМ ПРОИЗВОДСТВЕ ПРЕДСТАВИТЕЛЕЙ СТОРОН

1. Граждане могут участвовать в исполнительном производстве самостоятельно или через представителей. Личное участие гражданина в исполнительном производстве не лишает его права иметь представителя. Если по исполнительному документу на должника возложены обязанности, которые он может исполнить только лично, то при их исполнении должник не вправе действовать через представителя.

2. Участие организаций в исполнительном производстве осуществляется через их органы или должностных лиц, которые действуют в пределах полномочий, предоставленных им законами, иными нормативными правовыми актами или учредительными документами, либо через представителей указанных органов и должностных лиц.

Лица, представляющие организацию, обязаны иметь документы, подтверждающие их должностное положение и полномочия.

1. Под представительством в исполнительном производстве следует понимать деятельность одного лица (представителя), осуществляемую на основании предоставленных ему полномочий в исполнительном производстве от имени и в интересах другого лица (представляемого) в целях защиты его прав, а также для оказания представляемому помощи в реализации им своих прав при испол-

нении исполнительных документов судебным приставом-исполнителем.

2. Необходимость в представительстве в исполнительном производстве обусловлена различными обстоятельствами, в том числе и обстоятельствами объективного характера. Так например, не все стороны, участвующие в исполнительном производстве, обладают дееспособностью (несовершеннолетние, лица, признанные судом недееспособными, не могут лично вести свои дела в исполнительном производстве, они участвуют через представителей).

Потребность в представительстве может быть обусловлена и обстоятельствами субъективного порядка, например, желанием заинтересованных лиц получить квалифицированную правовую помощь при исполнении судебного акта или акта другого органа судебным приставом-исполнителем. В соответствии с ч. 1 ст. 48 Конституции РФ каждому гарантируется право на получение квалифицированной юридической помощи. В случаях, предусмотренных законом, юридическая помощь оказывается бесплатно.

3. Представительство в исполнительном производстве допускается при исполнении как судебных актов, так и актов других органов. Для выполнения поставленных задач представитель вступает в различные отношения с судебным приставом-исполнителем. Эти отношения регулируются нормами Федерального закона “Об исполнительном производстве”. Отношения же, возникающие между представителем и представляемым, регулируются нормами материального права (гражданского, семейного, трудового и др.). Так, отношения, возникающие из договора поручения, являются гражданско-правовыми, отношения между родителями и детьми — семейно-правовыми.

4. Представителем в исполнительном производстве может выступать только дееспособное физическое лицо (гражданин).

Представитель в исполнительном производстве всегда выступает от имени представляемого. Формула “выступление от имени представляемого” означает правомерные действия представителя в исполнительном производстве, совершаемые в пределах его полномочий по отношению к судебному приставу-исполнителю и направленные на получение определенных правовых результатов для представляемого.

Через представителей в исполнительном производстве могут выступать граждане и организации.

Пункт 1 ст. 33 предоставляет гражданам широкие возможности: 1) они могут лично участвовать в исполнительном производстве, не прибегая к помощи представителя; 2) гражданин вправе участвовать в исполнительном производстве параллельно с представителем; 3) граждане могут участвовать в исполнительном производстве и только через представителей, не участвуя лично в совершении исполнительных действий. Из этого общего правила закон делает в отношении должников одно исключение: если по исполнительному документу на должника возложены обязанности, которые он может исполнить только лично, то при их исполнении должник не вправе действовать через представителя.

5. Согласно п. 2 ст. 33 юридические лица могут участвовать в исполнительном производстве через свои органы или должностных лиц либо через представителей (например, директора, юрисконсульта, адвоката). В соответствии со ст. 53 ГК РФ юридические лица приобретают гражданские права и принимают на себя обязанности через свои органы, действующие в соответствии с законом, иными правовыми актами и учредительными документами. В учредительных документах должен быть указан орган юридического лица, уполномоченный защищать его права и интересы в суде и других органах. Органы юридического лица должны действовать в пределах полномочий, предоставленных им законом, другими правовыми актами или учредительными документами. Контроль за этим должен осуществлять судебный пристав-исполнитель, который обязан проверить наличие у должностных лиц соответствующих полномочий. В необходимых случаях следует истребовать учредительные документы юридического лица.

В п. 2 ст. 33 Закон определяет, каким образом должны быть подтверждены полномочия должностных лиц, представляющих организацию в исполнительном производстве.

СТАТЬЯ 34. ОФОРМЛЕНИЕ ПОЛНОМОЧИЙ ПРЕДСТАВИТЕЛЕЙ

Полномочия представителя должны быть подтверждены доверенностью, выданной и оформленной в соответствии с федеральным законом.

В ст. 34 речь идет о порядке оформления полномочий представителей, выступающих в исполнительном производстве на основа-

нии договора — юрисконсультов, других работников организаций, работников юридических фирм, юридических кооперативов и др. Их полномочия должны быть выражены в доверенности, выданной и оформленной в соответствии с законом.

Доверенности, выдаваемые гражданами, удостоверяются в нотариальном порядке. Доверенности, выдаваемые гражданами, могут быть удостоверены также предприятиями, учреждениями и организациями, где работает или учится доверитель, жилищно-эксплуатационной организацией по месту жительства доверителя, администрацией стационарного лечебного учреждения, в котором гражданин находится на излечении, соответствующей воинской частью, если доверенность выдается военнослужащим. Доверенность, выдаваемая гражданином, находящимся в заключении, удостоверяется администрацией соответствующего места заключения.

Доверенность от имени юридического лица выдается руководителем соответствующей организации.

Полномочия адвоката удостоверяются ордером, выдаваемым юридической консультацией.

Законные представители — родители, усыновители, опекуны и попечители представляют судебному приставу-исполнителю документы, удостоверяющие их полномочия. Родители и усыновители представляют судебному приставу-исполнителю паспорт или свидетельство о рождении ребенка, опекуны и попечители — решение органа местного самоуправления о назначении их опекунами или попечителями. Для законных представителей не требуется представления доверенности.

СТАТЬЯ 35. ПОЛНОМОЧИЯ ПРЕДСТАВИТЕЛЯ

1. Представитель, участвующий в исполнительном производстве, имеет право на совершение от имени представляемого всех действий, связанных с исполнительным производством.

2. В доверенности, выдаваемой представляемым, должны быть специально оговорены полномочия представителя на совершение следующих действий:

1) предъявление и отзыв исполнительного документа;
2) передача полномочий другому лицу (передоверие);

3) обжалование действий судебного пристава-исполнителя;

4) получение присужденного имущества (в том числе денег).

1. Все полномочия представителя в исполнительном производстве закон делит на две группы: общие и специальные.

При наличии общих полномочий, оформленных надлежащим образом, представитель, участвующий в исполнительном производстве, имеет право на совершение от имени представляемого всех тех действий, связанных с исполнительным производством, которые имеет право совершать сам представляемый.

2. Вместе с тем в п. 2 ст. 35 перечислены и такие действия, права на совершения каждого из которых должны быть специально оговорены в доверенности. Так, специально должно быть оговорено в доверенности право представителя на предъявление и отзыв исполнительного документа, на передачу полномочий другому лицу (передоверие), на обжалование действий судебного пристава-исполнителя и получение присужденного имущества (в том числе и денег).

Очевидно, перечень специальных полномочий, изложенных в п. 2 ст. 35 является неполным. В частности, в него следовало бы включить и полномочия представителя на заключение мирового соглашения и на отказ от взыскания в исполнительном производстве.

Оговорка в доверенности на совершение каждого указанного в п. 2 ст. 35 действия необходима потому, что они прямо связаны с распоряжением материальным правом. В тех случаях, когда доверитель предоставляет представителю право на совершение всех перечисленных в п. 2 ст. 35 действий, в доверенности можно указать на это, не перечисляя их.

Объем полномочий представителя по каждому исполнительному производству должен быть проверен судебным приставом-исполнителем. Перечисленные в п. 2 ст. 35 действия, совершенные представителем при отсутствии у него соответствующих полномочий, не влекут каких-либо правовых последствий для доверителя.

СТАТЬЯ 36. ЛИЦА, КОТОРЫЕ НЕ МОГУТ БЫТЬ ПРЕДСТАВИТЕЛЯМИ

1. Представителями в исполнительном производстве не могут быть лица, не достигшие возраста 18 лет или состоящие под опекой или попечительством.

2. Судьи, следователи, прокуроры, работники службы судебных приставов и аппарата суда не могут быть представителями в исполнительном производстве.

Данное правило не распространяется на случаи, когда указанные лица участвуют в исполнительном производстве в качестве уполномоченных соответствующих судов, прокуратур или как законные представители.

1. Установленные в Законе ограничения на участие граждан в качестве представителей в исполнительном производстве вполне разумны и обусловлены необходимостью реального достижения целей, стоящих здесь перед представителем: укрепления гарантий защиты прав сторон в исполнительном производстве и гарантий независимости судей.

2. Несовершеннолетние граждане, т. е. не достигшие возраста 18 лет, не обладают дееспособностью, не имеют жизненного опыта и необходимых правовых знаний. Они сами нуждаются в защите и правовой помощи и в силу этого не могут быть представителями в исполнительном производстве.

Вместе с тем несовершеннолетние граждане, эмансипированные в соответствии со ст. 27 ГК РФ, а также вступившие в брак (ст. 21 ГК РФ), приобретают дееспособность в полном объеме, и следовательно могут быть представителями в исполнительном производстве.

Граждане, признанные судом недееспособными вследствие психического расстройства (ст. 32 ГК РФ), а также граждане, ограниченные судом в дееспособности вследствие злоупотребления спиртными напитками и наркотическими веществами (ст. 33 ГК РФ), тоже не могут быть представителями в исполнительном производстве, поскольку состоят под опекой и попечительством.

Очевидно, не может участвовать в исполнительном производстве и адвокат, если другой стороной является лицо, с которым он находится в родственных отношениях.

3. Установленные Законом ограничения для судей, следователей, прокуроров, работников службы судебных приставов и аппарата суда объясняются необходимостью устранения условий, которые позволяли бы перечисленным должностным лицам, хотя бы как-то, вмешиваться в деятельность судебных приставов-исполнителей, а также устранения каких бы то ни было сомнений в объективности судебного пристава-исполнителя. Кроме того, введенные ограничения для судей, прокуроров и следователей связаны с действием принципа независимости судей и подчинения их только закону, а также установленным законом запрета для них совмещать свою основную деятельность с иной оплачиваемой (для прокуроров — и безвозмездной) деятельностью, кроме преподавательской, научной, литературной и иной творческой деятельности (ст. 3 Закона РФ "О статусе судей в Российской Федерации", ст. 4 Закона РФ "О прокуратуре Российской Федерации").

Установленные в п. 2 ст. 36 ограничения не распространяются на случаи, когда указанные лица участвуют в исполнительном производстве в качестве уполномоченных соответствующих судов, прокуратур или как законные представители.

СТАТЬЯ 37. ЗАКОННЫЕ ПРЕДСТАВИТЕЛИ

1. Права и охраняемые законом интересы недееспособных граждан и граждан, ограниченных в дееспособности, в исполнительном производстве защищают законные представители — их родители, усыновители, опекуны или попечители, которые представляют документы, удостоверяющие их полномочия.

Законные представители совершают от имени представляемых все действия, право на совершение которых принадлежит представляемым с ограничениями, предусмотренными законом.

2. По исполнительному производству, в котором должен участвовать гражданин, признанный в установленном порядке безвестно отсутствующим, в качестве его представителя выступают лица, которым передано в управление имущество безвестно отсутствующего и которые назначены представителями в порядке, установленном гражданским законодательством Российской Федерации.

3. По исполнительному производству, в котором должен участвовать наследник лица, умершего или объявленного в установленном порядке умершим, если наследство еще никем не принято, в качестве представителя наследника выступает опекун, назначенный для охраны наследственного имущества и управления им.

4. Законные представители могут поручить участие в исполнительном производстве другому лицу, выбранному ими в качестве представителя.

1. В комментируемой статье даны ответы на вопросы о том, чьи права защищают законные представители, кто может участвовать в исполнительном производстве в качестве законных представителей и каковы их полномочия.

Законные представители защищают в исполнительном производстве права недееспособных и ограниченно дееспособных граждан.

В случаях, предусмотренных законом по делам, возникающим из гражданских, трудовых, семейных, кооперативных, административных и иных правоотношений, и из сделок, связанных с распоряжением полученным заработком или доходами от предпринимательской деятельности, несовершеннолетние могут лично защищать свои права в исполнительном производстве.

2. Законными представителями в исполнительном производстве могут выступать родители, усыновители, опекуны и попечители.

Происхождение ребенка от матери (материнство) устанавливается органами загса на основании документов, подтверждающих рождение ребенка матерью в медицинском учреждении, а в случае рождения ребенка вне медицинского учреждения — на основании медицинских документов, свидетельских показаний или на основании иных доказательств.

Если ребенок родился от лиц, состоящих между собой в браке, а также в течение 300 дней с момента расторжения брака, признания его недействительным или с момента смерти супруга матери ребенка, отцом ребенка признается супруг (бывший супруг) матери, если не доказано иное. Отцовство супруга матери ребенка удостоверяется записью об их браке.

Отцовство лица, не состоящего в браке с матерью ребенка, устанавливается путем подачи в органы загса совместного заявле-

ния отцом и матерью ребенка, а в случае смерти матери, признания ее недееспособной, невозможности установления места нахождения матери или в случае лишения ее родительских прав — по заявлению отца ребенка с согласия органа опеки и попечительства. При отсутствии такого согласия — по решению суда (ст. 48 СК РФ).

В случае рождения ребенка у родителей, не состоящих в браке между собой, и при отсутствии совместного заявления родителей или заявления отца ребенка происхождение ребенка от конкретного отца (отцовство) устанавливается в судебном порядке по заявлению одного из родителей, опекуна (попечителя) ребенка или по заявлению лица, на иждивении которого находится ребенок, а также по заявлению самого ребенка по достижении им совершеннолетия (ст. 49 СК РФ).

Порядок усыновления (удочерения) детей и его правовые последствия устанавливаются гл. 19 СК РФ.

Порядок назначения опекунов и попечителей, их обязанности и права, основания и порядок прекращения опеки регламентируются ст. 31—41 ГК РФ.

3. Законные представители наделяются в исполнительном производстве широкими правами. Они имеют право совершать от имени представляемого все действия, право на совершение которых принадлежит представляемым, в том числе и предусмотренные п. 2 ст. 35, с ограничениями, установленными законом. Так, в соответствии с п. 2 ст. 37 ГК РФ опекун не вправе без предварительного разрешения органов опеки и попечительства совершать, а попечитель — давать согласие на совершение сделок по отчуждению, в том числе обмену или дарению имущества подопечного, сдаче его внаем (аренду), в безвозмездное пользование или в залог, сделок, влекущих отказ от принадлежащих подопечному прав, раздел имущества и выдел из него долей, а также любых других сделок, влекущих уменьшение имущества подопечного.

Установленные законом ограничения прав опекунов и попечителей преследуют одну цель — надежно гарантировать имущественные права и интересы недееспособных и ограниченно дееспособных граждан.

4. Законные представители имеют право поручать участие в исполнительном производстве другому лицу, выбранному ими в качестве представителя.

СТАТЬЯ 38. УЧАСТИЕ В ИСПОЛНИТЕЛЬНОМ ПРОИЗВОДСТВЕ ПЕРЕВОДЧИКА

1. При совершении исполнительных действий стороны могут пригласить переводчика. Переводчиком может быть любой дееспособный гражданин, достигший возраста 18 лет, владеющий языками, знание которых необходимо для перевода.

2. Лицу, которому необходимы услуги переводчика, предоставляется срок для его приглашения. В случае, если указанное лицо не обеспечит участия переводчика в установленный судебным приставом-исполнителем срок, переводчик может быть назначен постановлением судебного пристава-исполнителя.

3. Переводчик имеет право на вознаграждение за выполненную работу. Выплаченное ему вознаграждение относится к расходам по совершению исполнительных действий.

4. В случае заведомо неправильного перевода переводчик несет ответственность, установленную федеральным законом, о чем он предупреждается судебным приставом-исполнителем.

1. Комментируемая статья закрепляет право сторон пользоваться услугами переводчика в исполнительном производстве, определяет, кто может быть переводчиком, устанавливает его права и обязанности.

Судебный пристав-исполнитель после возбуждения исполнительного производства должен выяснить, владеют ли стороны языком, на котором ведется исполнительное производство, разъяснить не владеющим этим языком право воспользоваться услугами переводчика и установить им срок для его приглашения.

Право пользоваться услугами переводчика имеют все лица, не владеющие языком, на котором ведется исполнительное производство. Они сами в срок, установленный судебным приставом-исполнителем, вправе пригласить себе переводчика. Если же указанное лицо не обеспечит участия переводчика в установленный срок, то переводчик может быть назначен постановлением судебного пристава-исполнителя.

2. Переводчиком может быть назначено любое лицо, достигшее 18 лет и владеющее языком, знание которого необходимо для перевода.

Закон предоставляет переводчику определенные права и налагает на него обязанности. Так, переводчик имеет право получить за выполненную работу вознаграждение, которое относится к расходам по совершению исполнительных действий. Он обязан делать правильный перевод документов и устной речи. За заведомо неправильный перевод переводчик должен нести такую же ответственность, которая предусмотрена ст. 307 Уголовного кодекса (УК) РФ за аналогичные его действия в суде или при производстве предварительного расследования, что станет возможным при внесении изменений и дополнений в названную статью УК РФ.

СТАТЬЯ 39. УЧАСТИЕ ПОНЯТЫХ В ИСПОЛНИТЕЛЬНОМ ПРОИЗВОДСТВЕ

1. Присутствие понятых обязательно при совершении исполнительных действий, связанных с вскрытием помещений и хранилищ, занимаемых должником или другими лицами либо принадлежащих должнику или другим лицам, осмотром, арестом, изъятием и передачей имущества должника.

2. В других случаях понятые вызываются по усмотрению судебного пристава-исполнителя.

3. В качестве понятых могут быть приглашены любые дееспособные граждане, достигшие возраста 18 лет, не заинтересованные в совершении исполнительных действий и не состоящие между собой или с участниками исполнительного производства в родстве, подчиненности или подконтрольности. Количество понятых не может быть менее двух.

1. В настоящей статье даны ответы на вопросы о том, кто и в каких случаях должен и может принимать участие в исполнительном производстве в качестве понятых.

Закон предусматривает обязательное и факультативное (по усмотрению судебного пристава-исполнителя) участие понятых в исполнительном производстве.

2. В п. 1 данной статьи перечислены случаи обязательного участия понятых в исполнительном производстве. Они обязаны участво-

вать в исполнительном производстве при совершении исполнительных действий, связанных с вскрытием помещений и хранилищ, занимаемых должником или другими лицами либо принадлежащих должнику или другим лицам (ст. 48 комментируемого Закона), осмотром, арестом (ст. 46 Закона), изъятием и передачей имущества должника (ст. 56, 57 Закона), выселением (ст. 75 Закона).

В других же случаях понятые могут вызываться по усмотрению судебного пристава-исполнителя. Так например, понятые могут присутствовать при оценке имущества (ст. 52 Закона), при передаче имущества должника на хранение (ст. 53 Закона) и т.д.

3. К понятым Закон предъявляет определенные требования. В качестве понятого может быть любое дееспособное лицо, достигшее возраста 18 лет. Такое требование вполне разумно, поскольку понятой должен хорошо понимать и оценивать свою значимость и правовые последствия совершенных им действий.

Понятыми могут быть только лица, не заинтересованные в совершении исполнительных действий и не состоящие между собой или с участниками исполнительного производства в родстве, подчиненности или подконтрольности.

Не могут быть понятыми работники суда, прокуратуры и органов милиции.

Нежелательно привлечение в качестве понятых работников службы судебных приставов (например, водителей или других технических работников), работников иных органов и организаций, исполняющих требования судебных актов и актов других органов.

Наличие или отсутствие у лица, приглашенного в качестве понятого, заинтересованности в совершении исполнительных действий проверяется судебным приставом-исполнителем перед совершением исполнительных действий. Выявление наличия у понятого заинтересованности в исходе исполнительных действий является основанием для устранения его от участия в качестве понятого по делу.

Совмещение в одном лице функций понятого и другого лица, выполняющего в данном исполнительном производстве какие-либо функции, по действующему Закону не допускается.

В исполнительном производстве не должно быть менее двух понятых, других ограничений относительно количества понятых в одном производстве Закон не содержит.

СТАТЬЯ 40. ПРАВА И ОБЯЗАННОСТИ ПОНЯТЫХ

1. Понятой обязан удостоверить своей подписью в акте соответствующего исполнительного действия факт, содержание и результаты исполнительных действий, при совершении которых он присутствовал. Понятой вправе знать, для совершения каких исполнительных действий он приглашается, на основании какого исполнительного документа они совершаются, а также делать замечания по поводу совершенных действий. Замечания понятого подлежат занесению в акт соответствующего исполнительного действия. По желанию понятого указанные замечания могут им заноситься собственноручно. Перед началом исполнительных действий, в которых участвуют понятые, судебный пристав-исполнитель разъясняет им их права и обязанности.

2. Понятые имеют право на компенсацию расходов, понесенных ими в связи с исполнением обязанностей понятых. Указанные расходы относятся к расходам по совершению исполнительных действий.

1. В комментируемой статье закреплены обязанности и права понятых, привлеченных к участию в исполнительном производстве.

На понятых возложена обязанность удостоверить своей подписью в акте соответствующего исполнительного действия факт, содержание и результаты исполнительных действий, при совершении которых они присутствовали. Понятые должны присутствовать в течение всего времени производства необходимых исполнительных действий. Исполнение этой обязанности обеспечивает выполнение судебным приставом-исполнителем закона при совершении им конкретных исполнительных действий, повышает достоверность акта, фиксирующего соответствующее исполнительное действие, и в случае необходимости позволяет проверить факт совершения(несовершения) судебным приставом-исполнителем того или иного исполнительного действия.

2. Понятые наделены определенными правами: они могут требовать, чтобы перед началом исполнительных действий, для участия в которых они приглашены, им были разъяснены их права и обязанности; они вправе потребовать от судебного пристава-испол-

нителя разъяснений, для совершения каких исполнительных действий они приглашены и на основании какого исполнительного документа эти исполнительные действия совершаются.

Понятые могут делать замечания по поводу совершенных судебным приставом-исполнителем действий. Эти замечания подлежат занесению в акт соответствующего исполнительного действия. По желанию понятого сделанные замечания могут им заноситься в акт собственноручно.

Понятые имеют право на компенсацию расходов, понесенных ими в связи с исполнением обязанностей понятых. Указанные расходы Закон относит к расходам по совершению исполнительных действий.

СТАТЬЯ 41. УЧАСТИЕ СПЕЦИАЛИСТОВ В ИСПОЛНИТЕЛЬНОМ ПРОИЗВОДСТВЕ

1. Для разъяснения возникающих при совершении исполнительных действий вопросов, требующих специальных знаний, судебный пристав-исполнитель по собственной инициативе или по просьбе сторон может своим постановлением назначить специалиста, а при необходимости — нескольких специалистов.

2. В качестве специалиста может быть назначено лицо, обладающее необходимыми знаниями. Специалист дает заключение в письменной форме.

3. Специалист обязан явиться по вызову судебного пристава, дать объективное заключение по поставленным вопросам, давать пояснения по поводу выполняемых им действий. Специалист имеет право на вознаграждение за выполненную работу, проводимую в связи с совершением исполнительных действий. Это вознаграждение относится к расходам по совершению исполнительных действий.

4. За отказ или уклонение от дачи заключения или дачу заведомо ложного заключения специалист несет ответственность, предусмотренную федеральным законом, о чем он предупреждается судебным приставом-исполнителем.

1. В комментируемой статье решены следующие вопросы: в каких случаях и кем назначается специалист, кто может участво-

вать в исполнительном производстве в качестве специалиста, каковы его обязанности и права, какую ответственность несет он за невыполнение своих обязанностей.

В Законе говорится, что специалист в исполнительном производстве назначается для разъяснения возникающих при совершении исполнительных действий вопросов, требующих специальных познаний. Такая необходимость может возникнуть в самых различных ситуациях, например, в результате оценки (уценки) арестованного имущества, при его реализации как на комиссионных началах, так и на торгах, и др.

Специалист в исполнительном производстве может быть назначен как по ходатайству сторон, так и по инициативе самого пристава-исполнителя. В случае необходимости могут быть назначены несколько специалистов по одному исполнительному производству. О назначении судебного специалиста судебный пристав-исполнитель выносит мотивированное постановление. Необходимость назначения нескольких специалистов по одному исполнительному производству должна быть в постановлении обстоятельно аргументирована, поскольку этот вопрос затрагивает материальные интересы должника. Постановление судебного пристава-исполнителя о назначении специалиста обжалованию не подлежит.

2. Закон предъявляет к специалисту только одно требование — он должен обладать специальными познаниями в соответствующей области знаний, ремесла, техники и др. Поэтому специалистом в исполнительном производстве может быть лицо, обладающее определенными специальными познаниями в какой-то области, назначенное судебным приставом-исполнителем для участия в исполнительном производстве с тем, чтобы, используя свои специальные знания и навыки, оказать содействие в решении возникших вопросов, связанных с оценкой имущества и др., дать соответствующие разъяснения по поводу выполняемых судебным приставом-исполнителем действий.

Специалист должен быть не заинтересован в исходе дела. Необъективность специалиста может повлечь негативные последствия: ошибки, умышленное искажение действительности и т.п.

3. На специалиста Закон возлагает одну главную обязанность — явиться по вызову судебного пристава, дать объективное заключе-

ние по поставленным вопросам, дать пояснения по поводу выполненных им действий.

Перед началом исполнительных действий, в которых приглашен участвовать специалист, судебный пристав-исполнитель должен удостовериться в личности и компетентности специалиста, выяснить его отношение к взыскателю и должнику. Судебный пристав-исполнитель должен разъяснить специалисту его права и обязанности и предупредить его об ответственности за отказ или уклонение от дачи заключения или за дачу заведомо ложного заключения, что отмечается в акте совершения соответствующего исполнительного действия и удостоверяется подписью специалиста. Виды и меры такой ответственности должны быть установлены федеральным законом.

4. Специалист в исполнительном производстве наделяется и соответствующими правами. Так, специалист вправе делать подлежащие занесению в акт свои заявления и выводы. Он имеет право требовать вознаграждения за выполненную работу, проводимую в связи с совершением исполнительных действий.

СТАТЬЯ 42. ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ СУДЕБНЫХ ПРИСТАВОВ-ИСПОЛНИТЕЛЕЙ С РАБОТНИКАМИ МИЛИЦИИ

Работники милиции в пределах предоставленных им федеральным законом прав оказывают содействие судебным приставам-исполнителям при исполнении ими служебных обязанностей в случаях, если судебным приставам-исполнителям препятствуют в совершении исполнительных действий или угрожает опасность их жизни или здоровью.

Согласно комментируемой статье работники милиции оказывают содействие судебным приставам-исполнителям только при исполнении ими служебных обязанностей и лишь в случаях, если судебным приставам-исполнителям препятствуют в совершении исполнительных действий либо их жизни или здоровью угрожает опасность. В таких ситуациях судебный пристав-исполнитель сам или через старшего судебного пристава должен сообщить об этом в ближайшее отделение милиции, сотрудники которого должны оказывать ему соответствующее содействие при совершении им исполнительных действий.

СТАТЬЯ 43. ОТВОДЫ В ИСПОЛНИТЕЛЬНОМ ПРОИЗВОДСТВЕ

1. Судебный пристав-исполнитель, переводчики и специалисты не могут участвовать в исполнительном производстве и подлежат отводу, если они являются родственниками сторон, их представителей или других лиц, участвующих в исполнительном производстве, либо заинтересованы в исходе исполнительного производства или имеются иные обстоятельства, вызывающие сомнение в их беспристрастности.

2. При наличии оснований для отвода лицо, на которое распространяются требования отвода, обязано заявить самоотвод. По тем же основаниям указанному лицу отвод может быть заявлен взыскателем или должником. Отвод должен быть мотивирован, изложен в письменной форме и заявлен до начала совершения исполнительных действий, за исключением случаев, когда о наличии оснований для отвода стало известно после начала совершения исполнительных действий.

3. Вопрос об отводе судебного пристава-исполнителя разрешается старшим судебным приставом.

Вопрос об отводе переводчика или специалиста решается судебным приставом-исполнителем.

4. По результатам рассмотрения вопроса об отводе переводчика или специалиста судебный пристав-исполнитель выносит мотивированное постановление, которое утверждается старшим судебным приставом.

5. В случае удовлетворения заявления об отводе судебного пристава-исполнителя исполнительный документ, исполняемый им, передается старшим судебным приставом другому судебному приставу-исполнителю либо направляется в другие подразделения или службы судебных приставов.

6. Отказ в удовлетворении отвода судебного пристава-исполнителя может быть обжалован в соответствующий суд в 10-дневный срок.

1. В п. 1 данной статьи приведены основания для отвода судебного пристава-исполнителя, переводчика и специалиста. Отвод перечисленных лиц по изложенным здесь основаниям является га-

рантией, обеспечивающей неукоснительное и точное в соответствии с законом исполнение исполнительного документа.

Судебный пристав-исполнитель, переводчик и специалист не могут участвовать в исполнительном производстве и подлежат отводу, если они являются родственниками сторон, их представителей или других лиц, участвующих в исполнительном производстве. Это основание к их отводу легко установить, и на практике оно почти не встречается.

Наиболее часто отводы судебному приставу-исполнителю, переводчику и специалисту заявляются по тем основаниям, что они заинтересованы в исходе исполнительного производства или имеются иные обстоятельства, вызывающие сомнение в их беспристрастности. Закон учитывает сложность и своеобразие жизненных явлений и не может содержать исчерпывающий перечень оснований для отвода судьи. По этим причинам п. 1 ст. 43 содержит лишь самую общую формулировку принципиального характера.

2. В п. 2 данной статьи изложены правила, устанавливающие, кто при наличии перечисленных в п. 1 обстоятельств обязан взять самоотвод и кто вправе заявить отвод.

Самоотвод обязано заявить только само лицо, на которое распространяется требование об отводе (судебный пристав-исполнитель, переводчик и специалист). Оно обязано это сделать при наличии оснований, указанных в п. 1 ст. 43 Закона.

Право заявить отвод перечисленным лицам предоставлено только взыскателю и должнику. Лицо, заявляющее отвод, должно изложить его в письменной форме и мотивировать его, указав конкретные факты, подтверждающие основания отвода.

Закон предписывает, что отвод должен быть заявлен до начала совершения исполнительных действий, за исключением случаев, когда о наличии оснований для отвода стало известно после начала совершения исполнительных действий.

3. В пп. 3 и 4 Закон четко определяет, кто разрешает вопрос об отводе судебного пристава-исполнителя, переводчика и специалиста, кем и какой акт должен быть принят в этом случае.

Постановление, вынесенное судебным приставом-исполнителем по результатам рассмотрения вопроса об отводе переводчика или специалиста, должно быть утверждено старшим судебным приставом и обжалованию не подлежит.

4. Постановление старшего судебного пристава об отказе в удовлетворении отвода судебного пристава-исполнителя может быть обжаловано в соответствующий суд в 10-дневный срок.

В случае удовлетворения заявления об отводе судебного пристава-исполнителя, исполнительный документ, исполняемый им, передается старшим судебным приставом другому судебному приставу-исполнителю либо направляется в другие подразделения и службы.

Глава третья

ОСНОВАНИЕ ПРИМЕНЕНИЯ МЕР ПРИНУДИТЕЛЬНОГО ИСПОЛНЕНИЯ

СТАТЬЯ 44. ОСНОВАНИЕ ПРИМЕНЕНИЯ МЕР ПРИНУДИТЕЛЬНОГО ИСПОЛНЕНИЯ

Основанием применения мер принудительного исполнения являются:

1) предъявление в установленном федеральным законом порядке надлежаще оформленного исполнительного документа;

2) принятие судебным приставом-исполнителем постановления о возбуждении исполнительного производства;

3) истечение срока, установленного судебным приставом-исполнителем для добровольного исполнения.

1. В настоящей статье дан перечень оснований применения судебным приставом-исполнителем мер принудительного исполнения. Только при наличии всех трех указанных в законе оснований возможно принятие мер принудительного исполнения.

2. Требования, предъявляемые к исполнительному документу, а также порядок его предъявления и возбуждения исполнительного производства изложены в ст. 8 и 9 настоящего Закона (Комментарий к ст. 8, 9).

О последствиях нарушения требований, предъявляемых к исполнительному документу, говорится в Комментарии к ст. 10.

3. Судебный пристав-исполнитель принимает постановление о возбуждении исполнительного производства в трехдневный срок со дня поступления к нему исполнительного документа.

4. Срок для добровольного исполнения судебного акта или иного органа устанавливается судебным приставом-исполнителем и не может превышать пяти дней со дня возбуждения исполнительного производства. Истечение этого срока является основанием для применения мер принудительного исполнения.

СТАТЬЯ 45. МЕРЫ ПРИНУДИТЕЛЬНОГО ИСПОЛНЕНИЯ

Мерами принудительного исполнения являются:

1) обращение взыскания на имущество должника путем наложения ареста на имущество и его реализации;

2) обращение взыскания на заработную плату, пенсию, стипендию и иные виды доходов должника;

3) обращение взыскания на денежные средства и иное имущество должника, находящиеся у других лиц;

4) изъятие у должника и передача взыскателю определенных предметов, указанных в исполнительном документе;

5) иные меры, предпринимаемые в соответствии с настоящим Федеральным законом и иными федеральными законами, обеспечивающие исполнение исполнительного документа.

Перечень мер принудительного исполнения исполнительных документов, приведенный в данной статье, не является исчерпывающим. Эти меры определяются судебным приставом-исполнителем в зависимости от характера предписания исполнительного документа, изложенного в резолютивной части подлежащего принудительному исполнению судебного акта или акта иного органа.

Порядок применения каждой из перечисленных мер принудительного воздействия имеет свою специфику и изложен в соответствующих главах Закона.

Глава четвертая

ОБРАЩЕНИЕ ВЗЫСКАНИЯ НА ИМУЩЕСТВО ДОЛЖНИКА

СТАТЬЯ 46. ПОРЯДОК ОБРАЩЕНИЯ ВЗЫСКАНИЯ НА ДЕНЕЖНЫЕ СРЕДСТВА И ИНОЕ ИМУЩЕСТВО ДОЛЖНИКА

1. Обращение взыскания на имущество должника состоит из его ареста (описи), изъятия и принудительной реализации.

2. Взыскание по исполнительным документам обращается в первую очередь на денежные средства должника в рублях и иностранной валюте и иные ценности, в том числе находящиеся в банках и иных кредитных организациях.

Наличные денежные средства, обнаруженные у должника, изымаются.

3. При наличии сведений об имеющихся у должника денежных средствах и иных ценностях, находящихся на счетах и во вкладах или на хранении в банках и иных кредитных организациях, на них налагается арест.

Если сведений о наличии или об отсутствии у должника-организации счетов и вкладов в банках и иных кредитных организациях не имеется, судебный пристав-исполнитель запрашивает указанные сведения у налоговых органов.

Налоговые органы обязаны в трехдневный срок представить судебному приставу-исполнителю необходимую информацию.

Такая же информация в порядке, определяемом Государственной налоговой службой Российской Федерации, может быть представлена взыскателю по его заявлению при наличии у него исполнительного листа с неистекшим сроком давности.

4. При отсутствии у должника денежных средств в рублях, достаточных для удовлетворения требований взыскателя, взыскание обращается на денежные средства должника в иностранной валюте.

5. При отсутствии у должника денежных средств, достаточных для удовлетворения требований взыскателя, взыскание обращается на иное принадлежащее должнику имущество, за исключением имущества, на которое в соответствии с федеральным законом не может быть обращено взыскание.

Должник вправе указать те виды имущества или предметы, на которые следует обратить взыскание в первую очередь. Окончательно очередность обращения взыскания на денежные средства и иное имущество должника определяется судебным приставом-исполнителем.

6. Взыскание на имущество должника, в том числе на денежные средства и иные ценности, находящиеся в наличности либо на счетах и во вкладах или на хранении в банках и иных кредитных организациях, обращается в том размере и объеме, которые необходимы для исполнения исполнительного документа с учетом взыскания исполнительского сбора и расходов по совершению исполнительных действий.

В случае, когда должник имеет имущество, принадлежащее ему на праве общей собственности, взыскание обращается на его долю, определяемую в соответствии с федеральным законом.

1. Обращение взыскания на денежные средства и иное имущество должника является наиболее распространенной и эффективной мерой принудительного исполнения. Нормы данной статьи устанавливают общие правила применения этой меры как в отношении физических, так и юридических лиц. В соответствии со ст. 64 настоящего Закона взыскание обращается на имущество должника-гражданина во всех случаях, когда суммы взыскания превыша-

ют два минимальных размера оплаты труда. При обращении взыскания на имущество должника-организации следует учитывать особенности, предусмотренные гл. V Закона. Если невозможно применить нормы гл. VI Закона, то в соответствии с пп. 2, 3, 4 настоящей статьи судебный пристав-исполнитель в первую очередь осуществляет действия по обращению взыскания на денежные средства и иные ценности должника, на наличные денежные средства должника как в рублях, так и в иностранной валюте, находящиеся на счетах в банках и иных кредитных учреждениях.

2. Обращение взыскания на наличные денежные средства должника в рублях и иностранной валюте состоит в их выявлении, изъятии и зачислении на депозитный счет в подразделениях судебных приставов. В указанных целях судебный пристав-исполнитель осуществляет выход по известному месту жительства (нахождения фактического, юридического адреса имущества) должника. Федеральным законом "О судебных приставах" судебному приставу-исполнителю предоставлено право входить в помещения и хранилища, занимаемые должниками или принадлежащие им, производить осмотры указанных помещений и хранилищ, при необходимости вскрывать их. Таким образом, при выходе на место судебный пристав-исполнитель предлагает должнику предъявить для изъятия имеющиеся наличные денежные средства как в рублях, так и в иностранной валюте. В случае отказа судебный пристав-исполнитель реализует полномочия, предоставленные п. 2 ст. 12 ФЗ "О судебных приставах", т.е. с целью установления возможно имеющихся в наличии у должника денежных средств в присутствии понятых он вправе произвести вскрытие указанных помещений и их осмотр, о чем составляет акт.

Изъятию подлежат наличные денежные средства в размере суммы долга, а также суммы исполнительского сбора, если он не был взыскан ранее, и суммы расходов по совершению исполнительных действий, если таковые имеются или предполагаются.

3. По смыслу п. 4 настоящей статьи при недостаточности или отсутствии у должника наличных денежных средств в рублях изъятию подлежат наличные денежные средства в иностранной валюте. Изъятие наличных денежных средств как в рублях, так и в иностранной валюте оформляется в присутствии понятых актом изъятия, который составляется в двух экземплярах, а также изъя-

тые денежные средства приходуются по квитанционной книжке судебного пристава-исполнителя. Один экземпляр акта изъятия и подлинник квитанции вручаются должнику. Наличные денежные средства в рублях в тот же день подлежат зачислению на депозитный счет подразделения судебных приставов-исполнителей, после чего распределяются в порядке, установленном ст. 77 комментируемого Закона. Об обращении взыскания на денежные средства в иностранной валюте указывается в Комментарии к ст. 47. Наличные денежные средства в иностранной валюте должны быть сданы судебным приставом-исполнителем в кредитное учреждение одновременно с предъявлением указанного постановления. Копию настоящего постановления необходимо направить сторонам.

4. Настоящим Федеральным законом установлены особые правила обращения взыскания на денежные средства должника в рублях, находящиеся на счетах в банках и иных кредитных организациях. Как правило, к судебному приставу-исполнителю для исполнения поступает исполнительный документ, в котором уже имеются сведения как минимум о реквизитах одного расчетного (текущего) счета должника в кредитном учреждении. Судебный пристав-исполнитель обязан оперативно принять надлежащие меры для обращения взыскания на денежные средства должника, возможно, находящиеся на данном счете. По смыслу ст. 6 Закона, требований ч. 2 ст. 854 ГК РФ, а также Положения о безналичных расчетах в Российской Федерации от 9.07.92 г. судебный пристав-исполнитель направляет в учреждение банка, осуществляющего обслуживание расчетного или иного счета должника, исполнительный документ с инкассовым поручением для списания денежных средств, находящихся на счете должника, на депозитный счет подразделения судебных приставов-исполнителей. В соответствии с п. 2 ст. 6 настоящего Федерального закона кредитная организация в трехдневный срок исполняет содержащиеся в исполнительном документе требования о взыскании денежных средств, либо делает отметку о полном или частичном неисполнении указанных требований в связи с отсутствием на счете должника указанных средств. Одновременно с направлением исполнительного документа с инкассовым поручением в кредитное учреждение для обращения взыскания на денежные средства должника на известном счете судебный пристав-ис-

полнитель принимает меры к установлению других, возможно имеющихся, счетов должника путем направления соответствующих запросов. Если же должником является физическое лицо, указанные запросы целесообразно направить в местные филиалы и отделения Сбербанка РФ, а также в функционирующие на территории соответствующего района коммерческие банки. В этом документе необходимо запросить информацию о том, имеются ли в данном кредитном учреждении лицевые (текущие) и иные счета, открытые на имя должника, при этом указать полностью фамилию, имя, отчество должника и его место жительства. Если должник является индивидуальным предпринимателем без регистрации юридического лица, целесообразно направить такой запрос в органы государственной налоговой службы по месту жительства должника. Сведения о наличии у должника-организации счетов и вкладов судебный пристав-исполнитель запрашивает в органах государственной налоговой службы по юридическому адресу организации-должника, которые в трехдневный срок обязаны предоставить судебному приставу-исполнителю необходимую информацию. При установлении реквизитов других счетов должника судебный пристав-исполнитель направляет в соответствующее кредитное учреждение постановление о наложении ареста на денежные средства должника, находящиеся на установленных счетах, в сумме долга плюс суммы исполнительского сбора и расходов по исполнению, вынесенное в соответствии с требованиями ст. 88 настоящего Закона. Исходя из требований ст. 6 в постановлении о наложении ареста на денежные средства должника судебный пристав-исполнитель обязывает кредитное учреждение в трехдневный срок уведомить в письменной форме судебного пристава-исполнителя о результатах исполнения данного постановления. Получив такое уведомление, в случае если арест на денежные средства наложен, судебный пристав-исполнитель должен отозвать исполнительный документ из кредитного учреждения, в котором он находился ранее, и направить его с инкассовым поручением о списании денежных средств, на которые был наложен арест, и постановлением об отмене наложенного ареста, вынесенным в порядке, установленном ст. 88 настоящего Закона.

5. Настоящим Федеральным законом установлен особый порядок обращения взыскания на денежные средства должника в иностранной валюте (Комментарий к ст. 47). Однако необходимо обратить внимание, что взыскание на валютные ценности должника обращается только лишь при отсутствии у него денежных средств в рублях.

6. Кроме денежных средств взыскание может быть обращено и на иное имущество должника. Эта мера применяется при отсутствии денежных средств или их недостаточности для удовлетворения всех требований. Закон предоставляет должнику право указать то имущество, на которое следует обратить взыскание в первую очередь, но окончательно очередность взыскания на денежные средства и иное имущество определяет судебный пристав-исполнитель. Взыскание на имущество должника может быть обращено в таких размерах и объеме, которые необходимы для исполнения документа с учетом исполнительского сбора и расходов по совершению исполнительных действий.

При обращении взыскания на имущество следует помнить, что в соответствии с гражданским законодательством гражданин отвечает по обязательствам всем своим имуществом, за исключением имущества, на которое в соответствии с Законом не может быть обращено взыскание (Комментарий к ст. 50).

Аналогичная ответственность установлена и для юридических лиц (ст. 56 ГК РФ). Особенности обращения взыскания на имущество юридических лиц указаны в Комментарии к ст. 1—7 Закона.

7. Нормы Федерального закона предусматривают обращение взыскания прежде всего на личное имущество должника. В статье не содержится каких-либо специальных положений о порядке обращения взыскания на долю в общем имуществе. Взыскание на долю должника в общем имуществе (долевая собственность) производится на общих основаниях. Ввиду того что обращение взыскания производится именно на долю как часть права собственности на общее имущество, не требуется предварительного выдела имущества.

При обращении взыскания на имущество должника, находящееся в совместной собственности (собственность супругов, собственность крестьянского хозяйства), судебный пристав-исполнитель

обязан разъяснить другим участникам совместной собственности право на выдел имущества в установленном порядке (ст. 254, 256 и другие ГК РФ), а также право обратиться в суд с иском об освобождении имущества от ареста или исключении его из описи.

СТАТЬЯ 47. ПОРЯДОК ОБРАЩЕНИЯ ВЗЫСКАНИЯ НА ДЕНЕЖНЫЕ СРЕДСТВА ДОЛЖНИКА В ИНОСТРАННОЙ ВАЛЮТЕ ПРИ ИСЧИСЛЕНИИ ДОЛГА В РУБЛЯХ

1. Обнаруженные и изъятые у должника денежные средства в иностранной валюте судебный пристав-исполнитель не позднее следующего дня после дня изъятия сдает для продажи в банк или иную кредитную организацию, которые пользуются правом продажи иностранной валюты на внутреннем валютном рынке Российской Федерации.

2. При аресте денежных средств должника в иностранной валюте, находящихся на счетах и во вкладах или на хранении в банке или иной кредитной организации, которые пользуются правом продажи иностранной валюты на внутреннем валютном рынке Российской Федерации, судебный пристав-исполнитель своим постановлением обязывает эти банк или иную кредитную организацию осуществить продажу иностранной валюты в размере, предусмотренном пунктом 6 статьи 46 настоящего Федерального закона.

В случае, если указанные денежные средства находятся на счетах и во вкладах или на хранении в банке или иной кредитной организации, которые не пользуются правом продажи иностранной валюты на внутреннем валютном рынке Российской Федерации, судебный пристав-исполнитель обязывает их перевести денежные средства должника в иностранной валюте в банк или иную кредитную организацию, которые пользуются этим правом.

3. Банк или иная кредитная организация выполняют предусмотренные настоящей статьей постановления судебного пристава-исполнителя в семидневный срок со дня их поступления.

4. Денежные средства в рублях, полученные от продажи иностранной валюты, распределяются в порядке, предусмотренном пунктом 2 статьи 57 настоящего Федерального зако-

на. Если взыскателем является гражданин, пожелавший лично получить взысканную по исполнительному документу сумму, она перечисляется на депозитный счет подразделения судебных приставов-исполнителей.

5. Копии постановлений судебного пристава-исполнителя в случаях, предусмотренных настоящей статьей, направляются сторонам.

6. Постановления судебного пристава-исполнителя, предусмотренные настоящей статьей, могут быть обжалованы в соответствующий суд в 10-дневный срок.

1. В п. 1 настоящей статьи установлены правила обращения взыскания на наличные денежные средства должника в иностранной валюте. Обращение взыскания на наличные денежные средства должника в иностранной валюте состоит в их выявлении, изъятии и перечислении денежных средств в рублях, полученных от реализации валютных ценностей, на счет взыскателей или на депозитный счет подразделения судебных приставов. Выявление и изъятие валютных ценностей должника осуществляется по общим правилам обращения взыскания на наличные денежные средства должника (Комментарий к ст. 46). Особый порядок установлен для реализации валютных ценностей и зачисления денежных средств, полученных от их реализации, на депозитный счет подразделения службы судебных приставов-исполнителей.

2. Судебный пристав-исполнитель не позднее следующего дня после изъятия денежных средств в иностранной валюте должен установить банк или иную кредитную организацию, которая пользуется правом совершения валютных операций на внутреннем валютном рынке РФ, и вынести постановление, которым обязывает указанную кредитную организацию осуществить продажу иностранной валюты и перечислить денежные средства, полученные от реализации валюты на счет взыскателя или на депозитный счет подразделения службы судебных приставов, если взыскателем является гражданин, пожелавший лично получить взысканную сумму. Копию указанного постановления судебный пристав-исполнитель направляет сторонам, участвующим в исполнительном производстве. Сдача денежных средств в иностранной валюте в указанную кредитную организацию осуществляется одновременно с предъявлением данного постановления. После поступления на депозитный счет подразделения денежных средств, вырученных от

реализации иностранной валюты, их распределение осуществляется в установленном ст. 77 настоящего Федерального закона порядке.

3. Пунктом 2 настоящей статьи установлены правила обращения взыскания на денежные средства должника в иностранной валюте, находящиеся на счетах в банках и иных кредитных организациях.

В случае установления судебным приставом-исполнителем валютных счетов должника в кредитных организациях судебный пристав-исполнитель должен выяснить, имеет ли кредитная организация, осуществляющая обслуживание указанного валютного счета, право на осуществление продажи иностранной валюты на внутреннем валютном рынке Российской Федерации. Если данное кредитное учреждение имеет такое право, судебный пристав-исполнитель выносит постановление, которым налагает арест на денежные средства должника в иностранной валюте на установленном счете в сумме долга, сумме исполнительского сбора и расходов по исполнению (если последние не были взысканы ранее), а также обязывает данную кредитную организацию осуществить продажу иностранной валюты и перечислить денежные средства в рублях, полученные от реализации валютных ценностей, на счет взыскателя или депозитный счет подразделения службы судебных приставов, если взыскатель-гражданин пожелал лично получить взысканную в его пользу сумму.

В случае, если судебным приставом-исполнителем будут установлены реквизиты валютного счета должника в банке или кредитной организации, которые не наделены правом совершения валютных операций, судебный пристав-исполнитель выносит постановление о наложении ареста на денежные средства должника в иностранной валюте на установленном счете и обязывает данную кредитную организацию осуществить перечисление (перевод) денежных средств в кредитную организацию, имеющую право на совершение валютных операций, которую в свою очередь обязывает осуществить продажу иностранной валюты и перечислить денежные средства в рублях, вырученные от реализации валюты, на счет взыскателя или депозитный счет подразделения судебных приставов. Копию указанного постановления судебный пристав-исполнитель направляет сторонам.

СТАТЬЯ 48. ОБРАЩЕНИЕ ВЗЫСКАНИЯ НА ИМУЩЕСТВО ДОЛЖНИКА, НАХОДЯЩЕЕСЯ У ДРУГИХ ЛИЦ

Обращение взыскания на имущество должника, находящееся у других лиц, производится по определению суда в присутствии понятых.

1. Настоящая норма Закона допускает обращение взыскания на имущество должника, в том числе и на денежные средства должника, находящиеся у других лиц, как физических, так и юридических (например, в ломбардах, ателье, камерах хранения и т.д.). При этом следует иметь в виду, что взыскание может быть обращено на имущество и денежные средства не только уже имеющиеся в наличии к моменту исполнения исполнительного документа, но и на причитающиеся должнику в будущем, а именно: имущество и денежные средства, которые должник как взыскатель должен получить по исполнительным документам.

В целях установления указанного имущества и денежных средств, находящихся у других лиц, необходимо в ходе проверки имущественного положения должника принять меры к установлению наличия у должника договоров с другими лицами о передаче им в пользование принадлежащего ему имущества и наличия исполнительных документов, по которым должнику причитаются взыскания имущественного характера. Нередки случаи укрывательства недобросовестным должником своего имущества у других лиц. Это обстоятельство также должно быть предметом проверки судебного пристава-исполнителя. При наличии соответствующих оснований судебный пристав-исполнитель в отношении названного имущества совершает действия, предусмотренные ст. 51 настоящего Закона (Комментарий к ст. 51).

2. Поскольку обращение взыскания на указанное имущество затрагивает права других лиц, то вопрос об обращении взыскания и изъятии этого имущества, а также о сохранении за данными лицами прав, вытекающих из заключенных договоров, рассматривается судом.

В такой ситуации, если на исполнении находится исполнительный лист, выданный на основании судебного акта, судебный пристав-исполнитель обращается в суд, выдавший исполнительный документ, с заявлением об изменении способа и порядка исполне-

ния указанного судебного акта путем обращения взыскания на принадлежащее должнику имущество, находящееся у других лиц (в порядке, предусмотренном ст. 18 настоящего Федерального закона). В случае, если на исполнении находится исполнительный документ, выданный иным органом, заявление в порядке, установленном ст. 18 настоящего Федерального закона, направляется в районный суд по месту нахождения подразделения судебных приставов.

В соответствии с требованиями ст. 207 ГПК и ст. 205 АПК РФ по результатам рассмотрения указанного заявления компетентный суд общей юрисдикции или арбитражный суд выносит определение.

После вступления указанного судебного определения в законную силу судебный пристав-исполнитель осуществляет меры принудительного исполнения путем обращения взыскания на имущество должника, находящееся у других лиц, в присутствии понятых по общим правилам обращения взыскания на имущество должника, установленным настоящим Федеральным законом.

СТАТЬЯ 49. ОБРАЩЕНИЕ ВЗЫСКАНИЯ НА ЗАЛОЖЕННОЕ ИМУЩЕСТВО

1. На заложенное имущество может быть обращено взыскание при недостаточности у должника иного имущества для полного удовлетворения предъявленных ему требований, не обеспеченных залогом, с соблюдением установленных гражданским законодательством Российской Федерации прав залогодержателя, а также правил, предусмотренных главой V настоящего Федерального закона.

2. Залогодержатель, оставивший за собой заложенное имущество, обязан удовлетворить требования кредиторов, пользующихся преимуществом перед его требованием, из стоимости заложенного имущества в размере, не превышающем стоимости этого имущества.

1. В соответствии с п. 1 настоящей статьи взыскание на заложенное имущество должника обращается судебным приставом-исполнителем только после принятия мер по обращению взыскания на другие виды имущества должника, когда иных видов имущества

должника недостаточно для полного удовлетворения требований взыскателей, либо другого имущества должника не имеется.

Залог является одним из основных способов обеспечения обязательства и представляет собой договор между должником (залогодателем) и кредитором (залогодержателем). По этому договору залогодержатель имеет право в случае неисполнения должником обеспеченного залогом обязательства получить удовлетворение из стоимости заложенного имущества преимущественно перед другими кредиторами залогодателя. Залог может возникать в силу норм закона, либо в силу договора.

В соответствии со ст. 336 ГК РФ в качестве предмета залога может быть всякое имущество, в том числе вещи и имущественные права (требования), за исключением имущества, изъятого из оборота, требований, неразрывно связанных с личностью кредитора и иных прав, уступка которых другому лицу запрещена законом. Гражданское законодательство различает правовой режим залога отдельных видов имущества: залог недвижимости (ипотека), залог транспортных средств, залог ценных бумаг и т.д.

В ст. 339 ГК РФ определены две формы договора о залоге: простая письменная и нотариальная. Этой же статьей установлено, что договор об ипотеке (залог недвижимого имущества) заключается в нотариальной форме. Кроме того, в нотариальной форме заключается договор залога в обеспечение обязательств по договорам, которые подлежат нотариальному удостоверению. Договор об ипотеке, кроме того, должен быть зарегистрирован в органах, осуществляющих государственную регистрацию сделок с недвижимостью (регистрационные палаты, их филиалы или отделения, комитеты по управлению имуществом, органы по земельным ресурсам, бюро технической инвентаризации, а с 1 января 1998 г. — соответствующие учреждения юстиции).

Залог автомобильных средств регистрируют территориальные органы ГАИ. Залог считается зарегистрированным с момента внесения сведений об этом в соответствующий государственный реестр и присвоения соответствующего номера.

Таким образом, в случае возникновения необходимости обращения взыскания на заложенное имущество судебный пристав-исполнитель должен удостовериться в наличии договора залога, копию которого он может истребовать у должника, залогодержателя

или в органах, осуществляющих государственную регистрацию договоров залога. В случае, если в залоге находится недвижимое имущество либо транспортное средство, судебный пристав-исполнитель должен выяснить, зарегистрирован ли данный договор в установленном порядке, т.е. имеется ли на конкретном договоре отметка о регистрации и регистрационный номер. При отсутствии отметок судебный пристав-исполнитель запрашивает сведения о регистрации в органе, осуществляющем ее.

2. По смыслу п. 4 ст. 369 ГК РФ несоблюдение квалифицированной формы договора о залоге, когда требуется нотариальное удостоверение или государственная регистрация, влечет его недействительность. В этом случае, если такое имущество находится у должника, то взыскание на него обращается по общим правилам, установленным настоящим Законом. А если оно передавалось другому лицу, то взыскание на него обращается по правилам ст. 48 настоящего Федерального закона.

При надлежащем оформлении договора о залоге судебный пристав-исполнитель, обращая взыскание на заложенное имущество должника, обязан полностью соблюсти права залогодержателя, установленные ГК РФ и Федеральным законом "О залоге". В частности, согласно п. 1 ст. 334 ГК РФ залогодержатель имеет право в случае неисполнения залогодателем обеспеченного залогом обязательства получить удовлетворение из стоимости заложенного имущества преимущественно перед другими кредиторами лица, которому принадлежит это имущество, за изъятиями, установленными законом.

Судебным приставам-исполнителям следует помнить о том, что залогодержатель при неисполнении залогодателем своих обязательств не приобретает автоматически права собственности на это имущество. Обращение взыскания на заложенное имущество осуществляется путем его реализации с публичных торгов.

3. В тех случаях, когда торги не состоялись и залогодержатель в установленном законом порядке оставил это имущество за собой, нормы п. 2 ст. 49 настоящего Федерального закона обязывают его удовлетворить требования кредиторов, пользующихся преимуществом перед его требованием, из стоимости заложенного им имуществам в размере, не превышающем стоимость этого имущества.

СТАТЬЯ 50. ИМУЩЕСТВО, НА КОТОРОЕ НЕ МОЖЕТ БЫТЬ ОБРАЩЕНО ВЗЫСКАНИЕ

При исполнении исполнительных документов в отношении граждан не может быть обращено взыскание на имущество, указанное в Перечне видов имущества граждан, на которое не может быть обращено взыскание по исполнительным документам.

Настоящей статьей установлено правило, гарантирующее защиту интересов должника-гражданина и предусматривающее, что взыскание не может быть обращено на имущество, необходимое должнику и лицам, находящимся на его иждивении, для существования и профессиональных занятий. Перечень видов имущества, на которое не может быть обращено взыскание по исполнительным документам, дан в приложении № 1 к ГПК. Взыскание не может быть обращено, в частности, на одежду, продукты питания, обувь, белье, постель, кухонную утварь, мебель, топливо в пределах, указанных в Перечне, а также на все детские принадлежности и на инструменты, пособия, книги, нужные для продолжения профессиональных занятий.

Если речь идет о лицах, занимающихся сельским хозяйством, взыскание не обращается: на жилой дом с хозяйственными постройками или отдельные его части, за исключением случаев, когда должник и его семья фактически не живут в доме; на скот и корм для скота в пределах, указанных в Перечне; на семена для очередного посева.

По мнению юристов, этот Перечень значительно устарел, не отвечает сегодняшним социально-экономическим реалиям и, очевидно, уже в новый Гражданско-процессуальный кодекс будут внесены существенные изменения.

СТАТЬЯ 51. АРЕСТ ИМУЩЕСТВА ДОЛЖНИКА

1. Арест на имущество должника налагается не позднее одного месяца со дня вручения должнику постановления о возбуждении исполнительного производства, а в необходимых случаях — одновременно с его вручением.

2. Арест имущества должника состоит из описи имущества, объявления запрета распоряжаться им, а при необходимости — ограничения права пользования имуществом, его изъятия или передачи на хранение. Виды, объемы и сроки ограничения определяются судебным приставом-исполнителем в каждом конкретном случае с учетом свойств имущества, значимости его для собственника или владельца, хозяйственного, бытового или иного использования и других фактов.

3. Нарушение запрета судебного пристава-исполнителя распоряжаться или несоблюдение ограничения права пользоваться имуществом должника, на которое наложен арест, влечет ответственность, предусмотренную федеральным законом.

4. Арест применяется:

1) для обеспечения сохранности имущества должника, которое подлежит последующей передаче взыскателю или для дальнейшей реализации;

2) при исполнении судебного акта о конфискации имущества должника;

3) при исполнении определения суда о наложении ареста на имущество, принадлежащее ответчику и находящееся у него или у других лиц.

5. Изъятие арестованного имущества с передачей его для дальнейшей реализации производится в срок, установленный судебным приставом-исполнителем, по истечении пяти дней после наложения ареста.

6. При наличии конкретных обстоятельств судебный пристав-исполнитель при совершении исполнительных действий вправе одновременно с арестом имущества изъять все имущество или отдельные предметы.

Вещи и иное имущество, подвергающиеся порче, изымаются и передаются для реализации немедленно.

7. Денежные средства в рублях и иностранной валюте, драгоценные металлы и драгоценные камни, ювелирные и другие изделия из золота, серебра, платины и металлов платиновой группы, драгоценных камней и жемчуга, а также лом и отдельные части таких изделий, обнаруженные при

описи имущества должника, на которое наложен арест, подлежат обязательному изъятию.

8. Арест на ценные бумаги налагается в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации.

1. Пунктом 1 настоящей статьи предусмотрено правило о наложении ареста на имущество должника в срок не позднее одного месяца со дня вручения должнику постановления о возбуждении исполнительного производства.

В соответствии с данным пунктом судебному приставу-исполнителю предоставлено право наложить арест в необходимых случаях одновременно с вручением такого постановления. Под необходимым случаем здесь следует понимать ситуацию, когда у судебного пристава-исполнителя имеются основания предполагать, что имущество может быть должником, другими лицами сокрыто, утрачено, отчуждено либо могут быть существенно изменены или утрачены потребительские свойства имущества.

2. По смыслу п. 2 настоящей статьи арест имущества должника включает в себя следующие действия, которые должен осуществить судебный пристав-исполнитель: составление описи, объявление запрета на распоряжение имуществом, при необходимости — ограничение права пользования (имуществом), его изъятие или передача на хранение.

3. Судебный пристав-исполнитель производит опись имущества должника в количестве, необходимом для погашения присужденной взыскателю суммы, суммы исполнительского сбора и расходов по исполнению, если таковые имеются (п. 6 ст. 46 настоящего Закона). При составлении описи судебный пристав-исполнитель вправе опечатать предметы, подвергшиеся аресту. К этой мере целесообразно прибегать, когда есть опасения, что включенные в опись предметы будут заменены менее ценными, а также когда хранителем устанавливается запрет на пользование имуществом.

Опись имущества составляется в присутствии должника-гражданина и понятых, в случае отсутствия должника-гражданина — кого-либо из совершеннолетних членов его семьи, а при отсутствии этих лиц — с участием представителей жилищно-эксплуатационных организаций. В соответствии с п. 1 ст. 33 настоящего Закона опись имущества должника-гражданина, может производиться также в присутствии представителя должника-гражданина,

полномочия которого оформлены надлежащим образом (законного представителя либо представителя, выступающего по доверенности). Опись имущества должника-организации осуществляется в присутствии представителей организации, к числу которых относятся лица, указанные в п. 2 ст. 33 настоящего Закона (Комментарий к ст. 33).

При составлении описи судебный пристав-исполнитель принимает во внимание предоставленное должнику п. 5 ст. 46 настоящего Закона право указать те виды имущества или предметы, на которые следует обратить взыскание в первую очередь. Однако окончательная очередность обращения взыскания на имущество должника и состав имущества, включаемого в опись, определяется судебным приставом-исполнителем с учетом ликвидности этого имущества, его стоимости и т.д.

Если во время описи имущества должника другие лица заявят на это имущество свои права, имущество все же вносится в опись, а о претензии другого лица делается в описи отметка. Одновременно судебный пристав-исполнитель разъясняет заинтересованному лицу правило ст. 92 настоящего Закона, по которому заинтересованным лицам предоставлено право обращения в суд с иском об исключении имущества из описи.

Действия по описи имущества оформляются актом описи и ареста имущества, составляемым по установленной форме. В соответствии со ст. 372 ГПК в акте описи и ареста имущества должны быть указаны: 1) время и место составления акта; 2) полное наименование судебного пристава-исполнителя, составляющего акт, а также лиц, присутствующих при составлении акта; 3) реквизиты исполнительного документа и его содержание; 4) наименование должника и взыскателя; 5) название каждого занесенного в акт предмета, его отличительные признаки (вес, метраж, степень износа и т.п.), оценка каждого предмета в отдельности и стоимость всего имущества; 6) опечатывание предметов, если оно производилось; 7) наименование лица, которому имущество передано на хранение, его адрес, если хранение имущества возлагается не на самого должника; 8) отметка о разъяснении должнику и другим лицам порядка и срока обжалования действий судебного пристава-исполнителя, а также о разъяснении должнику или хранителю имущества их обязанностей по хранению и об ответственности за растрату, отчуждение или сокрытие переданного на хранение иму-

щества; 9) замечания и заявления взыскателя, должника, лиц, присутствовавших при описи, и распоряжения по ним судебного пристава-исполнителя.

Исходя из смысла п. 2 настоящей статьи, в описи также делается отметка об установленном приставом-исполнителем запрете на распоряжение имуществом либо ограничении права пользования имуществом, если таковые применялись, а также отметка о разъяснении заинтересованным лицам правил ст. 92 настоящего Закона.

В акте описи необходимо указывать также материал, размеры, производственную массу, товарный знак, номер и дату выпуска, дату приобретения и другие признаки, характеризующие арестованное имущество. В случае, когда у владельца сохранились документы о приобретении вещей, надо сделать ссылку на них. Указать все отличительные признаки предметов чрезвычайно важно, так как отсутствие таких сведений может привести к подмене имущества, что создаст трудности при рассмотрении требований об исключении имущества из описи.

В соответствии с п. 1 ст. 54 рассматриваемого Закона реализация арестованного имущества осуществляется путем его продажи в двухмесячный срок со дня наложения ареста, если иное не предусмотрено Федеральным законом. В акте описи должны быть указаны предметы, оставленные должнику в соответствии со ст. 50 настоящего Закона, а также и другое имущество, в том числе находящееся в общей собственности должника с другими лицами, на которое арест наложен не был. Данные правила применяются при наложении ареста на имущество должников-граждан. Прежде всего должны быть указаны предметы, оставленные должнику, т.е. те, на которые по закону не может быть обращено взыскание.

Перечисление их необходимо для того, чтобы из акта было видно, что арест наложен с соблюдением требований закона и должнику оставлено имущество в количестве, предусмотренном в Перечне видов имущества граждан, на которое не может быть обращено взыскание по исполнительным документам (приложение № 1 к ГПК). Кроме того, поскольку позже могут быть заявлены претензии на имущество, в акте описи перечисляются предметы, находящиеся в общей собственности должника с другими лицами, на которые арест наложен не был, чтобы зафиксировать, какое именно общее имущество существовало на день наложения ареста.

Акт описи и арест имущества составляется в двух экземплярах, один из которых остается в исполнительном производстве, другой выдается должнику под расписку на первом экземпляре. В случае, когда описанное имущество передано на хранение не должнику, а другому лицу, акт описи и ареста составляется в трех экземплярах, из которых один вручается хранителю, другой — должнику, третий остается в исполнительном производстве. При конфискации имущества либо при исполнении решения о передаче имущества в доход государства акт составляется в четырех экземплярах, из которых один выдается должнику, второй направляется в финансовый орган, третий остается в производстве судебного пристава-исполнителя, четвертый направляется в суд, вынесший приговор или решение. Акт описи и ареста имущества подписывается судебным приставом-исполнителем, взыскателем, если он присутствовал при аресте имущества, должником, понятыми и хранителем имущества.

Описав имущество, судебный пристав-исполнитель обязан объявить должнику о запрете распоряжаться им, т.е. о том, что описанное имущество не может быть продано, обменено, подарено, сдано в наем, заложено либо отчуждено иным образом, о чем делается соответствующая отметка в акте описи и ареста и удостоверяется подпись должника. Запрет распоряжения имуществом может быть также объявлен хранителю, о чем также делается отметка в акте описи и ареста, которая удостоверяется подписью хранителя.

Ограничение права пользования имуществом применяется в случае, когда у судебного пристава-исполнителя имеются основания полагать, что до изъятия имущества для его реализации потребительские свойства вещей в результате пользованиями ими могут быть изменены (утрачены). Согласно п. 2 настоящей статьи виды, объемы и сроки такого ограничения определяются судебным приставом-исполнителем в каждом конкретном случае с учетом свойств имущества, значимости его для собственника или владельца, хозяйственного, бытового или иного использования и других факторов. Например, целесообразно при наложении ареста на легковой автотранспорт и назначении хранителем должника ограничить его право пользования данным транспортным средством до его изъятия судебным приставом-исполнителем.

Также целесообразно ограничивать право пользования арестованным имуществом при назначении хранителем не должника, а другого лица.

В соответствии с п. 3 настоящей статьи в случае, если такие ограничения были установлены и впоследствии нарушены должником либо хранителем, судебный пристав-исполнитель вправе поставить вопрос об ответственности указанных лиц по правилам ст. 87 настоящего Закона.

Судебный пристав-исполнитель в случае необходимости должен решить вопрос о хранении имущества.

Хранение имущества производится по правилам ст. 53 настоящего Закона (Комментарий к ст. 53).

3. В п. 4 ст. 51 дается исчерпывающий перечень оснований, при которых применяется арест имущества должника. В других случаях данная мера принудительного исполнения не применяется.

В п. 5 настоящей статьи указаны правила изъятия арестованного имущества для его дальнейшей реализации. Срок изъятия имущества должника устанавливается судебным приставом-исполнителем, однако изъятие может быть произведено не ранее пяти дней после наложения ареста.

В комментируемом Законе нет прямого указания о том, как производить оформление изъятия арестованного имущества. Однако практика показывает, что такие действия целесообразно оформлять актом изъятия, который составляется в присутствии понятых и содержит следующие реквизиты:

1) дата и место составления акта изъятия;
2) полное наименование судебного пристава-исполнителя;
3) полное наименование понятых и их адреса;
4) наименование исполнительного документа, его реквизиты, и содержание;
5) указание на лиц, присутствующих при изъятии, если таковые имеются;
6) перечень изъятых предметов и их краткая характеристика.

Акт изъятия подписывается судебным приставом-исполнителем и понятыми, а также сторонами, если они присутствуют, и составляется в двух экземплярах, один из которых вручается должнику, другой остается в материалах исполнительного производства.

4. Пунктом 6 настоящей статьи судебному приставу-исполнителю предоставлено право изъять все имущество или отдельные предметы одновременно с арестом. Целесообразно применять указанные правила в случае, если имеются основания предполагать возможную утрату или повреждение имущества. Кроме того, в соответствии с п. 6 настоящей статьи имущество, подвергающееся быстрой порче изымается и передается на реализацию немедленно.

Согласно п.7 рассматриваемой статьи денежные средства в рублях и иностранной валюте, драгоценные камни, ювелирные и другие изделия из золота, серебра, платины и металлов платиновой группы, драгоценных камней и жемчуга, а также лом и отдельные части таких изделий подлежат немедленно обязательному изъятию, если на них наложен арест. В связи с тем, что ст. 375 ГПК установлен особый порядок хранения указанных ценностей (хранение осуществляется учреждениями Центрального банка РФ), передавать их на хранение должнику или другим лицам нельзя. Указанные ценности изымаются с обязательным составлением акта изъятия и сдаются по акту передачи в соответствующие учреждения Центрального банка РФ для хранения.

Порядок наложения ареста на ценные бумаги должен быть определен Правительством Российской Федерации специальным нормативным актом.

СТАТЬЯ 52. ОЦЕНКА ИМУЩЕСТВА ДОЛЖНИКА

1. Оценка имущества должника производится судебным приставом-исполнителем по рыночным ценам, действующим на день исполнения исполнительного документа, за исключением случаев, когда оценка производится по регулируемым ценам.

2. Если оценка отдельных предметов является затруднительной либо должник или взыскатель возражает против произведенной судебным приставом-исполнителем оценки, судебный пристав-исполнитель для определения стоимости имущества назначает специалиста.

3. Сторона, оспаривающая оценку имущества, произведенную судебным приставом-исполнителем, несет расходы по назначению специалиста.

1. Судебный пристав-исполнитель производит оценку имущества должника, руководствуясь своим профессиональным опытом и исходя из рыночных цен, существующих в данной местности. При оценке необходимо учитывать степень износа имущества. При оценке имущества юридических лиц степень износа имущества можно определить, ориентируясь на балансовую ведомость. Государственным комитетом РФ по статистике и его территориальными органами издается ежемесячный статистический бюллетень “Индексы цен и тарифов”. В нем есть раздел “Средние цены на товары и платные услуги населению”, которым может руководствоваться судебный пристав-исполнитель при оценке имущества должника. Оценка имущества должника — это обязательный реквизит акта описи и ареста имущества.

2. В соответствии с пп. 2, 3 настоящей статьи в случаях, если оценка является затруднительной либо имеются возражения сторон против произведенной судебным приставом-исполнителем оценки, судебный пристав-исполнитель для определения стоимости имущества назначает специалиста. Об этом судебный пристав-исполнитель выносит постановление по правилам ст. 41 настоящего Закона. Расходы по назначению специалиста несет сторона, оспаривающая оценку.

Оценка отдельных видов имущества, на которое государством установлены регулируемые цены, осуществляется по указанным ценам.

В настоящее время регулируемые цены установлены для ограниченного круга товаров и услуг (цены на энергоресурсы, тарифы на перевозки железнодорожным транспортом пассажиров, грузобагажа и почты).

СТАТЬЯ 53. ХРАНЕНИЕ ИМУЩЕСТВА

1. Имущество должника передается на хранение под роспись в акте ареста имущества должнику или другим лицам, назначенным судебным приставом-исполнителем (далее — хранитель). Хранитель может пользоваться этим имуществом, если по свойствам имущества пользование им не ведет к уничтожению имущества или уменьшению его ценности.

2. Хранитель, если таковым не является должник или член его семьи (для должника-организации — ее работник),

получает за хранение соответствующее вознаграждение. Хранителю также возмещаются понесенные им необходимые расходы по хранению имущества за вычетом фактически полученной выгоды от использования этого имущества.

3. Порядок и условия хранения арестованного и изъятого имущества определяются Правительством Российской Федерации.

4. В случаях растраты, отчуждения, сокрытия или незаконной передачи переданного на хранение имущества должника хранитель, за исключением имущественной ответственности за убытки, подлежит уголовной ответственности в соответствии с федеральным законом.

1. При совершении действий по описи и аресту имущества должника судебный пристав-исполнитель в обязательном порядке разрешает вопрос о назначении хранителя описанного и арестованного имущества. Имущество может быть передано на хранение как должнику, так и другим лицам, назначенным судебным приставом-исполнителем. Судебный пристав-исполнитель при этом должен учитывать, будет ли обеспечена сохранность имущества и в состоянии ли хранитель возместить убытки в случае утраты или повреждения имущества.

В качестве хранителя имущества должника-гражданина могут быть назначены как сам должник, так и члены его семьи, взыскатель, коменданты, управляющие домами и т.п.

В качестве хранителя имущества должника-организации могут быть назначены представители должника-организации, взыскатель и иные лица.

Судебный пристав-исполнитель, передавая имущество на хранение, указывает это в акте описи и ареста имущества должника под роспись хранителя в акте.

В п. 1 настоящей статьи хранителю предоставлено право пользования указанным имуществом, если по свойствам имущества пользование не ведет к уничтожению или повреждению имущества, а также уменьшению его стоимости, за исключением случаев, когда судебным приставом-исполнителем установлены ограничения права пользования имуществом в соответствии с п. 2 ст. 51 настоящего Федерального закона (Комментарий к ст. 51).

2. В соответствии с п. 2 ст. 82 настоящего Федерального закона расходы по хранению имущества отнесены к расходам по совершению исполнительных действий и подлежат возмещению по общим правилам, предусмотренным ст. 84. При возмещении хранителю произведенных расходов следует учитывать, что произведенные им необходимые расходы по хранению имущества возмещаются в соответствии с п. 2 настоящей статьи за вычетом фактически полученной выгоды от использования этого имущества в случае, если хранителем не является должник или член его семьи (для должника-организации — ее работник).

3. В силу ст. 891 ГК РФ хранитель обязан принять все возможные меры для того, чтобы обеспечить сохранность переданной на хранение вещи. Имущественная ответственность хранителя определяется нормами гражданского законодательства. Хранитель отвечает за утрату, недостачу или повреждение вещей, принятых на хранение. Основания ответственности хранителя и размер его ответственности определяются ст. 901—902 ГК РФ.

В соответствии с п. 4 настоящей статьи в случае, если судебным приставом-исполнителем будут установлены факты растраты, отчуждения, сокрытия, незаконной передачи переданного на хранение имущества, судебный пристав-исполнитель решает вопрос об ответственности хранителя по правилам ст. 87 настоящего Федерального закона (Комментарий к ст. 87).

СТАТЬЯ 54. РЕАЛИЗАЦИЯ АРЕСТОВАННОГО ИМУЩЕСТВА

1. Реализация арестованного имущества, за исключением имущества, изъятого по закону из оборота, независимо от оснований ареста и видов имущества осуществляется путем его продажи в двухмесячный срок со дня наложения ареста, если иное не предусмотрено федеральным законом.

2. Продажа имущества должника, за исключением недвижимого имущества, осуществляется специализированной организацией на комиссионных и иных договорных началах, предусмотренных федеральным законом.

3. Продажа недвижимого имущества должника осуществляется путем проведения торгов специализированными организациями, имеющими право совершать операции с недви-

жимостью, в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации.

4. Если имущество не будет реализовано в двухмесячный срок, взыскателю предоставляется право оставить имущество за собой. В случае отказа взыскателя от имущества оно возвращается должнику, а исполнительный документ — взыскателю.

1. В соответствии с п. 1 настоящей статьи, а также в силу п. 5 ст. 51 настоящего Федерального закона судебный пристав-исполнитель осуществляет действия по изъятию арестованного имущества должника для передачи его на реализацию в срок не ранее пяти дней после наложения ареста. Реализация имущества должника осуществляется в течение двух месяцев со дня наложения ареста.

2. Пунктом 2 настоящей статьи установлены правила продажи всех видов имущества должника, за исключением недвижимого имущества, для реализации которого установлены особые правила.

Продажа имущества осуществляется специализированной торгующей организацией, которая согласно своим учредительным документам (устав, положение и т.п.) вправе осуществлять торговую деятельность. Исходя из смысла настоящей статьи, судебный пристав-исполнитель осуществляет поиск специализированной торгующей организации, после чего, удостоверившись в наличии у этой организации права на осуществление торговой деятельности, предварительно согласовывает вопрос о возможности реализации имущества на комиссионных или иных договорных началах. Как показывает практика, наиболее приемлемой формой реализации имущества на стадии исполнительного производства является реализация имущества на комиссионных началах (на условиях и в порядке, определенном договором комиссии). После совершения указанных действий судебный пристав-исполнитель заключает с данной специализированной торгующей организацией договор комиссии на реализацию конкретного имущества, подвергнутого описи и аресту. Договор заключается в письменной форме.

При заключении договора комиссии необходимо руководствоваться нормами гл. 51 ГК РФ "Комиссия", а также Правилами комиссионной торговли, утвержденными Постановлением Прави-

тельства РФ № 1090 от 26.09.94 г. В каждом конкретном договоре комиссии необходимо предусмотреть условия приемки, вывоза, хранения товара в период реализации, страхования имущества, оценки (переоценки) в зависимости от вида имущества и других фактических обстоятельств, кроме того, определить ставку комиссионного вознаграждения комиссионера и ставку возмещения затрат комиссионера на исполнение комиссионного поручения, а также порядок зачисления денежных средств, вырученных от реализации имущества, на депозитный счет подразделения службы судебных приставов.

Практика показывает, что необходим контроль судебного пристава-исполнителя за процессом реализации имущества на стадии исполнительного производства.

Однако по смыслу ст. 398 ГПК возможна переоценка (уценка) имущества должника, которое не было продано в течение месяца со дня передачи специализированной торгующей организации, по требованию должника, взыскателя или торгующей организации. Переоценка производится судебным приставом-исполнителем с участием специализированной торгующей организации. О времени и месте переоценки извещаются взыскатель и должник, однако их неявка не является препятствием для разрешения вопроса о переоценке. В этом случае взыскатель и должник уведомляются о состоявшейся переоценке. Для разрешения вопроса о переоценке судебный пристав-исполнитель выносит постановление с соблюдением требований ст. 88 настоящего Федерального закона. Копия указанного постановления направляется сторонам в исполнительном производстве. Уценка (переоценка) производится по правилам ст. 52 настоящего Федерального закона (Комментарий к ст. 52).

3. В п. 3 настоящей статьи указаны правила продажи недвижимого имущества должника. Продажа недвижимого имущества должника осуществляется путем проведения торгов специализированными организациями, имеющими право на совершение операций с недвижимостью (специализированные риэлтерские организации).

В соответствии с постановлением Правительства РФ № 1418 от 24.12.94 г. "О лицензировании отдельных видов деятельности" лицензированию подлежит деятельность по осуществлению операций с недвижимостью (риэлтерская деятельность). Право специализированной риэлтерской организации на совершение операций с

недвижимостью должно быть подтверждено лицензией, выданной органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в порядке, установленном указанным постановлением.

Исходя из смысла п. 3 настоящей статьи, судебный пристав-исполнитель осуществляет поиск специализированной торгующей риэлтерской организации, устанавливает наличие у такой организации надлежащим образом оформленной лицензии на право совершения операций с недвижимостью, проверяет срок действия такой лицензии, после чего предварительно согласовывает вопрос о возможности проведения указанной организацией торгов недвижимым имуществом. После совершения этих действий судебный пристав-исполнитель заключает с соответствующей риэлтерской организацией договор на проведение торгов недвижимым имуществом (договор поручения), в котором определяются условия и порядок проведения конкретных торгов.

Обязательным действием, совершаемым судебным приставом-исполнителем при подготовке торгов, является направление в адрес специализированной торгующей организации заявки на проведение торгов с указанием минимальной начальной цены имущества, выставляемого на торги. Минимальная начальная цена имущества, выставляемого на торги, совпадает с оценкой имущества, осуществляемой в соответствии с требованиями ст. 52 настоящего Федерального закона. В соответствии со ст. 62 на судебного пристава-исполнителя возлагаются обязанности по подготовке торгов (Комментарий к ст. 62).

Сроки и порядок проведения торгов установлены ст. 63 настоящего Федерального закона.

Очевидно, что с созданием федерального долгового центра при Правительстве Российской Федерации и его территориальных отделений на местах (постановление Правительства Российской Федерации от 06.01.98 г. № 6) продажа имущества должников будет осуществляться через эту организацию и ее отделения.

4. Пунктом 4 настоящей статьи взыскателю предоставлено право оставить за собой имущество, если оно не будет реализовано в двухмесячный срок. В таком случае взыскатель для реализации указанного права обращается с письменным заявлением, в котором просит оставить за собой имущество по цене, установленной в акте описи и ареста (либо по цене переоценки, если таковая состоялась).

Данное заявление взыскателя рассматривается судебным приставом-исполнителем. По результатам рассмотрения заявления выносится постановление с соблюдением требований ст. 88 настоящего Федерального закона. Непосредственная передача имущества взыскателю оформляется актом передачи имущества, который составляется в присутствии понятых в трех экземплярах, один из них направляется должнику, другой — взыскателю, третий остается в материалах исполнительного производства.

В случае отказа взыскателя от имущества оно возвращается должнику по акту передачи, который составляется в трех экземплярах в присутствии понятых. Экземпляры акта направляются сторонам, а также в исполнительное производство. В случае отказа взыскателя от имущества при условии отсутствия иного имущества, на которое возможно обращение взыскания, исполнительный документ возвращается взыскателю по установленным правилам (подп. 5 п. 1 ст. 26 настоящего Федерального закона).

СТАТЬЯ 55. ОСОБЕННОСТИ ИСПОЛНЕНИЯ ИСПОЛНИТЕЛЬНЫХ ДОКУМЕНТОВ ПО НЕСКОЛЬКИМ ИСПОЛНИТЕЛЬНЫМ ПРОИЗВОДСТВАМ

1. В случаях, когда в подразделении в отношении одного и того же должника возбуждено несколько исполнительных производств, они объединяются в сводное исполнительное производство и на имущество должника в пределах общей суммы взыскания, исполнительского сбора и предполагаемых расходов по совершению исполнительных действий налагается арест, позволяющий исполнить исполнительный документ вне зависимости от арестов имущества должника, произведенных в обеспечение другого иска (исков).

При выполнении требований, предусмотренных статьей 78 настоящего Федерального закона, устанавливается единая по времени предъявления исполнительного документа к исполнению последовательность удовлетворения требований взыскателей каждой очереди.

2. Если исполнительные производства в отношении одного и того же должника возбуждены в нескольких подразделениях службы судебных приставов субъекта Российской Федерации, то выполнение требований настоящей статьи обес-

печивает и контролирует главный судебный пристав субъекта Российской Федерации.

3. Если исполнительные производства в отношении одного и того же должника возбуждены в подразделениях служб судебных приставов различных субъектов Российской Федерации, то выполнение требований настоящей статьи обеспечивает и контролирует главный судебный пристав Российской Федерации.

4. Функции обеспечения и контроля, предусмотренные пунктами 2 и 3 настоящей статьи, могут быть возложены соответственно главным судебным приставом Российской Федерации на главного судебного пристава субъекта Российской Федерации, главным судебным приставом субъекта Российской Федерации на нижестоящие подразделения.

5. В целях реализации требований настоящей статьи главный судебный пристав Российской Федерации и главные судебные приставы субъектов Российской Федерации создают соответствующие банки данных о возбуждении исполнительных производств в подразделениях.

1. Пунктом 1 настоящей статьи установлены правила исполнения нескольких исполнительных документов в отношении одного должника. В указанном случае старший судебный пристав подразделения выносит постановление с учетом требований ст. 88 настоящего Федерального закона об объединении нескольких исполнительных производств в отношении одного должника в сводное исполнительное производство. Копии такого постановления направляются должнику, всем взыскателям, а также в органы, выдавшие исполнительные документы, после чего старший судебный пристав поручает совершение исполнительных действий по данному сводному исполнительному производству судебному приставу-исполнителю в пределах общей суммы взыскания, а также осуществляет контроль за исполнением сводного исполнительного производства.

Совершение исполнительных действий по сводному исполнительному производству осуществляется судебным приставом-исполнителем по общим правилам, установленным настоящим Федеральным законом, в объеме общей суммы взыскания, общей суммы исполнительских сборов и расходов по совершению исполнительных действий, если таковые имеются.

Распределение взысканных сумм между взыскателями осуществляется по правилам ст. 78 настоящего Федерального закона (Комментарий к ст. 78).

2. Пунктами 2 и 3 настоящей статьи установлены правила исполнения исполнительных документов в отношении одного должника несколькими службами судебных приставов субъекта или нескольких субъектов Российской Федерации. Практика показывает, что такие случаи имеют место, когда на территории одного подразделения осуществляется исполнение по месту нахождения имущества должника, а на территории другого подразделения — по месту жительства должника (в отношении юридических лиц — по юридическому адресу или месту нахождения). Исполнительные действия в указанном случае осуществляются по общим правилам, установленным настоящим Федеральным законом. Контроль за исполнением осуществляется главным судебным приставом субъекта Российской Федерации, а в случае, когда исполнение производится на территориях нескольких субъектов Российской Федерации, — главным судебным приставом Российской Федерации.

3. Для реального осуществления функции контроля как за объединением нескольких исполнительных производств в отношении одного должника в сводное исполнительное производство, так и за последовательностью удовлетворения требований взыскателей в сводном исполнительном производстве, п. 5 комментируемой статьи предусматривает создание соответствующих банков данных о возбуждении исполнительных производств во всех подразделениях судебных приставов. Выполнение этого требования закона невозможно без компьютеризации всей службы судебных приставов.

СТАТЬЯ 56. ПЕРЕДАЧА ВЗЫСКАТЕЛЮ ПРЕДМЕТОВ, УКАЗАННЫХ В ИСПОЛНИТЕЛЬНОМ ДОКУМЕНТЕ

В случае присуждения взыскателю предметов, указанных в исполнительном документе, судебный пристав-исполнитель изымает эти предметы у должника и передает их взыскателю, составляя акт передачи. В случае отказа взыскателя от указанных предметов они возвращаются должнику, а исполнительное производство прекращается.

1. В целях надлежащего исполнения исполнительных документов данной категории судебный пристав-исполнитель должен принять все предусмотренные законом меры для выявления указанных в них предметов и их изъятия.

Пунктом 2 ст. 12 Федерального закона "О судебных приставах" судебному приставу-исполнителю предоставлено право входить в помещения и хранилища, занимаемые должником или принадлежащие ему, производить осмотры указанных помещений и хранилищ, при необходимости производить их вскрытие в установленном порядке.

Если предметы, которые необходимо передать взыскателю, не могут быть изъяты сразу ввиду их большого объема, веса и прочих свойств, то судебный пристав-исполнитель вправе наложить арест на указанные предметы по правилам ст. 51 настоящего Федерального закона, после чего осуществляется их непосредственное изъятие.

2. Изъятие предметов, подлежащих передаче взыскателю, осуществляется судебным приставом-исполнителем в присутствии понятых. Изъятие предметов у должника и передача их взыскателю производится по акту, составляемому в трех экземплярах, из которых один вручается должнику, другой — взыскателю, третий остается в материалах исполнительного производства. Прием и передача предметов подтверждаются подписями судебного пристава-исполнителя и взыскателя на всех экземплярах акта.

По сложившейся практике акт изъятия и передачи предметов взыскателю должен содержать следующие обязательные реквизиты:

1) дата и место составления акта;
2) полное наименование судебного пристава-исполнителя;
3) полное наименование понятых и их адреса;
4) полное наименование исполнительного документа, его реквизиты и содержание;
5) перечень изъятых предметов и их краткая характеристика;
6) сведения о передаче указанных предметов взыскателю под роспись взыскателя;
7) подпись судебного пристава-исполнителя.

3. В случаях, когда у судебного пристава-исполнителя имеются сведения, что предметы, которые необходимо передать взыскателю, находятся у других лиц, исполнение производится по прави-

лам, установленным ст. 48 настоящего Федерального закона (Комментарий к ст. 48).

4. Если должник заявляет, что предметы, которые необходимо передать взыскателю, утрачены, судебный пристав-исполнитель должен удостовериться в действительности такой утраты путем осуществления прав, предоставленных ему п. 2 ст. 12 Федерального закона "О судебных приставах" (осмотр помещений и хранилищ, их вскрытие при необходимости и т.п.), после чего составляет акт, в котором фиксирует установленный факт утраты предметов. Указанный акт составляется в присутствии понятых в трех экземплярах, один из которых передается должнику, другой — взыскателю, третий находится в материалах исполнительного производства. Затем указанный акт вместе с заявлением судебного пристава-исполнителя об изменении способа и порядка исполнения в соответствии со ст. 18 настоящего Федерального закона направляется в компетентный суд или иной орган, выдавший исполнительный документ (Комментарий к ст. 18). В случае отказа взыскателя от указанных предметов они подлежат возврату должнику, а исполнительное производство прекращается по правилам, установленным подп. 7 ст. 23 настоящего Федерального закона. При этом возврат предметов должнику также оформляется соответствующим актом, который составляется в трех экземплярах в присутствии понятых, один из экземпляров акта передается должнику, другой — взыскателю, третий остается в материалах исполнительного производства.

Глава пятая

ОСОБЕННОСТИ ОБРАЩЕНИЯ ВЗЫСКАНИЯ НА ИМУЩЕСТВО ДОЛЖНИКА-ОРГАНИЗАЦИИ. АРЕСТ И РЕАЛИЗАЦИЯ ИМУЩЕСТВА ДОЛЖНИКА-ОРГАНИЗАЦИИ

СТАТЬЯ 57. ОБРАЩЕНИЕ ВЗЫСКАНИЯ НА ДЕНЕЖНЫЕ СРЕДСТВА ДОЛЖНИКА-ОРГАНИЗАЦИИ

1. Наличные денежные средства в рублях и иностранной валюте, хранящиеся в сейфах кассы должника-организации и находящиеся в изолированном помещении этой кассы или иных помещениях должника-организации, подлежат изъятию незамедлительно по их обнаружении.

2. Изъятые денежные средства в рублях в тот же день сдаются в банк для перечисления на счет взыскателя в размере долга, на счет внебюджетного фонда развития исполнительного производства в размере суммы исполнительского сбора, для зачисления в бюджеты всех уровней, а оставшиеся средства, предназначенные для покрытия расходов по совершению исполнительных действий, вносятся на депозитный счет подразделения.

3. Судебный пристав-исполнитель принимает меры по наложению ареста на денежные средства должника-организации, находящиеся на счетах и во вкладах или на хранении

в банках и иных кредитных организациях, предусмотренные статьей 46 настоящего Федерального закона.

1. Обращение взыскания на наличные денежные средства должника-организации состоит в их выявлении, изъятии и зачислении на депозитный счет подразделения судебных приставов.

В соответствии с п. 22, 23 Правил ведения кассовых операций в народном хозяйстве, утвержденных приказом Госбанка СССР № 345 от 30.11.87 г., все поступления и выдачи наличных денежных средств учитываются в кассовой книге, которая ведется в единственном экземпляре и должна быть прошита, пронумерована и опечатана. Согласно п. 30 указанных Правил хранение наличных денежных средств и ценных бумаг осуществляется в сейфах кассы, ключи от которых хранятся у кассиров, а дубликаты ключей (в опечатанных пакетах) — у руководителя организации.

Для обращения взыскания на наличные денежные средства, хранящиеся в кассе организации-должника, необходимо истребовать кассовую книгу; в графе кассовой книги "остаток на конец дня" установить сумму наличных денежных средств, которая должна быть в наличии, после чего предложить кассиру (главному бухгалтеру) предоставить наличные денежные средства. В случае отказа в предоставлении денежных средств либо отказа в доступе к сейфу кассы необходимо истребовать у руководителя дубликаты ключей сейфа.

Пунктом 2 ст. 12 ФЗ "О судебных приставах" судебному приставу-исполнителю предоставлено право входить в помещения и хранилища, занимаемые должниками или принадлежащие им, производить осмотры указанных помещений и хранилищ, при необходимости вскрывать их. Таким образом, в случае отказа руководителя в доступе в помещение кассы и предоставлении ключей судебный пристав-исполнитель в присутствии понятых производит вскрытие указанных помещений и их осмотр на предмет выявления наличных денежных средств, о чем составляет акт в присутствии понятых.

2. Изъятию подлежат наличные денежные средства в размере суммы долга, а также суммы исполнительского сбора, если он не

был взыскан ранее, кроме того, суммы расходов по совершению исполнительных действий, если таковые имеются.

Изъятие наличных денежных средств оформляется актом изъятия в присутствии понятых, который составляется в двух экземплярах, изъятые денежные средства приходуются по квитанционной книжке пристава-исполнителя. Один экземпляр акта изъятия и подлинник квитанции остаются у должника.

Наличные денежные средства в рублях и денежные средства в рублях, полученные от реализации валюты, в тот же день подлежат зачислению на депозитный счет подразделения судебных приставов-исполнителей, после чего распределяются в порядке, установленном ст. 77 настоящего Федерального закона.

3. В аналогичном порядке изымаются наличные денежные средства должника в иностранной валюте. Для зачисления денежных средств в иностранной валюте на депозитный счет подразделения судебный пристав-исполнитель выносит постановление в соответствии со ст. 47 настоящего Федерального закона, которым обязывает банк или иную кредитную организацию осуществить продажу иностранной валюты. Наличные денежные средства в иностранной валюте должны быть сданы судебным приставом-исполнителем в кредитное учреждение одновременно с предъявлением указанного постановления. Копии настоящего постановления необходимо направить сторонам, участвующим в исполнительном производстве.

4. При обращении взыскания на наличные денежные средства торгующих организаций подлежат изъятию все обнаруженные наличные денежные средства, в том числе и денежные средства в ячейках кассовых аппаратов в торговых залах.

5. В случаях, когда по данным кассовой книги значатся наличные денежные средства организации-должника, однако фактически они отсутствуют, и имеются основания предполагать их сокрытие либо имеются иные препятствия в осуществлении законных требований судебного пристава-исполнителя со стороны должностных лиц организации-должника, судебный пристав-исполнитель вправе рассмотреть вопрос об ответственности виновных должностных лиц в соответствии со ст. 87 настоящего Федерального закона.

6. ОБРАЗЦЫ ДОКУМЕНТОВ

А К Т
изъятия наличных денежных средств

"______"____________19____г. ____________________________

(место составления, время)

Судебным приставом-исполнителем ______________________ района Тверской области ____

(Ф.И.О. полностью)

осуществлены меры принудительного исполнения по исполнительному производству № ____

по исполнительному документу (название исполнительного документа) № _______________ от ____________________________________

о взыскании с ____

____

в пользу ____

____

путем обращения взыскания на наличные денежные средства должника.

В соответствии со ст. 57 Федерального закона "Об исполнительном производстве " изъяты денежные средства в сумме

____

(указать в рублях либо иностранной валюте)

____

____

Изъятые денежные средства оприходованы по квитанции №______________________ от ________________________ для зачисления на депозитный счет подразделения службы судебных приставов ________________________________ района Тверской области.

Настоящий акт составлен в присутствии:

Понятых:

1.____

____

2.____

____

(Ф.И.О. полностью, адрес)

Других лиц: ____

____

Подписи:
Судебный пристав-исполнитель ________________________

Понятые____

Другие лица _____________________________________

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
об обращении взыскания на денежные средства должника в иностранной валюте

"______"________________19_____г. ______________________
(место составления постановления)

Судебный пристав-исполнитель ____________________района
Тверской области ____________________________________
(Ф.И.О. полностью)
____
рассмотрел вопрос об обращении взыскания на денежные средства должника в иностранной валюте по исполнительному производству № ____
по исполнительному документу (название исполнительного документа) № _______________ от ________________________
выданному____
о взыскании с ____
в пользу ____
____
(содержание требований исполнительного документа)

УСТАНОВИЛ:

____
(указать обстоятельства обращения взыскания на ден. средства в иностранной валюте:
____
установление валютных счетов, изъятие наличных денежных средств в иностранной
____
валюте)

Руководствуясь ст. 47, 57 Федерального закона "Об исполнительном производстве"

ПОСТАНОВИЛ:

В целях обращения взыскания на денежные средства должника ____

(наименование должника, реквизиты валютного счета)

____

находящиеся в ______________________________________

Обязать ____

(наименование банка или иного кредитного учреждения)

осуществить продажу иностранной валюты в сумме ____

____

по установленному курсу иностранных валют в семидневный срок с момента получения настоящего постановления. Денежные средства, полученные от реализации, перечислить на депозитный счет подразделения службы судебных приставов __________________ района Тверской области № _________________________ в ____

Копии настоящего постановления направить должнику и взыскателю.

Настоящее постановление может быть обжаловано в ____

(суд по месту нахождения пристава-исполнителя)

в десятидневный срок.

Судебный пристав-исполнитель Подпись

ПЕЧАТЬ

СТАТЬЯ 58. ОБРАЩЕНИЕ ВЗЫСКАНИЯ НА ИНОЕ ИМУЩЕСТВО ДОЛЖНИКА-ОРГАНИЗАЦИИ

В случае отсутствия у должника-организации денежных средств, достаточных для погашения задолженности, взыскание обращается на иное имущество, принадлежащее ему на праве собственности, праве хозяйственного ведения или праве оперативного управления (за исключением имущества, изъятого из оборота либо ограничиваемого в обороте), неза-

висимо от того, где и в чьем фактическом пользовании оно находится.

На это имущество налагается арест или с ним производятся иные исполнительные действия в порядке, предусмотренном настоящим Федеральным законом.

1. Взыскание на иное имущество организации-должника обращается после принятия исчерпывающих мер по обращению взыскания на все виды денежных средств (наличные, в иностранной валюте, на счетах в банках и иных кредитных учреждениях).

Не обращается взыскание на имущество, изъятое из оборота либо ограниченное в обороте. Указом Президента РФ № 179 от 22.02.92 г. утвержден перечень видов продукции и отходов производства, свободная реализация которых запрещена: драгоценные и редкоземельные металлы и изделия из них, драгоценные камни и изделия из них, стратегические материалы, вооружение, боеприпасы к нему, военная техника, запчасти, комплектующие изделия и приборы к ним, взрывчатые вещества, средства взрывания пороха, все виды ракетного топлива, специальные материалы и специальное оборудование для их производства, специальное снаряжение личного состава военизированных организаций, ракетно-космические комплексы, системы связи и управления военного назначения, боевые отравляющие вещества, средства защиты от них, уран, другие делящиеся материалы и изделия из них, рентгеновское оборудование, приборы и оборудование с использованием радиоактивных веществ и изотопов, шифровальная техника, яды и наркотические вещества, спирт этиловый, отходы радиоактивных материалов, отходы взрывчатых веществ, отходы, содержащие драгоценные и редкоземельные металлы и драгоценные камни, лекарственные средства, за исключением лекарственных трав.

К объектам, ограниченным в обороте, отнесены объекты, которые подлежат лицензированию и сертификации, для приобретения и отчуждения которых требуется специальное разрешение.

2. На основании ч. 1 ст. 56 ГК РФ юридические лица, кроме финансируемых собственником учреждений, отвечают по своим обязательствам всем принадлежащим им имуществом. В форме унитарных предприятий могут быть созданы только государственные и муниципальные предприятия. В соответствии со ст. 115 ГК РФ по обязательствам казенного предприятия при недостаточ-

ности его имущества субсидиарную ответственность несет Российская Федерация. Казенным является предприятие, созданное по решению Правительства РФ на базе имущества, находящегося в федеральной собственности, и имеющее имущество в оперативном управлении. На основании ст. 120 ГК РФ учреждение (организация, созданная собственником для осуществления управленческих, социально-культурных или иных функций некоммерческого характера и финансируемая им полностью или частично) отвечает по своим обязательствам находящимися в его распоряжении денежными средствами. При их недостаточности субсидиарную ответственность по его обязательствам несет собственник соответствующего имущества.

Таким образом, обращение взыскания на другие виды имущества учреждений, за исключением всех видов денежных средств, действующим законодательством не предусмотрено.

3. В каждом конкретном случае для решения вопроса о возможности обращения взыскания на имущество организаций-должников рекомендуется истребовать учредительные документы (устав, положение). В случае отказа должностных лиц организаций-должников в их предоставлении, их необходимо запросить в органах, осуществляющих государственную регистрацию юридических лиц, либо в органах налоговой службы.

Обращение взыскания на имущество организаций-должников осуществляется независимо от того, где и в чьем фактическом пользовании оно находится. В случае необходимости обращение взыскания на имущество должника, находящееся у других лиц, производится по судебному определению в присутствии понятых в порядке, установленном ст. 48 настоящего Федерального закона.

СТАТЬЯ 59. ПОРЯДОК НАЛОЖЕНИЯ АРЕСТА НА ИМУЩЕСТВО ДОЛЖНИКА-ОРГАНИЗАЦИИ И ЕГО РЕАЛИЗАЦИИ

Арест и реализация имущества должника-организации осуществляются в следующей очередности:

1) в первую очередь — имущества, непосредственно не участвующего в производстве (ценные бумаги, денежные средства на депозитных и иных счетах должника, валютные ценности, легковой автотранспорт, предметы дизайна офисов и иное);

2) во вторую очередь — готовой продукции (товаров), а также иных материальных ценностей, непосредственно не участвующих в производстве и не предназначенных для непосредственного участия в нем;

3) в третью очередь — объектов недвижимого имущества, а также сырья и материалов, станков, оборудования, других основных средств, предназначенных для непосредственного участия в производстве.

1. Несмотря на то, что данной статьей четко установлена очередность ареста и реализации имущества должника-организации, необходимо принимать во внимание предоставленное должнику п. 5 ст. 46 настоящего Федерального закона право указать те виды имущества или предметы, на которые следует обратить взыскание приоритетно. Однако в силу п. 5 ст. 46 данного Закона окончательно очередность обращения взыскания определяется судебным приставом-исполнителем.

При обращении взыскания на имущество первой очереди необходимо иметь в виду, что ст. 143 ГК РФ установлены виды ценных бумаг, к которым относятся государственная облигация, облигация, вексель, чек, депозитный и сберегательный сертификаты, банковская сберегательная книжка на предъявителя, коносамент, акция, приватизационные ценные бумаги и другие документы, которые действующим законодательством отнесены к числу ценных бумаг.

2. Для выявления имущества каждой из предусмотренных настоящей статьей очередей рекомендуется истребовать балансовую ведомость (книгу). При этом необходимо произвести сверку имущества, имеющегося в наличии, с данными балансовой ведомости (книги). В случае отказа должностных лиц организации-должника в предоставлении балансовой ведомости (книги) последнюю рекомендуется истребовать в органах государственной налоговой службы. Судебный пристав-исполнитель обязан соблюдать установленную настоящей статьей очередность, учитывая при этом ликвидность имущества.

3. По смыслу ст. 51 настоящего Федерального закона арест имущества должника оформляется актом описи и ареста, который составляется в трех экземплярах, один из которых вручается должнику, а другой находится в материалах исполнительного произ-

водства, с которыми в соответствии со ст. 31 настоящего Федерального закона взыскатель вправе ознакомиться и снять с них копию.

Арест, оценка, хранение и реализация имущества должника-организации осуществляется по общим правилам, установленным ст. 51—54 Закона.

СТАТЬЯ 60. МЕРЫ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ИСПОЛНЕНИЯ ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО ДОКУМЕНТА ПРИ ОБРАЩЕНИИ ВЗЫСКАНИЯ НА ИМУЩЕСТВО ДОЛЖНИКА-ОРГАНИЗАЦИИ

1. В случае ареста судебным приставом-исполнителем принадлежащего должнику-организации имущества третьей очереди он в трехдневный срок после осуществления ареста направляет в Федеральное управление по делам о несостоятельности (банкротстве) при Государственном комитете Российской Федерации по управлению государственным имуществом уведомление о произведенном аресте имущества должника-организации с приложением сведений о составе и стоимости имущества, на которое наложен арест, а также о сумме требований взыскателя.

Копия указанного уведомления направляется в налоговый орган, контролирующий осуществление должником-организацией платежей в бюджеты всех уровней и государственные внебюджетные фонды.

2. По предложению Федерального управления по делам о несостоятельности (банкротстве) при Государственном комитете Российской Федерации по управлению государственным имуществом судебный пристав-исполнитель за счет средств, выделяемых на финансирование службы судебных приставов, публикует в печати сообщение об обращении взыскания на имущество должника-организации.

3. Получив уведомление Федерального управления по делам о несостоятельности (банкротстве) при Государственном комитете Российской Федерации по управлению государственным имуществом об осуществлении им действий по возбуждению в арбитражном суде производства по делу о несостоятельности (банкротстве) должника-организации, судебный пристав-исполнитель обращается в соответствии с процессуальным законодательством Российской Федерации с

заявлением об отсрочке исполнения исполнительного документа до возбуждения арбитражным судом производства по делу о несостоятельности (банкротстве) должника.

4. В случае возбуждения арбитражным судом производства по делу о несостоятельности (банкротстве) должника-организации исполнительное производство и реализация его имущества, на которое обращено взыскание, приостанавливаются до рассмотрения арбитражным судом вопроса по существу.

1. Данной статьей предусмотрен особый порядок обращения взыскания на имущество должника-организации третьей очереди. При направлении уведомления о произведенном аресте имущества должника-организации в территориальное агентство Федерального управления по делам о несостоятельности (банкротстве)* (далее — ФУДН) целесообразно прилагать копию акта описи и ареста, в котором содержатся исчерпывающие сведения о составе, стоимости имущества и сумме требования взыскателя.

По смыслу пп. 11, 12, 13, 14 Временного положения о порядке обращения взыскания на имущество организаций, утвержденного Указом Президента РФ № 199 от 14.02.96 г. "О некоторых мерах по реализации решений об обращении взыскания на имущество организаций", уведомление территориального агентства ФУДН об осуществлении действий по возбуждению в арбитражном суде производства по делу о несостоятельности (банкротстве) должника-организации, либо о неосуществлении таких действий должно поступить судебному приставу-исполнителю не позднее месячного срока. В случае, если в указанный срок такое уведомление не поступит, судебному приставу-исполнителю следует истребовать от указанного органа информацию по данному вопросу.

До получения уведомления территориального агентства ФУДН судебный пристав-исполнитель не вправе производить какие-либо действия по реализации имущества организации-должника.

При исполнении решения суда общей юрисдикции судебный пристав-исполнитель, получив уведомление территориального

---

* В настоящее время — Федеральная служба России по делам о несостоятельности и финансовом оздоровлении.

агентства ФУДН (п. 3 настоящей статьи), обращается в суд, вынесший решение по делу, с заявлением об отсрочке исполнения исполнительного документа в порядке, предусмотренном ст. 355 ГПК. При исполнении акта арбитражного суда судебный пристав-исполнитель направляет указанное заявление в арбитражный суд, принявший решение по делу в порядке, установленном ст. 205 АПК РФ. При исполнении иных видов исполнительных документов в соответствии со ст. 18 настоящего Федерального закона заявление об отсрочке направляется в орган, выдавший исполнительный документ. Однако судебная практика исполнения судебных решений пошла по пути рассмотрения вопроса об отсрочке исполнения иных видов исполнительных документов соответствующими судами общей юрисдикции по месту исполнения.

2. После разрешения вопроса об отсрочке исполнения судебный пристав-исполнитель должен направить в арбитражный суд, компетентный возбудить дело о несостоятельности (банкротстве) должника-организации, запрос о том, возбуждено ли такое дело. В случае, если исполняется решение арбитражного суда, то в соответствии с п. 1 ст. 24 настоящего Федерального закона судебный пристав-исполнитель в указанном запросе вправе одновременно поставить вопрос о приостановлении исполнительного производства в силу п. 4 комментируемой статьи. Согласно п. 1 ст. 24 настоящего Федерального закона вопрос приостановления исполнительного производства по решению арбитражного суда в данной ситуации может быть решен как арбитражным судом, вынесшим решение, так и арбитражным судом по месту нахождения судебного пристава-исполнителя. Однако предлагаемый порядок является наиболее приемлемым и удобным. Для приостановления в силу п. 4 настоящей статьи исполнительного производства по решению суда общей юрисдикции и по другим видам исполнительных документов после получения ответа арбитражного суда о возбуждении дела о несостоятельности (банкротстве) должника-организации судебный пристав-исполнитель обращается с заявлением о приостановлении исполнительного производства в суд общей юрисдикции по месту его нахождения.

В соответствии с п. 3 ст. 24 настоящего Федерального закона о приостановлении исполнительного производства судебный пристав-исполнитель в трехдневный срок сообщает сторонам, суду (если вопрос решается не тем судом, который выдал исполнительный

документ) или другому органу, выдавшему исполнительный документ.

СТАТЬЯ 61. ПОРЯДОК ОБРАЩЕНИЯ ВЗЫСКАНИЯ ПРИ РЕОРГАНИЗАЦИИ И ЛИКВИДАЦИИ ДОЛЖНИКА-ОРГАНИЗАЦИИ

1. В случае реорганизации (слияние, присоединение, разделение, выделение, преобразование) должника-организации взыскание по исполнительным документам обращается на денежные средства и иное имущество той организации, на которую в соответствии с законодательством Российской Федерации возложена ответственность по обязательствам должника-организации.

2. В случае ликвидации должника-организации исполнительные документы, находящиеся у судебного пристава-исполнителя, передаются ликвидационной комиссии (ликвидатору) для исполнения.

О направлении исполнительного документа ликвидационной комиссии (ликвидатору) судебный пристав-исполнитель сообщает взыскателю.

1. В соответствии с п. 4 ст. 57 ГК РФ юридическое лицо считается реорганизованным, за исключением случаев реорганизации в форме присоединения, с момента государственной регистрации вновь возникших юридических лиц. При реорганизации юридического лица в форме присоединения к нему другого юридического лица первое из них считается реорганизованным с момента внесения в единый государственный реестр юридических лиц записи о прекращении деятельности присоединенного юридического лица.

В случае, если имеются сведения о возможной реорганизации должника-организации, судебный пристав-исполнитель направляет запрос в орган, осуществляющий государственную регистрацию юридических лиц, с целью установления формы реорганизации должника-организации, после чего производит замену должника на правопреемника в порядке, установленном ст. 32 настоящего Федерального закона. После замены стороны исполнение произво-

дится по общим правилам, установленным настоящим Федеральным законом.

2. В соответствии с п. 1 ст. 61 ГК РФ ликвидация юридического лица влечет его прекращение без перехода прав и обязанностей в порядке правопреемства к другим лицам. С целью установления факта ликвидации, состава и места нахождения ликвидационной комиссии судебный пристав-исполнитель направляет запрос в орган, осуществляющий государственную регистрацию юридических лиц, в котором просит сообщить, внесены ли в единый государственный реестр юридических лиц сведения о нахождении юридического лица в процессе ликвидации (п. 1 ст. 62 ГК РФ). Одновременно просит сообщить место нахождения и состав ликвидационной комиссии. После совершения указанных действий все исполнительные документы, находящиеся у судебного пристава-исполнителя, направляются в ликвидационную комиссию для исполнения, о чем уведомляется взыскатель.

СТАТЬЯ 62. ПОДГОТОВКА ТОРГОВ СУДЕБНЫМ ПРИСТАВОМ-ИСПОЛНИТЕЛЕМ

1. Торги недвижимым имуществом организуются и проводятся специализированными организациями, имеющими право совершать операции с недвижимостью, с которыми заключен соответствующий договор.

2. Специализированные организации проводят торги по заявке судебного пристава-исполнителя с указанием минимальной начальной цены имущества, выставляемого на торги.

3. К заявке прилагаются:

1) копия исполнительного документа;

2) копия акта ареста имущества, составленного судебным приставом-исполнителем;

3) документы, характеризующие объект недвижимости;

4) копии документов, подтверждающих право пользования земельным участком или право собственности на него, в случае продажи отдельно стоящего здания.

4. При продаже права долгосрочной аренды судебный пристав-исполнитель в дополнение к указанным в пункте 3 настоящей статьи документам прилагает:

1) копию договора аренды;

2) копию свидетельства о регистрации договора аренды;

3) копию документа, подтверждающего согласие арендодателя на обращение взыскания на право долгосрочной аренды либо документа, из которого следует возможность передачи права долгосрочной аренды без согласия арендодателя, если право аренды было получено арендатором в результате торгов.

5. При продаже права на объект незавершенного строительства судебный пристав-исполнитель в дополнение к указанным в пункте 3 настоящей статьи документам прилагает:

1) копию решения об отводе земельного участка;

2) копию разрешения органа государственной власти и (или) органа местного самоуправления на строительство.

1. В соответствии с п. 1 настоящей статьи правом проведения торгов недвижимым имуществом наделены только специализированные риэлтерские организации. В соответствии с постановлением Правительства РФ № 1418 от 24.12.94 г. “О лицензировании отдельных видов деятельности” лицензированию подлежит деятельность по осуществлению операций с недвижимостью (риэлтерская деятельность). Право специализированной риэлтерской организации на совершение операций с недвижимостью должно быть подтверждено лицензией, выданной органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в порядке, установленном указанным постановлением.

2. По смыслу ст. 54 настоящего Федерального закона судебный пристав-исполнитель осуществляет поиск специализированной торгующей риэлтерской организации, устанавливает наличие у такой организации надлежащим образом выданной лицензии на право совершения операций с недвижимостью, проверяет срок действия такой лицензии, после чего предварительно согласовывает вопрос о возможности проведения этой организацией торгов недвижимым имуществом. После совершения данных действий судебный пристав-исполнитель заключает с организацией договор на проведение торгов недвижимым имуществом (договор поручения), которым определяются условия и порядок проведения конкретных торгов.

С созданием Федерального долгового центра при Правительстве Российской Федерации и его территориальных отделений на местах (постановление правительства Российской Федерации от 06.01.98 г. № 6) продажа недвижимого имущества, очевидно, должна осуществляться через отделения долгового центра.

Обязательным действием, совершаемым судебным приставом-исполнителем при подготовке торгов, является направление в адрес специализированной торгующей организации заявки на проведение торгов с указанием минимальной начальной цены имущества, выставляемого на торги.

Минимальная начальная цена имущества, выставляемого на торги, совпадает с оценкой имущества, осуществляемой в соответствии с требованиями ст. 52 настоящего Федерального закона.

3. Пунктом 3 настоящей статьи определен обязательный перечень документов, прилагаемых судебным приставом-исполнителем к заявке. Копия исполнительного документа и копия акта ареста имущества снимаются судебным приставом-исполнителем с подлинных документов, имеющихся в материалах исполнительного производства, и заверяются подписью судебного пристава-исполнителя и печатью подразделения судебных приставов.

К документам, характеризующим объект недвижимости относятся как правоустанавливающие документы (различные виды гражданско-правовых договоров на приобретение имущества, свидетельство о праве собственности и т.п.), так и документы, содержащие технические характеристики строения (технический паспорт, паспорт на здание, справки БТИ и т.п.).

Указанные правоустанавливающие документы могут быть истребованы судебным приставом-исполнителем как непосредственно у должника, так и в органах, осуществляющих государственную регистрацию сделок с недвижимостью. Документы, содержащие технические характеристики строений, также могут быть истребованы у должника либо в БТИ.

По смыслу подп. 3 п. 3 ст. 62 указанные документы должны быть предоставлены в подлинниках.

К документам, подтверждающим право пользования земельным участком или право собственности на него, относятся акты о землеотводе, свидетельство о праве собственности на землю, свидетельство о праве постоянного (бессрочного) пользования на землю, свидетельство о праве срочного пользования на землю, свиде-

тельство о праве пожизненного (наследуемого) владения на землю. Указанные документы могут быть истребованы судебным приставом-исполнителем как непосредственно у должника, так и в соответствующих комитетах по земельным ресурсам и землеустройству и представляются в виде копии.

Документы, подтверждающие право пользования земельным участком или право собственности на него, предоставляются в случае продажи отдельно стоящего здания.

4. Пунктом 4 настоящей статьи определен перечень обязательных документов, прилагаемых к заявке, помимо предусмотренных п. 3, в случае продажи права долгосрочной аренды: копии договора аренды, копии свидетельства о регистрации договора аренды (истребуется как непосредственно у должника, так и в органах, осуществляющих государственную регистрацию сделок с недвижимостью).

В п. 5 ст. 62 дается обязательный перечень документов, прилагаемых к заявке (помимо указанных в п. 3), в случае продажи права на объект незавершенного строительства: копия решения об отводе земельного участка истребуется как непосредственно у должника, так и из органов по земельным ресурсам, копия разрешения органа государственной власти и (или) органа местного самоуправления на строительство истребуется непосредственно у должника или может быть истребована в органах местного самоуправления в архитектурной службе.

По смыслу ст. 54, а также настоящей статьи, в заявке о проведении торгов недвижимым имуществом судебный пристав-исполнитель должен указать форму проведения торгов (Комментарий к ст. 63).

СТАТЬЯ 63. СРОКИ И ПОРЯДОК ПРОВЕДЕНИЯ ТОРГОВ

1. Торги должны быть проведены в двухмесячный срок со дня получения специализированной организацией соответствующей заявки судебного пристава-исполнителя.

2. Порядок проведения торгов определяется Гражданским кодексом Российской Федерации.

Статьями 447, 448, 449 ГК РФ установлены правила организации и проведения торгов, а также последствия нарушения правил проведения торгов.

Правила (ст. 448, 449 ГК РФ) применяются к публичным торгам, проводимым в порядке исполнения решений суда, если иное не предусмотрено процессуальным законодательством.

Согласно п. 2 ст. 447 ГК РФ организатором торгов недвижимым имуществом на стадии исполнительного производства выступает специализированная торгующая организация, действующая на основании договора на проведение торгов (договора поручения), заключенного с судебным приставом-исполнителем на проведение конкретных торгов.

Гражданским законодательством предусмотрены следующие формы торгов: открытый аукцион, закрытый аукцион, открытый конкурс, закрытый конкурс. Форма торгов определяется судебным приставом-исполнителем. Целесообразно проведение торгов недвижимым имуществом на стадии исполнительного производства в форме открытого аукциона. Ответственность за надлежащую организацию и проведение торгов по заявке судебного пристава-исполнителя несет специализированная торгующая организация.

В соответствии со ст. 449 ГК РФ торги, проведенные с нарушением правил, установленных законом, могут быть признаны судом недействительными по иску заинтересованного лица. Признание торгов недействительными влечет недействительность договора, заключенного с лицом, выигравшим торги.

Глава шестая

ОБРАЩЕНИЕ ВЗЫСКАНИЯ НА ЗАРАБОТНУЮ ПЛАТУ И ИНЫЕ ВИДЫ ДОХОДОВ ДОЛЖНИКА

СТАТЬЯ 64. ОБРАЩЕНИЕ ВЗЫСКАНИЯ НА ЗАРАБОТНУЮ ПЛАТУ И ИНЫЕ ВИДЫ ДОХОДОВ ДОЛЖНИКА

Взыскание на заработную плату и иные виды доходов должника обращается при исполнении решений о взыскании периодических платежей, взыскании суммы, не превышающей двух минимальных размеров оплаты труда, при отсутствии у должника имущества или недостаточности имущества для полного погашения взыскиваемых сумм.

1. Основным видом принудительного исполнения исполнительного документа имущественного характера в отношении должника-гражданина является обращение взыскания на его имущество (ст. 45 Закона).

Взыскание на заработную плату и иные виды доходов должника обращается, как указано в комментируемой статье, лишь в трех случаях:

1) при взыскании периодических платежей (алименты, возмещение вреда, повлекшего повреждение здоровья или смерть кормильца);

2) при взыскании суммы, не превышающей двух минимальных размеров оплаты труда;
3) при отсутствии у должника имущества или его недостаточности для полного погашения взыскиваемых сумм.

2. Судебный пристав-исполнитель обязан выявить все доходы должника, из каких бы источников они не поступали и какой бы правовой режим на них не распространялся, и обратить на них взыскание за ограничениями, изъятиями и особенностями, указанными в последующих статьях этой главы Закона.

В необходимых случаях при различных источниках доходов, обусловливающих их получение должником в различных местах, на взысканные суммы соответствующими органами должно быть выдано несколько исполнительных документов, что, в частности, предусмотрено ст. 341 ГПК с обязательным указанием в каждом документе, для какого вида источника доходов он предназначен.

3. Установленное судебным приставом-исполнителем отсутствие у должника имущества, на которое можно обратить взыскание, оформляется актом, составляемым в порядке, предусмотренном Инструкцией об исполнительном производстве.

4. При явной недостаточности имущества должника для полного погашения взыскиваемых с него сумм соответствующим органом также может быть выдан второй исполнительный документ с обязательным указанием, для какого вида источника дохода он предназначен.

5. Все организации, индивидуальные предприниматели, должностные лица и граждане обязаны по требованию судебного пристава-исполнителя и в назначенный им срок сообщить, работает ли у них должник и каков его заработок, включая все виды одновременных выплат. В таком же порядке истребуются сведения о размере пенсии, стипендии должника, вознаграждении за использование им авторского права, права на открытие, патента на изобретение, рационализаторское предложение и промышленный образец.

Должник обязан сообщать судебному приставу-исполнителю об увольнении с работы, о новом месте работы или новом месте жительства. Должник — должностное лицо или гражданин обязаны явиться к судебному приставу-исполнителю по его вызову в связи с находящимся у него на исполнении исполнительным документом (ст. 4 комментируемого Закона и п. 2 ст. 12 ФЗ “О судебных приставах”).

При невыполнении перечисленных требований судебного пристава-исполнителя на виновное лицо налагается штраф, а в отношении лиц, не явившихся по его вызову, осуществляется привод (ст. 87 Закона).

Кроме того, виновная организация может нести имущественную ответственность перед взыскателем в пределах не взысканной по ее вине суммы (ст. 91 Закона).

6. В соответствии с ч. 4 ст. 388 ГПК исполнительные документы о взыскании с граждан в пользу государственных, кооперативных и общественных организаций денежных сумм, не превышающих той доли месячной заработной платы или иных видов дохода, на которые может быть обращено взыскание, направлялись взыскателями для исполнения непосредственно в организацию, где должник работал либо получал вознаграждение, пенсию или стипендию.

Судебный исполнитель был обязан периодически, не реже одного раза в квартал, проверять непосредственно в организациях правильность и своевременность производимых удержаний из заработной платы и иных видов доходов должника и пересылки удержанных сумм взыскателю (ст. 389 ГПК и пп. 114, 115 Инструкции об исполнительном производстве).

С введением в действие настоящего Закона целесообразно было бы сохранить за взыскателем право направлять исполнительные документы по месту работы должника, если сумма взыскания не превышает двух минимальных размеров оплаты труда.

При осведомленности взыскателя о месте работы должника такой порядок обеспечит быстроту взыскания долга.

7. Если сумма, взыскиваемая с должника, превышает два минимальных размера оплаты труда, то взыскание должно обращаться на его имущество, для чего исполнительный документ направляется судебному приставу-исполнителю.

СТАТЬЯ 65. ИСЧИСЛЕНИЕ РАЗМЕРА УДЕРЖАНИЙ ИЗ ЗАРАБОТНОЙ ПЛАТЫ И ИНЫХ ВИДОВ ДОХОДОВ ДОЛЖНИКА

Размер удержаний из заработной платы и иных видов доходов должника исчисляется из суммы, оставшейся после удержания налогов.

1. Настоящая статья воспроизводит правило, закрепленное ст. 382 ГПК, согласно которому размер удержаний из заработной платы и иных видов доходов должника определяется из реальной суммы, причитающейся к выдаче на руки должнику.

Иные удержания, производимые из заработной платы и иных видов доходов должника (возмещение ущерба в связи с трудовыми отношениями, производимое по приказу работодателя, — ст. 122 КЗоТ, по другим исполнительным документам) при определении размера удержаний по данному исполнительному документу не учитываются, однако общий их размер не должен превышать определенной ст. 66 Закона доли заработной платы и иных видов доходов должника.

2. Должник, имеющий несколько источников дохода, обязан выплатить налоговую разницу по совокупному доходу и взысканным налогам в отчетном году по каждому доходу отдельно. При взыскании с него алиментов в долевом отношении к сумме заработной платы и иных видов доходов совокупные алиментные платежи за год могут оказаться больше установленной в исполнительном документе доли.

Поскольку законодатель не предусмотрел зачетов алиментных платежей, которые в этом случае за каждый месяц по каждому виду дохода были исчислены правильно, должник в порядке исполнительного производства права на их зачет не имеет.

СТАТЬЯ 66. РАЗМЕР УДЕРЖАНИЙ ИЗ ЗАРАБОТНОЙ ПЛАТЫ И ИНЫХ ВИДОВ ДОХОДОВ ДОЛЖНИКА

1. При исполнении исполнительного документа с должника может быть удержано не более 50 процентов заработной платы и приравненных к ней платежей и выдач до полного погашения взыскиваемых сумм.

2. При удержании из заработной платы и приравненных к ней платежей и выдач по нескольким исполнительным документам за работником должно быть сохранено 50 процентов заработка.

3. Ограничения размера удержаний из заработной платы и приравненных к ней платежей и выдач, установленные пунктами 1 и 2 настоящей статьи, не применяются при взыскании алиментов на несовершеннолетних детей, возмеще-

нии вреда, причиненного здоровью, возмещении вреда лицам, понесшим ущерб в результате смерти кормильца, и возмещении за ущерб, причиненный преступлением.

В этих случаях размер удержаний из заработной платы и приравненных к ней платежей и выдач не может превышать 70 процентов.

4. Правила, установленные настоящей статьей, применяются также при обращении взыскания на причитающиеся должнику стипендии, пенсии, вознаграждения за использование автором своего авторского права, права на открытие, изобретение, на которые выданы авторские свидетельства, а также за рационализаторское предложение и промышленный образец, на которые выданы свидетельства.

1. По сравнению с ранее действовавшим законом (ст. 383 ГПК) размер взысканий по исполнительному документу увеличен с 20% до 50 и с 50 (взыскание алиментов на несовершеннолетних детей, возмещение вреда, причиненного увечьем или иным повреждением здоровья, а также смертью кормильца, и возмещение за ущерб, причиненный любым преступлением, а не только разбоем или хищением государственного, общественного или личного имущества — как это было прежде) до 70% заработной платы и приравненных к ней платежей и выдач до полного погашения взыскания.

2. Законодатель в комментируемой статье воспринял терминологию прежнего закона, называя заработную плату и иные виды доходов должника заработной платой и приравненными к ней платежами и выдачами.

3. Поскольку п. 2 рассматриваемой статьи определено, что при взысканиях по нескольким исполнительным документам за работником должен быть сохранен установленный Законом размер заработка (50%), то в этом случае распределение между исполнительными документами удержанных сумм должно происходить по правилам гл. VIII настоящего Закона.

4. Аналогично должны распределяться удержанные суммы и тогда, когда допускается сохранение за работником 30% заработной платы и приравненных к ней платежей и выплат.

5. В п. 4 настоящей статьи законодатель специально оговорил, что установленные в статье правила применяются при обращении взыскания на иные перечисленные здесь виды доходов должника.

Таким образом, ограничения, установленные в пп. 1—3 статьи, должны соблюдаться и в отношении неработающего должника, имеющего другие доходы.

СТАТЬЯ 67. ОБРАЩЕНИЕ ВЗЫСКАНИЯ НА ЗАРАБОТОК ДОЛЖНИКА, ОТБЫВАЮЩЕГО НАКАЗАНИЕ

1. С осужденного к исправительным работам взыскание по исполнительным документам должно производиться из всего заработка без учета удержаний, произведенных по приговору или постановлению суда.

2. С осужденных, отбывающих наказание в исправительных колониях, колониях-поселениях, тюрьмах, воспитательных колониях, а также с лиц, находящихся в наркологических отделениях психиатрических диспансеров и стационарных лечебных учреждениях, взыскание производится из всего заработка без учета отчислений на возмещение расходов по их содержанию в указанных учреждениях.

1. Пункт 1 данной статьи воспроизводит ранее действующую норму (ст. 384 ГПК), согласно которой удержания по приговору или постановлению суда до 20% заработка осужденного к исправительным работам не учитываются при обращении взыскания по исполнительным документам на его заработную плату и иные виды доходов.

В п. 2 данной статьи закрепляется сложившаяся практика обращения взыскания по исполнительным документам на заработок осужденных, отбывающих наказание в исправительных и других подобных, а также лечебных учреждениях, без учета отчислений на возмещение расходов по их содержанию в этих учреждениях.

Таким образом, с осужденного к исправительным работам по приговору или постановлению суда и при наличии нескольких исполнительных документов в общей сложности может быть взыскано 70% (п. 3 ст. 66 Закона) и 90% (п. 1 ст. 67 Закона) его заработка.

При тех же условиях весь заработок отбывающего наказание в исправительном и подобном, равно как и лечебном, учреждении мог бы быть обращен на взыскания по исполнительным докумен-

там и на отчисления по возмещению расходов на его содержание в указанных учреждениях.

Однако ч. 3 ст. 107 Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации предписано зачислять в исправительных учреждениях на лицевой счет осужденных независимо от всех удержаний не менее 25% начисленных им заработной платы, пенсии или иных доходов, а на лицевой счет осужденных мужчин старше 60 лет, осужденных женщин старше 55 лет, осужденных, являющихся инвалидами I или II группы, несовершеннолетних осужденных, осужденных беременных женщин, осужденных женщин, имеющих детей в домах ребенка исправительного учреждения, — не менее 50% начисленных им заработной платы, пенсии или иных доходов.

Применение комментируемой статьи Закона должно производиться с учетом приведенных требований.

Сочетание материальной уголовно-правовой санкции при осуждении должника к исправительным работам с взысканиями по исполнительным документам в порядке гражданско-правовой ответственности при отсутствии у него иных видов дохода ставит должника и членов его семьи в тяжелое материальное положение, которое может быть основанием для обращения в суд с заявлением об отсрочке или рассрочке исполнения решения или судебного приказа, если исполнительные документы основаны на названных судебных актах или являются таковыми (ст. 207 ГПК).

2. Буквальное толкование правила, изложенного в статье, может привести к выводу о том, что с осужденных к исправительным работам или отбывающих наказание в исправительных и подобных, равно как и лечебных, учреждениях взыскание по исполнительным документам должно производиться только из заработка. Однако такой вывод ошибочен, поскольку все нормы гл. VI Закона, где помещена комментируемая статья, посвящены порядку обращения взысканий по исполнительным документам на заработную плату (заработок) и иные виды доходов должника.

СТАТЬЯ 68. ОБРАЩЕНИЕ ВЗЫСКАНИЯ НА ПОСОБИЯ ПО СОЦИАЛЬНОМУ СТРАХОВАНИЮ

На пособия по социальному страхованию (при временной нетрудоспособности, по беременности и родам, уходу за ребенком в период частично оплачиваемого отпуска и дру-

гим), а также пособия по безработице взыскание производится только по решению суда, судебному приказу о взыскании алиментов либо нотариально удостоверенному соглашению об уплате алиментов или по решению суда о возмещении вреда, причиненного здоровью, и возмещении вреда лицам, понесшим ущерб в результате смерти кормильца.

В статье с некоторым увеличением числа льготных доходов, взыскание на которые по исполнительным документам обращается лишь в строго определенных случаях, воспроизведены правила ст. 386 ГПК.

Справедливость и гуманность этой нормы очевидна и в обоснованиях не нуждается.

Перечень пособий по социальному страхованию дан неисчерпывающий. К другим пособиям относятся, в частности, пособия при рождении ребенка, на детей малообеспеченным семьям, на погребение (действующие Основные условия обеспечения пособиями по государственному социальному страхованию, утвержденные постановлением Совмина СССР и ВЦСПС от 23.02.84 г. № 191).

Возможно появление и других видов пособий, выплачиваемых по социальному страхованию.

Однако если должник имеет иные виды доходов, то взыскание на них по исполнительным документам обращается в общем порядке и размерах, предусмотренных ст. 66 Закона.

СТАТЬЯ 69. ВИДЫ ДОХОДОВ, НА КОТОРЫЕ НЕ МОЖЕТ БЫТЬ ОБРАЩЕНО ВЗЫСКАНИЕ

Взыскание не может быть обращено на денежные суммы, выплачиваемые:

1) в возмещении вреда, причиненного здоровью, а также в возмещение вреда лицам, понесшим ущерб в результате смерти кормильца;

2) лицам, получившим увечья (ранения, травмы, контузии) при исполнении ими служебных обязанностей, и членам их семей в случае гибели (смерти) указанных лиц;

3) в связи с рождением ребенка; многодетным матерям; одиноким отцу или матери; на содержание несовершеннолетних детей в период розыска их родителей; пенсионерам и

инвалидам I группы по уходу за ними; потерпевшим на дополнительное питание, санаторно-курортное лечение, протезирование и расходы по уходу за ними в случае причинения вреда здоровью; по алиментным обязательствам;

4) за работу с вредными условиями труда или в экстремальных ситуациях, а также гражданам, подвергшимся воздействию радиации вследствие катастроф или аварий на АЭС, и в иных случаях, установленных законодательством Российской Федерации;

5) организацией в связи с рождением ребенка, со смертью родных, с регистрацией брака,

а также на выходное пособие, выплачиваемое при увольнении работника.

1. Правила настоящей статьи, не касающиеся взыскания алиментов на несовершеннолетних детей (ст. 70 Закона), выработаны с учетом практики применения аналогичной ст. 387 ГПК, а также положений, содержащихся в п. 112 Инструкции об исполнительном производстве, утвержденной 15 марта 1985 г. Министерством юстиции СССР.

По сравнению с упомянутыми актами законодатель в интересах взыскателя уменьшил перечень видов доходов, на которые не может быть обращено взыскание по исполнительным документам, оставив в нем лишь виды, имеющие сугубо целевой характер и направленные, как правило, на поддержание или восстановление здоровья должника, уход за ним, а также на поддержание жизни и здоровья несовершеннолетних и других членов его семьи.

Так, по настоящему Закону может обращаться взыскание по исполнительным документам на компенсации за неиспользованный отпуск, компенсационные выплаты по причине служебной командировки, в связи с переводом, приемом или направлением на работу в другую местность (командировочные суточные и подъемные), на дополнительное вознаграждение за работу, связанную с систематическими разъездами; на компенсационные выплаты за износ инструмента, принадлежащего работнику, за невыдачу натурой спецодежды и другие компенсации согласно трудовому законодательству; на суммы, выплачиваемые взамен обмундирования и натурального довольствия военнослужащим и всем другим лицам, которым такие выплаты производятся; на любые премии, в том

числе и носящие единовременный характер, и материальную помощь (за исключением случаев, указанных в подп. 5 комментируемой статьи), независимо от источника их выплаты.

2. Не может быть обращено взыскание на денежные суммы, выплачиваемые в возмещение вреда, причиненного здоровью или смертью кормильца (подп. 1); названным в подп. 2 лицам как в форме страховых платежей, так и в форме единовременного пособия; в виде пособия и компенсационных выплат в случаях, указанных в подп. 3 и 4; в виде пособия и материальной помощи, выплачиваемых как по социальному страхованию (на рождение ребенка и погребение — в первом случае), так и организацией, с которой родители (рождение ребенка), здравствующие родственники (смерть родных) и молодожены (регистрация брака) связаны или были связаны трудовыми отношениями (подп. 5).

Поскольку материальная помощь может быть выдана и по иным основаниям, кроме указанных в подп. 5, можно прийти к выводу, что на такую материальную помощь следует обращать взыскание по исполнительным документам.

Между тем сомнительно, что такой вывод будет правильным во всех случаях.

Материальная помощь может быть оказана в связи со стихийным бедствием, пожаром, хищением имущества. Очевидно, что такая материальная помощь подлежит освобождению от обращения на нее взыскания по исполнительным документам.

Именно так решается вопрос с алиментными платежами на несовершеннолетних детей (Комментарий к ст. 70).

Как и в ГПК, сохранена без изменений норма, не допускающая обращать взыскание на выходное пособие, выплачиваемое увольняемому работнику.

Однако представляется, что эта правовая норма должна распространяться только на тех лиц, которым выходное пособие выплачивается в соответствии со ст. 36 и 40^3 КЗоТ.

Для иных лиц, которым выходное пособие в соответствии с законом выплачивается в больших размерах (судьи, работники прокуратур, МВД и др.), запрещение обращать на него взыскание по исполнительным документам может касаться лишь части пособия, не превышающей размеров, установленных ст. 36 и 40^3 КЗоТ.

3. Комментируемая статья не содержит исчерпывающего перечня видов доходов, на которые не может быть обращено взыскание по исполнительным документам. В подп. 4 наряду с указанными в нем случаями предусмотрены и иные, которые могут быть установлены законодательством Российской Федерации (в соответствии с п. 1 ст. 2 настоящего Закона — федеральным законом).

Поскольку это правило помещено в подп. 4, установившем изъятия из общих норм обращения взыскания на доходы должника, полученные в связи с вредными условиями труда, экстремальными ситуациями, воздействием на должника радиации вследствие катастроф и аварий, представляется, что федеральными законами может быть расширен перечень всех доходов (компенсационных выплат), на которые нельзя обращать взыскание, получаемых должниками только в подобных ситуациях. В остальных случаях при необходимости расширения перечня законодатель должен изменить настоящий Закон. Это следует подчеркнуть в связи с тем, что после принятия действующего ГПК дальнейшие запрещения обращать взыскания на те или иные виды доходов должника вводились не законом, а инструкциями министерств юстиции СССР и Российской Федерации. С введением в действие настоящего Закона Министерство юстиции Российской Федерации такого права не имеет.

Вместе с тем в одном случае — при взыскании алиментов и задолженности по ним — законодатель допустил изъятие из установленного им правила (Комментарий к ст. 70).

СТАТЬЯ 70. ПОРЯДОК ВЗЫСКАНИЯ АЛИМЕНТОВ И ЗАДОЛЖЕННОСТИ ПО АЛИМЕНТНЫМ ОБЯЗАТЕЛЬСТВАМ

Порядок взыскания алиментов и задолженности по алиментным обязательствам определяется Семейным кодексом Российской Федерации.

1. Обращение взыскания по исполнительным документам на заработную плату и иные виды доходов должника, по общему правилу, производится в твердой денежной сумме.

В долевом отношении взыскание производится лишь в двух случаях: при взыскании алиментов на несовершеннолетних детей по суду и по соглашению сторон — в отношении любого лица,

имеющего право на получение алиментов, — должник обязан выплачивать взыскателю установленную судом или соглашением долю своего заработка и (или) иного дохода (ст. 81 и 104 СК РФ).

Понятно значение как для взыскателя, так и для должника определения видов заработка и (или) иного дохода, из которых производятся такие удержания.

Практика принудительного исполнения исполнительных документов пошла по пути разграничения и выделения алиментных платежей на несовершеннолетних детей и других лиц от прочих взысканий не только по размеру удержаний из заработной платы и иных видов дохода должника на несовершеннолетних детей (п. 3 ст. 66 Закона), но и по видам заработка и иных доходов, на которые может обращаться взыскание по всем алиментным обязательствам.

Это разграничение было закреплено Временной инструкцией о порядке удержания алиментов по исполнительным документам, переданным для производства взыскания предприятиям, учреждениям и организациям, Министерства юстиции Российской Федерации от 2 сентября 1993 г., в которой, несмотря на название, на самом деле рассматривалось много вопросов по взысканию алиментов, а не только порядку их удержания. Инструкция по сравнению со ст. 385, 386 и 387 ГПК значительно расширила и детализировала как перечень видов доходов, на которые можно обращать взыскание алиментных платежей, так и тех, которые не подлежат учету при удержании алиментов.

Законодатель, отсылая по вопросам взыскания алиментов и задолженности по алиментным обязательствам к Семейному кодексу Российской Федерации, признал тем самым справедливость различия в видах заработка и иных доходов должника, на которые можно обращать взыскание алиментов, от видов заработка и иных доходов, обращаемых в погашение долга по прочим исполнительным документам.

2. Ссылка законодателя по вопросам взыскания алиментных платежей на Семейный кодекс Российской Федерации представляется обоснованной, поскольку в нем решаются все вопросы алиментных обязательств и взыскания задолженности по ним (разд. V ст. 80—120 СК РФ).

Однако определение видов заработка и (или) иных доходов, из которых производятся удержания алиментов на несовершеннолетних детей в долевом отношении, устанавливается Правительством Российской Федерации (ст. 82 СК РФ).

Таким образом, если виды доходов, на которые не может быть обращено взыскание по всем исполнительным документам в случаях, аналогичных перечисленным в подп. 4 ст. 69 Закона, могут устанавливаться только законодательством Российской Федерации, то виды заработка и (или) иного дохода, откуда производится удержание алиментов на несовершеннолетних детей, — случай более распространенный, чем первый, — определяются Правительством Российской Федерации. Последнее в соответствии с Конституцией РФ (п. 1 ст. 115) издает подзаконные акты.

Очевидно, и вопрос определения видов заработка и иных доходов, из которых производится удержание алиментов на несовершеннолетних детей, было бы логичнее также решать в законодательном порядке, что соответствовало бы п. 1 ст. 2 Закона.

3. Правительством Российской Федерации в точном соответствии с предписанием, содержащимся в ст. 82 СК РФ, утвержден Перечень видов заработной платы и иного дохода, из которых производится удержание алиментов на несовершеннолетних детей (постановление Правительства Российской Федерации от 18 июля 1996 г. № 841).

Устанавливая правила обращения взыскания на заработную плату и иные доходы должника при удержании алиментов на несовершеннолетних детей (ст. 82 СК РФ) и платежей по иным исполнительным документам (ст. 69 настоящего Закона), законодатель в их основу положил прямо противоположные принципы: в первом случае указал виды заработка и иного дохода, на которые обращается взыскание алиментов на несовершеннолетних детей, во втором — на которые запрещается обращать взыскание платежей по иным исполнительным документам.

Очевидно, практика применения этих правил покажет, какой подход в данном случае предпочтительнее.

Сравнение названных правил показывает, что в одних случаях законодатель отдал предпочтение несовершеннолетним детям, разрешая взыскивать алименты, например, с доплат и надбавок за работу во вредных и в опасных условиях труда (подп. "б" п. 1 Перечня), тогда как по иным исполнительным документам это

запрещено (подп. 4 ст. 69 Закона), в других — встал на сторону взыскателей по иным исполнительным документам, не запрещая производить взыскания с компенсационных выплат в связи со служебной командировкой, переводом, приемом или направлением на работу в другую местность (командировочные, суточные и подъемные), со всех видов премий, тогда как с названных компенсационных выплат взыскание алиментов не предусмотрено, а с премий алименты взыскиваются, если они имеют регулярный или периодический характер или выплачиваются по итогам года (подп. "в" п. 1 Перечня).

4. Со дня введения в действие Семейного кодекса РФ (1 марта 1996 г.) перевод любых алиментов производится за счет должника (ст. 109 СК РФ), а не за счет взыскателя, как это было ранее. В настоящем Законе это правило закреплено ст. 84 и подп. 3 п. 2 ст. 82.

СТАТЬЯ 71. ВЗЫСКАНИЕ АЛИМЕНТОВ ПРИ ВЫЕЗДЕ ДОЛЖНИКА В ИНОСТРАННОЕ ГОСУДАРСТВО НА ПОСТОЯННОЕ ЖИТЕЛЬСТВО, РАБОТУ ИЛИ ДЛЯ ПРОХОЖДЕНИЯ ВОЕННОЙ СЛУЖБЫ В ВООРУЖЕННЫХ СИЛАХ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ, ДРУГИХ ВОЙСКАХ И ВОИНСКИХ ФОРМИРОВАНИЯХ

Порядок взыскания алиментов с должника при выезде его в иностранное государство на постоянное жительство определяется Семейным кодексом Российской Федерации. В таком же порядке взыскиваются алименты с должника при выезде его в иностранное государство на работу или для прохождения военной службы в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках и воинских формированиях.

1. Законодатель, не повторяя правила, установленные им же в другом законе в отношении взыскания алиментов с лица, которое по закону обязано предоставлять содержание членам семьи, при выезде его в иностранное государство на постоянное жительство, вновь делает ссылку на Семейный кодекс Российской Федерации, этот вопрос решен в ст. 118, 99, 100, 103 и 104.

В соответствии с названными статьями должник вправе заключить со взыскателем соглашение об уплате алиментов, которое

в части их размера на несовершеннолетних детей не может быть ниже размера, установленного ст. 81 СК РФ.

Рекомендуемые способы выплаты алиментов в указанном случае содержит ч. 2 ст. 118 СК РФ, предусматривающая судебное разрешение вопросов алиментных обязательств при недостижении соглашения между сторонами.

2. Такой же порядок взыскания алиментов предусмотрен при выезде должника в иностранное государство на работу или для прохождения военной службы в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках и воинских формированиях.

Вероятно, в этих случаях соглашение должно заключаться на срок, который не может быть меньше срока контракта работника или времени его службы за рубежом.

СТАТЬЯ 72. ИСПОЛНЕНИЕ НАКАЗАНИЙ В ВИДЕ ШТРАФА И КОНФИСКАЦИИ ИМУЩЕСТВА

Порядок исполнения наказания в виде штрафа и порядок исполнения приговора суда о конфискации имущества определяются Уголовно-исполнительным кодексом Российской Федерации.

Поскольку Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации регламентирует исполнение всех наказаний, назначаемых в порядке уголовного судопроизводства, законодатель обоснованно установил, что взыскание штрафа и конфискация имущества, предусмотренные ст. 46 и 52 Уголовного кодекса Российской Федерации и назначенные в порядке уголовного судопроизводства, производятся по правилам Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации.

Все остальные виды штрафов являются административными взысканиями и поэтому исполняются по правилам, установленным настоящим Законом.

Глава седьмая

ИСПОЛНЕНИЕ ИСПОЛНИТЕЛЬНЫХ ДОКУМЕНТОВ ПО СПОРАМ НЕИМУЩЕСТВЕННОГО ХАРАКТЕРА

СТАТЬЯ 73. ОБЩИЕ УСЛОВИЯ ИСПОЛНЕНИЯ ИСПОЛНИТЕЛЬНЫХ ДОКУМЕНТОВ, ОБЯЗЫВАЮЩИХ ДОЛЖНИКА СОВЕРШИТЬ ОПРЕДЕЛЕННЫЕ ДЕЙСТВИЯ ИЛИ ВОЗДЕРЖАТЬСЯ ОТ ИХ СОВЕРШЕНИЯ

1. После возбуждения исполнительного производства по исполнительному документу, обязывающему должника совершить определенные действия или воздержаться от их совершения, судебный пристав-исполнитель в соответствии со статьей 9 настоящего Федерального закона устанавливает должнику срок для их добровольного исполнения.

2. Исполнительный документ о восстановлении на работе незаконно уволенного или переведенного работника исполняется немедленно. Исполнение исполнительного документа считается завершенным с момента фактического допуска указанного работника к исполнению прежних обязанностей, последовавшего за изданием приказа администрации об отмене своего незаконного распоряжения об увольнении или о переводе.

3. В случае невыполнения требований, предусмотренных пунктами 1 и 2 настоящей статьи, без уважительных причин судебный пристав-исполнитель применяет к должнику

штрафные санкции и иные меры, предусмотренные статьей 85 настоящего Федерального закона, и назначает новый срок исполнения исполнительного документа. В случае, если для исполнения исполнительного документа участие должника необязательно, судебный пристав-исполнитель организует исполнение в соответствии с правами, предоставленными ему настоящим Федеральным законом, с взысканием с должника трехкратного размера расходов по совершению исполнительных действий.

4. В случае невозможности исполнения исполнительного документа судебный пристав-исполнитель выносит постановление о возвращении исполнительного документа в суд или другой орган, его выдавший, которое утверждается старшим судебным приставом.

Постановление может быть обжаловано в соответствующий суд в 10-дневный срок.

1. Комментируемая статья определяет общие условия исполнения исполнительных документов неимущественного характера.

В п. 1 статьи по исполнительному документу, обязывающему должника совершить определенные действия или воздержаться от их совершения, судебному приставу-исполнителю предписывается со ссылкой на ст. 9 Закона после возбуждения исполнительного производства установить должнику срок для добровольного исполнения.

Однако из п. 3 ст. 9 следует, что этот срок устанавливается в самом постановлении о возбуждении исполнительного производства.

Очевидно, законодатель предоставил судебному приставу-исполнителю при исполнении названных исполнительных документов право выбора: установить срок для добровольного исполнения сразу, если нет неясностей в исполнительном документе (ст. 17 Закона) и отсутствуют обстоятельства для совершения действий, предусмотренных ст. 18, 19, 20 и 21 Закона, или после возбуждения исполнительного производства убедиться в их отсутствии и затем отдельным постановлением установить срок для добровольного исполнения.

Дальнейшие действия по возбужденному исполнительному производству совершаются по правилам ст. 9 и последующих статей гл. I, VII и X комментируемого Закона.

2. В исполнительном документе могут быть указаны последствия его неисполнения (ч. 1 ст. 201 ГПК). В этом случае судебный пристав-исполнитель по истечении установленного им срока для добровольного исполнения, убедившись в том, что требования исполнительного документа не выполнены, составляет об этом акт, который направляет органу, выдавшему исполнительный документ (если суду — то по месту исполнения), для применения указанных последствий неисполнения.

3. Поскольку в соответствии с п. 2 комментируемой статьи и подп. 2 п. 2 ст. 13 Закона исполнительный документ о восстановлении на работе незаконно уволенного или переведенного работника исполняется немедленно, то представляется, что в этом случае в постановлении о возбуждении исполнительного производства должно содержаться предложение о немедленном добровольном исполнении такого исполнительного документа.

4. Законодатель в п. 2 статьи устранил неясности в практике принудительного исполнения решений о восстановлении на работе. Теперь исполнение считается завершенным при наличии двух обстоятельств: издания приказа администрацией работодателя об отмене своего незаконного приказа (распоряжения) об увольнении или переводе работника и фактического допуска восстановленного работника к исполнению своих прежних обязанностей.

До введения в действие настоящего Закона многие практические работники считали окончанием принудительного восстановления на работе лишь издание приказа об этом.

5. Важное новшество установлено законодателем в п. 3 комментируемой статьи.

ГПК отводил судебному исполнителю по существу роль регистратора исполнения или неисполнения исполнительного документа неимущественного характера (ст. 406), тогда как п. 3 обязывает судебного пристава-исполнителя добиться исполнения исполнительного документа, предоставляя ему для этого соответствующие полномочия.

В случае невыполнения без уважительных причин требований судебного пристава-исполнителя он применяет к должнику штрафные санкции и иные меры, предусмотренные ст. 85 настоящего Закона, и назначает новый срок исполнения.

Если исполнительный документ возможно исполнить без должника, судебный пристав-исполнитель организует такое исполне-

ние за счет средств, авансированных взыскателем (ст. 83 Закона), или внебюджетного фонда развития исполнительного производства (ст. 84 Закона) со взысканием с должника своим постановлением трехкратного размера расходов по исполнению.

В случае невозможности исполнения исполнительного документа без должника судебный пристав-исполнитель при повторном и последующих нарушениях должником без уважительных причин новых сроков исполнения вновь штрафует должника, причем размер штрафа каждый раз удваивается. Кроме того, судебный пристав-исполнитель при повторном неисполнении без уважительных причин требований исполнительного документа вносит в соответствующие органы представление о привлечении к административной или уголовной ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, виновных в неисполнении лиц (ст. 85 Закона).

6. Пункт 4 комментируемой статьи предусматривает возвращение исполнительного документа без исполнения органу, его выдавшему, в случае невозможности исполнения по объективным причинам. Возвращение производится постановлением судебного пристава-исполнителя, утверждаемым старшим судебным приставом.

7. Постановления судебного пристава-исполнителя, вынесенные по правилам комментируемой статьи: о возбуждении исполнительного производства, о применении штрафных санкций, о взыскании с должника трехкратного размера расходов по совершению исполнительных действий при организации исполнения самим судебным приставом-исполнителем и о возвращении неисполненного исполнительного документа органу, его выдавшему, — могут быть обжалованы в соответствующий суд в 10-дневный срок (п. 6 ст. 9, п. 4 ст. 85, п. 5 ст. 84 и п. 4 комментируемой статьи Закона).

СТАТЬЯ 74. ПОСЛЕДСТВИЯ НЕИСПОЛНЕНИЯ ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО ДОКУМЕНТА О ВОССТАНОВЛЕНИИ НА РАБОТЕ

В случае неисполнения должником исполнительного документа о восстановлении на работе незаконно уволенного или переведенного работника судебный пристав-исполнитель помимо принятия мер, предусмотренных статьей 85 настоящего Федерального закона, обращается в суд с заявлением, утвержденным старшим судебным приставом, о вынесении в

порядке, предусмотренном гражданским процессуальным законодательством Российской Федерации, определения о выплате работнику среднего заработка за время вынужденного прогула или разницы в заработке за все время со дня вынесения решения о восстановлении работника по день исполнения исполнительного документа.

1. В отличие от ранее действовавшего закона (ч. 1 ст. 407 ГПК), предусмотренные в комментируемой статье последствия неисполнения исполнительного документа о восстановлении на работе применяются наряду со штрафными санкциями и иными мерами, определенными ст. 85 Закона.

Как известно, ст. 407 ГПК устанавливала исключение из общего правила ст. 406 ГПК о штрафных санкциях за неисполнение исполнительного документа, и при неисполнении решения о восстановлении на работе уволенного или переведенного работника в его пользу взыскивался средний заработок за время вынужденного прогула или разница в заработке за все время со дня вынесения решения о восстановлении работника по день исполнения.

Штрафные санкции к работодателю, не выполняющему исполнительный документ о восстановлении на работе, не применялись.

Установленное комментируемой статьей правило, безусловно, будет способствовать реальному исполнению таких исполнительных документов.

2. Заявление судебного пристава-исполнителя о вынесении судом определения о выплате работнику среднего заработка за все время вынужденного прогула или разницы в заработке, утвержденное старшим судебным приставом, подается в суд общей юрисдикции по месту исполнения исполнительного документа и рассматривается судом в порядке, предусмотренном ст. 207 ГПК.

Ущерб, причиненный работодателю выплатой указанному работнику денежных сумм, может быть взыскан с руководителя или иного работника работодателя, виновных в неисполнении исполнительного документа, в порядке регресса решением суда общей юрисдикции (ст. 93 Закона).

СТАТЬЯ 75. ИСПОЛНЕНИЕ ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО ДОКУМЕНТА О ВЫСЕЛЕНИИ ДОЛЖНИКА

1. В случае неисполнения в установленный судебным приставом-исполнителем срок исполнительного документа о выселении должника выселение осуществляется судебным приставом-исполнителем принудительно.

2. Судебный пристав-исполнитель официально извещает должника о дне и времени принудительного выселения. Отсутствие должника, извещенного о дне выселения, не является препятствием для исполнения исполнительного документа.

3. Выселение состоит из освобождения помещения, указанного в исполнительном документе, от выселяемого (выселяемых), его (их) имущества, домашних животных и запрещения выселяемому (выселяемым) пользоваться освобожденным помещением.

4. Выселение производится в присутствии понятых, в необходимых случаях — при содействии органов внутренних дел с обязательной описью имущества, производимой судебным приставом-исполнителем.

5. Судебный пристав-исполнитель в необходимых случаях обеспечивает хранение имущества должника с возложением на него понесенных расходов.

Хранение имущества должника осуществляется в срок, не превышающий трех лет, по истечении которого указанное имущество реализуется в порядке, установленном для реализации бесхозяйного имущества.

Средства от реализации имущества должника направляются в федеральный бюджет.

6. Исполнение исполнительного документа о выселении должника оформляется судебным приставом-исполнителем актом о выселении.

1. По общим правилам ст. 73 Закона судебный пристав-исполнитель в постановлении определяет должнику срок для добровольного выселения из помещения, указанного в исполнительном документе, и предупреждает о последствиях неисполнения этого требования (ст. 9 Закона).

2. В случае неисполнения без уважительных причин в установленный судебным приставом-исполнителем срок требования исполнительного документа о выселении судебный пристав-исполнитель своим постановлением, утвержденным старшим судебным приставом, применяет к должнику штрафные санкции (п. 3 ст. 73 Закона) и официально его извещает о дне и времени принудительного выселения.

Поскольку исполнение исполнительного документа о выселении относится к тому виду исполнительных действий, когда участие в них должника необязательно (п. 5 Комментария к ст. 73 Закона), отсутствие должника, извещенного о дне выселения, не является препятствием для исполнения исполнительного документа (п. 2 комментируемой статьи Закона).

3. О средствах, за счет которых осуществляется принудительное выселение, — п. 5 Комментария к ст. 73 Закона.

4. Правило, изложенное в п. 3 комментируемой статьи, в одинаковой мере применимо к должнику-гражданину и должнику-организации.

5. Защита законных прав и интересов должника дополнительно обеспечивается обязательным участием понятых при принудительном выселении (ст. 39, 40 Закона).

6. Вне зависимости от того, производится ли принудительное выселение в присутствии должника или в его отсутствие, изъявил ли должник желание взять находящееся в помещении имущество или нет, судебный пристав-исполнитель обязан составить опись имущества, от которого освобождается указанное в исполнительном документе помещение.

В большинстве случаев это имущество принадлежит должнику.

7. Если должник не пожелал распорядиться своим имуществом, от которого освобождено помещение при выселении, судебный пристав-исполнитель обязан обеспечить хранение имущества должника с возложением на него понесенных расходов по хранению.

В этом случае правило п. 3 ст. 73 Закона о взыскании с должника трехкратного размера расходов по совершению исполнительных действий не применяется.

8. Имущество, не востребованное должником в течение срока исковой давности, т.е. в течение трех лет, реализуется в порядке, установленном для реализации бесхозяйного имущества.

Этот порядок предусмотрен действующей в настоящее время Инструкцией Министерства финансов СССР от 19.12.84 г. № 185 "О порядке учета, оценки и реализации конфискованного, бесхозяйного имущества, имущества, перешедшего по праву наследования к государству, и кладов", согласно которой бесхозяйное имущество передается налоговому органу, им комиссионно оценивается и реализуется различными способами в зависимости от того, из каких предметов и ценностей состоит это имущество.

9. Исполнение исполнительного документа о выселении должника оформляется судебным приставом-исполнителем актом о выселении, в котором должно содержаться запрещение выселенному(ым) должнику(ам) пользоваться освобожденным помещением, после чего выносится постановление об окончании исполнительного производства (ст. 27 Закона).

10. Самовольное вселение должника в освобожденное помещение после окончания принудительного выселения является самоуправством, которое может повлечь административную (ст. 166 КоАП) или уголовную ответственность (ст. 330 УК РФ).

Представляется, что если самовольное вселение произошло до вынесения постановления об окончании исполнительного производства, то судебный пристав-исполнитель должен составить об этом соответствующий акт, который направляется прокурору для возбуждения уголовного дела или решения вопроса об административной ответственности виновных лиц.

Самовольное вселение, произошедшее после окончания исполнительного производства, для судебного пристава-исполнителя никаких обязанностей не порождает.

В этом случае к прокурору или в иной соответствующий орган может обратиться заинтересованная сторона.

СТАТЬЯ 76. ИСПОЛНЕНИЕ ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО ДОКУМЕНТА О ВСЕЛЕНИИ ВЗЫСКАТЕЛЯ

1. В случае неисполнения исполнительного документа о вселении взыскателя в срок, установленный судебным приставом-исполнителем для добровольного исполнения, вселение осуществляется судебным приставом-исполнителем. Вселение состоит из обеспечения судебным приставом-исполнителем беспрепятственного входа взыскателя в указан-

ное в исполнительном документе помещение и его проживания (пребывания) в нем. При этом должнику разъясняется, что производится принудительное вселение и он обязан не чинить взыскателю препятствий в проживании (пребывании).

2. В случае воспрепятствования должником исполнению исполнительного документа о вселении взыскателя исполнительные действия производятся с участием понятых, а в необходимых случаях — органов внутренних дел. При дальнейшем воспрепятствовании проживанию (пребыванию) взыскателя вновь производятся указанные действия и применяются штрафные санкции и иные меры, предусмотренные статьей 85 настоящего Федерального закона.

3. Исполнение исполнительного документа о вселении взыскателя оформляется судебным приставом-исполнителем актом о вселении.

4. Исполнительный документ считается исполненным, если взыскателю обеспечена возможность повседневного беспрепятственного пользования соответствующим помещением.

5. Исполнительное производство по исполненному документу может быть возобновлено, если после составления акта о вселении взыскателя должник вновь препятствует проживанию (пребыванию) взыскателя.

В случае воспрепятствования проживанию (пребыванию) взыскателя лицом, согласно исполнительному документу не являющимся должником, исполнительное производство не может быть возобновлено. Вопрос о вселении в данном случае решается в судебном порядке.

1. Как и при выселении, судебный пристав-исполнитель постановлением определяет должнику срок для добровольного исполнения исполнительного документа о вселении указанных(ого) в нем лиц(а) или организаций(ии) и предупреждает о последствиях неисполнения этого требования (ст. 9 Закона).

2. В случае неисполнения без уважительных причин в установленный судебным приставом-исполнителем срок требования исполнительного документа о вселении судебный пристав-исполнитель применяет к должнику своим постановлением, утверждаемым старшим судебным приставом, штрафные санкции (п. 3 ст. 73

Закона) и официально извещает должника о дне и времени принудительного вселения.

3. Очевидно, как и при выселении, уклонение должника от присутствия при вселении не является препятствием для производства принудительного вселения, хотя об этом, в отличие от ст. 75 Закона, прямо в комментируемой статье не указано.

Если вселение производится в отсутствие должника, судебный пристав-исполнитель в акте о вселении (п. 3 комментируемой статьи) обязан разъяснить должнику, что произведено принудительное вселение и что он обязан не чинить взыскателю препятствий в проживании (пребывании) в помещении, в которое взыскатель вселен, и обеспечить получение этого акта должником.

4. О средствах, за счет которых осуществляется принудительное вселение, — п. 5 Комментария к ст. 73 Закона.

5. В отличие от принудительного выселения, производимого с обязательным участием понятых (п. 4 ст. 75 Закона), при принудительном вселении понятые участвуют лишь в случае воспрепятствования должником исполнению исполнительного документа о вселении (п. 2 комментируемой статьи).

Если такие препятствия отсутствуют, судебный пристав-исполнитель может в назначенное им время совершить это исполнительное действие без понятых.

Если должник каким-либо образом воспрепятствует вселению, судебный пристав-исполнитель обеспечивает участие во вселении понятых (ст. 39 Закона), а при необходимости — представителей органов внутренних дел. С их участием принудительное вселение должно быть завершено, о чем составляется акт о вселении (п. 3 комментируемой статьи).

6. Законодатель, разъяснив в п. 1 комментируемой статьи, что принудительное вселение состоит в обеспечении судебным приставом-исполнителем не только беспрепятственного входа взыскателя в указанное в исполнительном документе помещение, но и его проживания (пребывания) в нем, тем самым допустил повторное принудительное вселение по одному и тому же исполнительному документу, подчеркнув в п. 4 комментируемой статьи, что исполнительный документ считается исполненным лишь в том случае, если взыскателю обеспечена возможность повседневного беспрепятственного пользования помещением, в которое он вселен.

Таким образом, представляется, что после производства принудительного вселения и составления об этом соответствующего акта, судебному приставу-исполнителю не следует торопиться с вынесением постановления об окончании исполнительного производства (ст. 27 Закона). Он должен выждать определенный срок, не выходя за общий срок исполнения исполнительного документа (ст. 13 Закона).

Если в течение этого срока от взыскателя не поступит заявления о новых действиях должника по воспрепятствованию его проживанию (пребыванию) в помещении, в которое он был вселен, судебный пристав-исполнитель выносит постановление об окончании исполнительного производства.

Если же такое заявление поступит и судебный пристав-исполнитель убедится в его достоверности, он обязан в соответствии с правилами п. 2 комментируемой статьи применить к должнику штрафные санкции и иные меры, предусмотренные ст. 85 Закона, и вновь принудительно вселить взыскателя.

В случае воспрепятствования должником проживанию (пребыванию) взыскателя в помещении, куда он был вселен уже после окончания исполнительного производства, судебный пристав-исполнитель должен его возобновить и вновь произвести принудительное вселение по правилам п. 2 комментируемой статьи.

Поскольку окончание исполнительного производства оформляется вынесением об этом постановления судебного пристава-исполнителя (п. 2 ст. 27 Закона), следует прийти к выводу, что правило п. 5 комментируемой статьи о возобновлении исполнительного производства относится к случаю, когда воспрепятствование должником проживанию (пребыванию) взыскателя в помещении, куда был вселен, произошло после вынесения постановления об окончании исполнительного производства, а не после составления акта о вселении взыскателя.

7. Указанное нововведение прекращает споры практиков о том, что надо предпринимать, когда после вселения должник вновь начинает чинить препятствия в проживании вселенному взыскателю (меняет замки в дверях, не дает пользоваться местами общего пользования и т.д.): вновь производить принудительное вселение или, считая исполнительный документ исполненным, направлять взыскателя в суд для предъявления нового иска либо в милицию,

либо в прокуратуру для применения административных мер к должнику или возбуждения уголовного дела.

При применении новых правил может возникнуть предположение о многократности или бесконечности принудительных вселений по одному и тому же исполнительному документу.

Очевидно, такие опасения напрасны: удвоение при каждом вселении штрафа, первоначальный размер которого может составлять 200 минимальных размеров оплаты труда, и перспектива уголовной ответственности за самоуправство (ст. 330 УК РФ) сделают повторные вселения редким явлением.

8. Видимо, помимо случая, указанного в п. 5 комментируемой статьи, оконченное исполнительное производство о вселении не должно возобновляться и при изменении обстоятельств, послуживших основанием компетентному органу принять акт о вселении и выдать исполнительный документ (поведение взыскателя, создающее невозможность с ним совместного проживания и т.п.).

В этом случае вопрос о вселении вновь должен разрешаться компетентным органом.

Глава восьмая

РАСПРЕДЕЛЕНИЕ ВЗЫСКАННЫХ ДЕНЕЖНЫХ СУММ И ОЧЕРЕДНОСТЬ УДОВЛЕТВОРЕНИЯ ТРЕБОВАНИЙ ВЗЫСКАТЕЛЯ

СТАТЬЯ 77. РАСПРЕДЕЛЕНИЕ ВЗЫСКАННОЙ ДЕНЕЖНОЙ СУММЫ

1. Из денежной суммы (в том числе полученной путем реализации имущества должника), взысканной судебным приставом-исполнителем с должника, оплачивается исполнительский сбор, погашаются штрафы, наложенные на должника в процессе исполнения исполнительного документа, возмещаются расходы по совершению исполнительных действий. Оставшаяся денежная сумма используется для удовлетворения требований взыскателя.

2. Денежная сумма, оставшаяся после удовлетворения всех требований взыскателя, возвращается должнику.

В данной статье установлены основные принципы распределения денежных сумм, взысканных с должника.

Первоначально должен быть решен вопрос о погашении всех сумм, связанных с производством исполнительных действий, — исполнительского сбора (о взыскании исполнительского сбора см. Комментарий к ст. 81), штрафов, наложенных на должника в процессе исполнения исполнительного документа, расходов по совершению

исполнительных действий (о расходах по совершению исполнительных действий и порядке их возмещения см. Комментарий к ст. 82—84).

Оставшаяся денежная сумма может быть использована для удовлетворения требований взыскателя. Эта денежная сумма не всегда полностью может покрывать денежную сумму, указанную в исполнительном документе.

Если после погашения всех перечисленных денежных сумм, какие-то денежные суммы останутся, то они должны быть возвращены должнику.

СТАТЬЯ 78. ОЧЕРЕДНОСТЬ УДОВЛЕТВОРЕНИЯ ТРЕБОВАНИЙ ВЗЫСКАТЕЛЕЙ

1. При недостаточности взысканной с должника денежной суммы для удовлетворения всех требований по исполнительным документам указанная сумма распределяется между взыскателями в очередности, установленной пунктом 2 настоящей статьи.

2. В первую очередь удовлетворяются требования по взысканию алиментов, возмещению вреда, причиненного здоровью, а также возмещению вреда лицам, понесшим ущерб в результате смерти кормильца.

Во вторую очередь удовлетворяются требования работников, вытекающие из трудовых правоотношений; требования членов производственных кооперативов, связанные с их трудом в этих организациях; требования по оплате оказанной адвокатами юридической помощи, выплате вознаграждения, причитающегося автору за использование его произведения, а также за использование открытия, изобретения, полезной модели, промышленного образца, на которые выданы соответствующие свидетельства.

В третью очередь удовлетворяются требования по отчислениям в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации и Государственный фонд занятости населения Российской Федерации.

В четвертую очередь удовлетворяются требования по платежам в бюджеты всех уровней и государственные вне-

бюджетные фонды, отчисления в которые не предусмотрены третьей очередью.

В пятую очередь удовлетворяются все остальные требования в порядке поступления исполнительных документов.

3. Требования каждой последующей очереди удовлетворяются после полного погашения требований предыдущей очереди.

При недостаточности взысканной денежной суммы для полного удовлетворения всех требований одной очереди они удовлетворяются пропорционально причитающейся каждому взыскателю сумме.

1. Из содержания п. 1 комментируемой статьи следует, что вопрос об установлении очередности распределения взысканной суммы между взыскателями может стоять только в случае недостаточности взысканной с должника суммы для удовлетворения всех требований по исполнительным документам. Поэтому прежде чем применить правила, содержащиеся в п. 2 ст. 78, судебный пристав исполнитель должен удостовериться в недостаточности взысканных сумм для удовлетворения требований по всем исполнительным документам.

2. Установленная в п. 2 ст. 78 Закона очередность удовлетворения требований взыскателей должна неукоснительно соблюдаться судебным приставом-исполнителем. Требования каждой последующей очереди должны погашаться после полного погашения требований предыдущей очереди. Несоблюдение установленной законом очередности приводит к нарушению прав взыскателей более ранней очереди и дает основание для подачи жалобы на незаконные действия судебного пристава-исполнителя.

При недостаточности взысканных сумм для полного удовлетворения требований взыскателей одной очереди эти требования удовлетворяются пропорционально присужденной каждому взыскателю сумме. В этом случае судебный пристав-исполнитель должен составить расчет по суммам, подлежащим выплате каждому из взыскателей.

Например, судебному приставу-исполнителю в производство поступило три исполнительных документа одной очереди, из них

один на взыскание 1000 руб., второй на взыскание 2000 руб. и третий на взыскание 3000 руб., а от реализации имущества должника на депозитный счет службы судебных приставов поступило лишь 3000 руб.

В данном случае на каждый рубль взыскания будет приходиться 3000 : (1000 + 2000 + 3000) = 0, 5 руб., и по первому исполнительному документу будет передано 1000 x 0,5 = 500 руб; по второму — 2000 x 0,5 = 1000 руб. ; по третьему — 3000 x 0, 5 = = 1500 руб.

Глава девятая

СОВЕРШЕНИЕ ИСПОЛНИТЕЛЬНЫХ ДЕЙСТВИЙ В ОТНОШЕНИИ ИНОСТРАННЫХ ГРАЖДАН, ЛИЦ БЕЗ ГРАЖДАНСТВА И ИНОСТРАННЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ. ИСПОЛНЕНИЕ СУДЕБНЫХ АКТОВ И АКТОВ ДРУГИХ ОРГАНОВ ИНОСТРАННЫХ ГОСУДАРСТВ

СТАТЬЯ 79. ИСПОЛНЕНИЕ СУДЕБНЫХ АКТОВ И АКТОВ ДРУГИХ ОРГАНОВ В ОТНОШЕНИИ ИНОСТРАННЫХ ГРАЖДАН, ЛИЦ БЕЗ ГРАЖДАНСТВА И ИНОСТРАННЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ

При исполнении судебных актов и актов других органов в отношении иностранных граждан, лиц без гражданства и иностранных организаций на них распространяются положения настоящего Федерального закона.

В комментируемой статье речь идет об исполнении на территории Российской Федерации судебных актов и актов других органов, вынесенных российскими судами или иными органами по делам с участием иностранных граждан, лиц без гражданства и иностранных организаций. Такие акты исполняются по общим правилам, содержащимся в ФЗ "Об исполнительном производстве". Никаких специальных правовых норм, ограничивающих либо расши-

ряющих права указанных лиц по сравнению с правами российских граждан и организаций в исполнительном производстве, действующий закон не содержит.

СТАТЬЯ 80. ИСПОЛНЕНИЕ РЕШЕНИЙ ИНОСТРАННЫХ СУДОВ И АРБИТРАЖЕЙ

1. Порядок исполнения в Российской Федерации решений иностранных судов и арбитражей определяется соответствующими международными договорами Российской Федерации и настоящим Федеральным законом.

2. Исполнительный лист, выданный судом Российской Федерации на основании решения иностранного суда, может быть предъявлен к исполнению в течение трех лет с момента вступления решения в законную силу.

1. Согласно п. 1 комментируемой статьи правовые нормы, регламентирующие порядок исполнения в Российской Федерации решений иностранных судов и арбитражей определяется международными договорами и настоящим Федеральным законом.

Так, в соответствии со ст. III—V Конвенции Организации Объединенных Наций "О признании и приведении в исполнение иностранных арбитражных решений", принятой в Нью-Йорке в 1958 г. (для СССР вступила в силу 22 ноября 1960 г.), каждое Договаривающееся Государство признает арбитражные решения как обязательные и приводит их в исполнение в соответствии с процессуальными нормами той территории, где испрашивается признание и приведение в исполнение этих решений, на условиях, изложенных в нижеследующих статьях. К признанию и приведению в исполнение арбитражных решений, к которым применяется настоящая Конвенция, не должны применяться существенно более обременительные условия или более высокие пошлины или сборы, чем те, которые существуют для признания и приведения в исполнение внутренних решений (ст. III Конвенции).

Для получения упомянутого в предшествующей статье признания арбитражного решения и приведения его в исполнение сторона, испрашивающая признание и приведение в исполнение, при подаче такой просьбы представляет:

a) должным образом заверенное подлинное арбитражное решение или должным образом заверенную копию такового;
b) подлинное соглашение, упомянутое в статье II, или должным образом заверенную копию такового.

Если арбитражное решение или соглашение изложено не на официальном языке той страны, где испрашивается признание и приведение в исполнение этого решения, сторона, которая просит о признании и приведении в исполнение этого решения, представляет перевод этих документов на такой язык. Перевод заверяется официальным или присяжным переводчиком или дипломатическим или консульским учреждением (ст. IV Конвенции).

В признании и приведении в исполнение арбитражного решения может быть отказано по просьбе той стороны, против которой оно направлено, только если эта сторона представит компетентной власти по месту, где испрашивается признание и приведение в исполнение, доказательства того, что:

a) стороны в соглашении, указанном в статье II, были по применимому к ним закону в какой-либо мере недееспособны или это соглашение недействительно по закону, которому стороны это соглашение подчинили, а при отсутствии такого указания — по закону страны, где решение было вынесено, или
b) сторона, против которой вынесено решение, не была должным образом уведомлена о назначении арбитра или об арбитражном разбирательстве или по другим причинам не могла представить свои объяснения, или
c) указанное решение вынесено по спору, не предусмотренному или не подпадающему под условия арбитражного соглашения или арбитражной оговорки в договоре, или содержит постановления по вопросам, выходящим за пределы арбитражного соглашения или арбитражной оговорки в договоре, с тем однако, что если постановления по вопросам, охватываемым арбитражным соглашением или оговоркой, могут быть отделены от тех, которые не охватываются таким соглашением или оговоркой, то та часть арбитражного решения, которая содержит постановления по вопросам, охватываемым арбитражным соглашением или арбитражной ого-

воркой в договоре, может быть признана и приведена в исполнение, или

d) состав арбитражного органа или арбитражный процесс не соответствовали соглашению сторон или, при отсутствии такового не соответствовали закону той страны, где имел место арбитраж, или

e) решение еще не стало окончательным для сторон или было отменено или приостановлено исполнением компетентной властью страны, где оно было вынесено, или страны, закон которой применяется.

В признании и приведении в исполнение арбитражного решения может быть также отказано, если компетентная власть страны, в которой испрашивается признание и приведение в исполнение, найдет, что:

a) объект спора не может быть предметом арбитражного разбирательства по законам этой страны или

b) признание и приведение в исполнение этого решения противоречат публичному порядку этой страны(ст. V Конвенции).

2. Порядок исполнения решений иностранных судов и арбитражей определяется и Соглашением от 20 марта 1992 г. "О порядке разрешения споров, связанных с осуществлением хозяйственной деятельности", заключенным в г. Киеве. В соответствии с этим Соглашением государства-участники Содружества Независимых Государств взаимно признают и исполняют вступившие в законную силу решения компетентных судов.

Решения, вынесенные компетентными судами одного государства-участника Содружества Независимых Государств, подлежат исполнению на территории других государств-участников Содружества Независимых Государств.

Решения, вынесенные компетентным судом одного государства-участника Содружества Независимых Государств в части обращения взыскания на имущество ответчика, подлежат исполнению на территории другого государства-участника Содружества Независимых Государств органами, назначенными судом либо определенными законодательством этого государства (ст. 7 Соглашения).

Приведение в исполнение решения производится по ходатайству заинтересованной Стороны.

К ходатайству прилагаются:

- должным образом заверенная копия решения, о принудительном исполнении которого возбуждено ходатайство;
- официальный документ о том, что решение вступило в законную силу, если это не видно из текста самого решения;
- доказательства извещения другой Стороны о процессе;
- исполнительный документ (ст. 8 Соглашения).

В приведении в исполнение решения может быть отказано по просьбе Стороны, против которой оно направлено, только если эта Сторона представит компетентному суду по месту, где испрашивается приведение в исполнение, доказательства того, что:

а) судом запрашиваемого государства-участника Содружества Независимых Государств ранее вынесено вступившее в силу решение по делу между теми же Сторонами, о том же предмете и по тому же основанию;

б) имеется признанное решение компетентного суда третьего государства-участника Содружества Независимых Государств либо государства, не являющегося членом Содружества, по спору между теми же Сторонами, о том же предмете и по тому же основанию;

в) спор в соответствии с настоящим Соглашением разрешен некомпетентным судом;

г) другая Сторона не была извещена о процессе;

д) истек трехгодичный срок давности предъявления решения к принудительному исполнению (ст. 9 Соглашения).

Высшие судебные органы государств-участников Содружества Независимых Государств регулируют спорные вопросы, возникающие в связи с приведением в исполнение решений компетентных судов (ст. 10. Соглашения).

3. В п. 2 ст. 80 комментируемого Закона установлен трехлетний срок предъявления к исполнению исполнительного листа, выданного судом Российской Федерации на основании решения иностранного суда. Течение этого срока начинается с момента вступления решения в законную силу.

Глава десятая

ИСПОЛНИТЕЛЬСКИЙ СБОР. РАСХОДЫ ПО СОВЕРШЕНИЮ ИСПОЛНИТЕЛЬНЫХ ДЕЙСТВИЙ. ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА НАРУШЕНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ОБ ИСПОЛНИТЕЛЬНОМ ПРОИЗВОДСТВЕ

СТАТЬЯ 81. ИСПОЛНИТЕЛЬСКИЙ СБОР

1. В случае неисполнения исполнительного документа без уважительных причин в срок, установленный для добровольного исполнения указанного документа, судебный пристав-исполнитель выносит постановление, по которому с должника взыскивается исполнительский сбор в размере семи процентов от взыскиваемой суммы или стоимости имущества должника. В случае неисполнения исполнительного документа неимущественного характера исполнительский сбор взыскивается с должника-гражданина в размере пяти минимальных размеров оплаты труда, с должников-организаций — 50 минимальных размеров оплаты труда.

2. Постановление о взыскании исполнительского сбора выносится при первом поступлении исполнительного документа судебному приставу-исполнителю. Последующие предъявления к исполнению исполнительного документа су-

дебному приставу-исполнителю исполнительским сбором не облагаются.

3. 30 процентов от суммы исполнительского сбора отчисляется в федеральный бюджет, а остальная сумма поступает во внебюджетный фонд развития исполнительного производства.

4. В случае прекращения исполнительного производства ввиду отмены судебного акта или акта другого органа, на основании которого был выдан исполнительный документ, а также документа, который в силу закона является исполнительным документом, исполнительский сбор возвращается должнику.

5. Постановление о взыскании исполнительского сбора выносится одновременно с вынесением постановления о возбуждении исполнительного производства или о взыскании исполнительского сбора может быть указано в постановлении о возбуждении исполнительного производства.

1. Исполнительский сбор — это новый для нашего законодательства и практики принудительного исполнения исполнительных документов вид имущественной ответственности должника, не выполнившего без уважительных причин в срок, установленный судебным приставом-исполнителем, требований исполнительного документа. Его назначение — обеспечить добровольное исполнение исполнительного документа. Исполнительский сбор можно рассматривать как своеобразную штрафную санкцию за неисполнение в добровольном порядке исполнительного документа. Он взыскивается только один раз — при первом поступлении исполнительного документа судебному приставу-исполнителю по окончании срока для его добровольного исполнения (п. 2 комментируемой статьи).

2. Упомянутый сбор взыскивается с должника постановлением судебного пристава-исполнителя, которое в соответствии с п. 5 комментируемой статьи, выносится одновременно с вынесением постановления о возбуждении исполнительного производства, о взыскании исполнительского сбора может быть указано и в постановлении о возбуждении исполнительного производства, что следует из п. 3 ст. 9 Закона.

3. При исполнении исполнительного документа о периодических платежах в постановлении судебного пристава-исполнителя об исполнительском сборе должно быть указано, что исполнительский сбор будет взыскан с должника, если тот начнет уклоняться от взыскания этих платежей (увольнение и сокрытие нового места работы и т.п.).

В случае уклонения от взыскания исполнительский сбор, сумму которого, вероятно, можно будет исчислять аналогично исчислению государственной пошлины по периодическим платежам (по алиментным платежам — совокупностью платежей за один год, по срочным платежам и выдачам — совокупностью всех платежей и выдач, но не более чем за три года, по бессрочным или пожизненным платежам — совокупностью платежей или выдач за три года — пп. 3—5 ст. 83 ГПК) в данном случае — за период, предшествовавший уклонению, должен быть взыскан на основании нового постановления судебного пристава-исполнителя, в котором необходима ссылка на факт уклонения от платежей и расчет суммы исполнительского сбора.

4. В постановлении о взыскании исполнительского сбора следует сразу же указывать на его распределение (п. 3 комментируемой статьи).

Законодатель предусмотрел только один случай возвращения исполнительского сбора, — когда исполнительное производство прекращается ввиду отмены акта, на основании которого был выдан исполнительный документ, а также отмены акта, который в силу закона сам является исполнительным документом.

5. В соответствии со ст. 77 Закона исполнительский сбор оплачивается в первую очередь и поэтому из-за недостаточности взысканной с должника денежной суммы при ее распределении по правилам упомянутой статьи может получиться так, что фактически исполнительский сбор будет взыскан за счет сумм, причитающихся взыскателю (на сумму исполнительского сбора будет уменьшен размер взыскания, определенный исполнительным документом). Однако в этом случае у взыскателя сохраняется право на получение с должника полностью всей суммы, указанной в исполнительном документе.

6. Видимо, для лучшего достижения цели исполнительского сбора — обеспечения добровольного исполнения должником исполнительного документа — следует внести изменения в процессуальное, административное и иное законодательство, предоставляющее соответствующим органам права, указанные в ст. 1 Закона, вменив этим органам в обязанность разъяснять гражданину или организации, с которых их актом взысканы денежные средства или иное имущество либо которые обязаны совершить определенные действия или воздержаться от их совершения, что по вступлении акта в законную силу должник обязан добровольно выполнить данное ему предписание, иначе при принудительном исполнении с него будут взысканы исполнительский сбор в установленном комментируемой статьей размере и расходы по исполнению (ст. 82 Закона).

СТАТЬЯ 82. РАСХОДЫ ПО СОВЕРШЕНИЮ ИСПОЛНИТЕЛЬНЫХ ДЕЙСТВИЙ

1. Расходами по совершению исполнительных действий являются затраченные на организацию и проведение указанных действий средства из внебюджетного фонда развития исполнительного производства, положение о котором утверждается Правительством Российской Федерации, а также средства сторон и иных лиц, участвующих в исполнительном производстве.

2. К расходам по совершению исполнительных действий относятся средства, затраченные на:

1) перевозку, хранение и реализацию имущества должника;

2) оплату работы переводчиков, понятых, специалистов и иных лиц, привлеченных в установленном порядке к совершению исполнительных действий;

3) перевод (пересылку) по почте взыскателю взысканных сумм;

4) розыск должника, его имущества или розыск ребенка, отобранного у должника по суду;

5) другие необходимые исполнительные действия, совершаемые в процессе исполнения исполнительного документа.

1. В п. 1 комментируемой статьи законодатель установил, что расходы по совершению исполнительных действий производятся за счет средств внебюджетного фонда развития исполнительного производства, а также средств сторон и иных лиц, участвующих в исполнительном производстве, а не за счет государства, как это было определено в ст. 367 ГПК.

Лишь в одном случае: при прекращении исполнительного производства ввиду отмены постановления, на основании которого был выдан исполнительный документ, расходы по совершению исполнительных действий относятся на счет федерального бюджета (п. 2 ст. 84 Закона).

2. В соответствии с п. 3 ст. 81 Закона внебюджетный фонд развития исполнительного производства, положение о котором утверждается Правительством Российской Федерации, образуется за счет 70% исполнительского сбора.

В этом положении должен быть разработан механизм получения судебным приставом-исполнителем необходимых ему для принудительного исполнения денежных сумм, равно как и порядок их последующего возврата.

3. Расходы по совершению исполнительных действий несет сторона, оспаривающая оценку имущества, сделанную судебным приставом-исполнителем (ст. 52 Закона), основания взыскания таких расходов со взыскателя установлены п. 3 ст. 83 Закона.

4. Под “иными лицами”, участвующими в исполнительном производстве, чьи средства могут затрачиваться на расходы по совершению исполнительных действий, в соответствии со ст. 29, 30, 33 Закона можно понимать лишь представителей сторон.

5. По сравнению со ст. 367 ГПК в п. 2 комментируемой статьи уточнены виды расходов по совершению исполнительных действий, причем совершенно обоснованно не дан их исчерпывающий перечень: из этих расходов исключена, например, оплата проезда судебного пристава-исполнителя.

СТАТЬЯ 83. АВАНСИРОВАНИЕ РАСХОДОВ ВЗЫСКАТЕЛЕМ

1. В целях обеспечения совершения исполнительных действий взыскатель вправе произвести авансовый взнос на де-

позитный счет подразделения в размере, достаточном для производства соответствующих расходов либо их части.

2. В случае, предусмотренном пунктом 2 статьи 28 настоящего Федерального закона, взыскатель обязан полностью авансировать соответствующие расходы по розыску должника или его имущества.

3. При завершении исполнительных действий авансовый взнос полностью возвращается взыскателю. В случаях прекращения исполнительного производства из-за безосновательного отказа взыскателя от получения предметов, изъятых у должника при исполнении исполнительного документа о передаче их взыскателю, и возвращения исполнительного документа взыскателю, если он своими действиями (бездействием) препятствовал исполнению исполнительного документа, взыскателю возвращается часть авансового взноса, превышающая расходы по совершению исполнительных действий.

1. Авансирование взыскателем предстоящих расходов по совершению исполнительных действий, безусловно, ускоряет исполнение исполнительного документа, однако это действие является правом, а не обязанностью взыскателя.

2. В случае, когда розыск должника (гражданина или организации) или его имущества не обязателен и зависит от волеизъявления взыскателя (п. 2 ст. 28 Закона), взыскатель обязан полностью авансировать расходы по розыску, после чего судебный пристав-исполнитель должен его объявить.

3. По окончании исполнительных действий авансовый взнос подлежит возвращению взыскателю за счет должника (ст. 84 Закона). Только в двух случаях: при безосновательном отказе взыскателя от получения предметов, изъятых у должника при исполнении исполнительного документа о передаче их взыскателю, а также если он своими действиями (бездействием) препятствовал исполнению исполнительного документа, — расходы по совершению исполнительных действий относятся на счет взыскателя, и поэтому авансовый взнос подлежит возвращению ему лишь в части, превышающей понесенные расходы по совершению исполнительных действий.

СТАТЬЯ 84. ПОРЯДОК ВОЗМЕЩЕНИЯ РАСХОДОВ ПО СОВЕРШЕНИЮ ИСПОЛНИТЕЛЬНЫХ ДЕЙСТВИЙ

1. Расходы по совершению исполнительных действий взыскиваются с должника и вносятся на депозитный счет подразделения с последующим возмещением внебюджетному фонду развития исполнительного производства.

2. В случае прекращения исполнительного производства ввиду отмены постановления, на основании которого был выдан исполнительный документ, расходы по совершению исполнительных действий относятся на счет федерального бюджета.

3. В случаях, предусмотренных пунктом 3 статьи 83 настоящего Федерального закона, расходы по совершению исполнительных действий взыскиваются с взыскателя.

4. Взыскание расходов, отнесение их на счет федерального бюджета в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, а также возмещение органу или лицу, которые их понесли, производятся на основании соответствующего постановления судебного пристава-исполнителя, утвержденного старшим судебным приставом.

Копии указанного постановления в трехдневный срок направляются сторонам.

5. Постановление может быть обжаловано в соответствующий суд в 10-дневный срок.

6. В случае отказа или уклонения должника от возмещения расходов по его розыску или розыску его имущества, объявленному в соответствии с пунктом 2 статьи 28 настоящего Федерального закона, вопрос о возмещении расходов взыскателю решается в судебном порядке по заявлению взыскателя. При этом взыскатель освобождается от уплаты государственной пошлины.

1. С должника, в отношении которого произведено принудительное исполнение, взыскиваются расходы по совершению исполнительных действий (ст. 82 Закона).

Об этом должник уведомляется постановлением судебного пристава-исполнителя о возбуждении исполнительного производства (ст. 9 Закона).

2. Пунктом 1 комментируемой статьи установлено, что взысканная с должника сумма расходов по совершению исполнительных действий вносится на депозитный счет подразделения судебных приставов, распорядителем которого является старший судебный пристав (ст. 10 ФЗ "О судебных приставах").

3. В соответствии со ст. 77 Закона расходы по совершению исполнительных действий возмещаются из денежной суммы, взысканной с должника (в том числе полученной путем реализации его имущества), по исполнительному документу после оплаты исполнительского сбора и погашения штрафов, наложенных на должника в процессе исполнения.

Поэтому на практике судебный пристав-исполнитель при исполнении исполнительного документа имущественного характера должен обеспечить взыскание суммы, большей, чем указано в исполнительном документе на сумму исполнительского сбора, штрафов, если они были наложены, и предполагаемых расходов по исполнению (п. 6 ст. 46 Закона).

При исполнении исполнительного документа неимущественного характера судебный пристав-исполнитель должен обеспечить взыскание с должника, помимо исполнительского сбора и наложенных штрафов, уже понесенных расходов по исполнению (в случае, предусмотренном п. 3 ст. 73 Закона, в трехкратном размере).

4. С депозитного счета взысканные с должника расходы по совершению исполнительных действий перечисляются во внебюджетный фонд развития исполнительного производства, если они осуществлялись за счет этого фонда (п. 1 комментируемой статьи), а также перечисляются или выдаются органу или лицу, которые их понесли (п. 4). В последнем случае имеются в виду ситуации, когда взыскатель авансировал расходы по исполнению (ст. 83 Закона) либо когда орган или лицо оказывали предусмотренные законом услуги по исполнению (хранение имущества, его продажа, совершение по поручению судебного пристава-исполнителя за должника действий неимущественного характера) с последующей их оплатой.

5. В случае, предусмотренном п. 3 ст. 73 Закона, органу или лицу, совершившему за должника действия неимущественного характера, перечисляются или выдаются суммы понесенных ими рас-

ходов по исполнению, а двукратный их размер перечисляется во внебюджетный фонд развития исполнительного производства.

6. Законодатель в п. 2 комментируемой статьи обоснованно установил ответственность федерального бюджета по возмещению расходов по совершению исполнительных действий в случае прекращения исполнительного производства ввиду отмены постановления, на основании которого был выдан исполнительный документ (подп. 6 ст. 23 Закона), или отмены постановления, являющегося исполнительным документом (ст. 7 Закона).

Если к этому времени расходы по совершению исполнительных действий были уже взысканы с должника, они возвращаются ему, если нет — органу или лицу, понесшему эти расходы.

Установленное правило в отношении судебных актов является частью общей нормы процессуального законодательства о повороте исполнения решения (ст. 430, 432 ГПК; ст. 208, 209 АПК РФ). Поэтому отнесение расходов по совершению исполнительных действий на счет федерального бюджета по исполнительному документу, выданному судом, должно быть произведено лишь после вступления в законную силу нового судебного акта, которым в иске отказано полностью или частично, производство по делу прекращено или иск оставлен без рассмотрения.

7. В случаях прекращения исполнительного производства из-за безосновательного отказа взыскателя от получения предметов, изъятых у должника при исполнении исполнительного документа о передаче их взыскателю (подп. 7 ст. 23 Закона), и возвращения исполнительного документа взыскателю, если он своими действиями (бездействием) препятствовал исполнению исполнительного документа (подп. 6 п. 1 ст. 26 Закона), расходы по совершению исполнительных действий взыскиваются с взыскателя (п. 3 комментируемой статьи).

8. Пункты 4 и 5 комментируемой статьи устанавливают, что все мероприятия судебного пристава-исполнителя по взысканию и возмещению расходов по совершению исполнительных действий, предусмотренные пп. 1—3 этой же статьи, производятся на основании выносимых им постановлений, утвержденных старшим судебным приставом. Поскольку эти постановления могут быть обжалованы, их копии должны быть направлены сторонам в трехдневный срок.

Если представляется такая возможность, названные вопросы могут быть решены одним постановлением судебного пристава-исполнителя, как это и указано в п. 4 ст. 84.

9. Пункт 6 данной статьи воспроизводит правило, содержащееся в п. 2 ст. 28 Закона, о взыскании взыскателем с должника в судебном порядке оплаченных им расходов по розыску должника или его имущества в случаях, когда розыск согласно закону не является обязательным, и устанавливает, что такой иск освобождается от государственной пошлины.

СТАТЬЯ 85. ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА НЕИСПОЛНЕНИЕ ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО ДОКУМЕНТА, ОБЯЗЫВАЮЩЕГО ДОЛЖНИКА СОВЕРШИТЬ ОПРЕДЕЛЕННЫЕ ДЕЙСТВИЯ ИЛИ ВОЗДЕРЖАТЬСЯ ОТ ИХ СОВЕРШЕНИЯ

1. В случае неисполнения без уважительных причин исполнительного документа, обязывающего должника совершить определенные действия или воздержаться от их совершения, в срок, установленный судебным приставом-исполнителем, он в соответствии со статьей 73 настоящего Федерального закона выносит постановление о наложении на должника штрафа в размере до 200 минимальных размеров оплаты труда и назначает ему новый срок для исполнения.

2. При последующих нарушениях должником без уважительных причин новых сроков исполнения исполнительного документа размер штрафа каждый раз удваивается.

3. При повторном неисполнении без уважительных причин исполнительного документа судебный пристав-исполнитель вносит в соответствующие органы представление о привлечении к административной или уголовной ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, гражданина или должностного лица, которые в силу своих служебных обязанностей должны исполнить исполнительный документ.

4. Постановление судебного пристава-исполнителя о наложении штрафа утверждается старшим судебным приставом. Оно может быть обжаловано в соответствующий суд в 10-дневный срок.

1. Нормы комментируемой статьи, равно как и ст. 86 и 87 Закона, направлены на обеспечение исполнения исполнительного документа в кратчайший срок путем применения штрафных санкций и иных мер к должнику, обязанному совершить определенные действия или воздержаться от их совершения.

2. В п. 1 статьи воспроизводится с изменениями действующее правило процессуальных законов о наложении на должника штрафа за неисполнение решения (ч. 4 и 5 ст. 406 ГПК) по иску неимущественного характера и неисполнение указанных в исполнительном листе действий (п. 3 ст. 206 АПК РФ).

3. Условия, при которых судебный пристав-исполнитель может и должен оштрафовать должника, следующие:

1) неисполнение должником исполнительного документа в срок, установленный судебным приставом-исполнителем. Этот срок не может превышать пяти дней со дня возбуждения исполнительного производства;
2) предложение о добровольном исполнении должно быть сделано официально, путем вынесения постановления, копия которого направляется взыскателю, должнику, а также в суд или другой орган, выдавший исполнительный документ, не позднее следующего дня после его вынесения (ст. 9 Закона);
3) это предложение обязательно должно быть доведено до сведения должника;
4) отсутствие уважительных причин для неисполнения.

Уважительными причинами следует признавать только те, которые делают невозможным исполнение в установленный судебным приставом-исполнителем срок. В частности, такими причинами, безусловно, являются обстоятельства, при которых исполнительные действия могут быть отложены или исполнительное производство приостановлено (ст. 19—21 Закона).

4. Установленный п. 1 комментируемой статьи штраф налагается на должника постановлением судебного пристава-исполнителя, которое утверждается старшим судебным приставом. Оно может быть обжаловано в соответствующий суд.

В постановлении должен быть назначен новый срок для исполнения исполнительного документа.

5. Сумма штрафа определяется судебным приставом-исполнителем в пределах до 200 минимальных размеров оплаты труда.

Она должна зависеть от тяжести последствий неисполнения исполнительного документа и материального положения должника.

6. При последующих нарушениях должником без уважительных причин новых сроков исполнения исполнительного документа, который может выполнить только сам должник, размер штрафа каждый раз удваивается постановлениями судебного пристава-исполнителя и назначается новый срок исполнения.

Если же исполнение исполнительного документа возможно без участия должника, то после первого применения к нему штрафа судебный пристав-исполнитель организует исполнение с взысканием с должника трехкратного размера расходов по совершению исполнительных действий (п. 3 ст. 73 Закона).

7. В п. 3 комментируемой статьи законодатель обязал судебного пристава-исполнителя при повторном неисполнении без уважительных причин исполнительного документа, кроме применения к должнику штрафа, внести представление в соответствующий орган о привлечении гражданина или должностного лица, которые в силу своих служебных обязанностей должны исполнить исполнительный документ, к административной или уголовной ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации.

Буквальное толкование этой нормы приводит к выводу, что привлечение к административной или уголовной ответственности за неисполнение исполнительного документа возможно только в отношении работника должника-организации.

Освобождение от такой ответственности должника-гражданина вряд ли оправданно, тем более, что повторное неисполнение исполнительного документа возможно лишь в том случае, когда предписываемые им действия может выполнить только сам должник, которым чаще всего является гражданин, а не организация.

Видимо, законодатель намеревался придать универсальный характер этой норме вне зависимости от того, является ли неисправным должником гражданин или организация, однако это намерение осталось нереализованным.

СТАТЬЯ 86. ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА НЕИСПОЛНЕНИЕ ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО ДОКУМЕНТА БАНКОМ ИЛИ ИНОЙ КРЕДИТНОЙ ОРГАНИЗАЦИЕЙ

1. Неисполнение требований, содержащихся в исполнительном документе о взыскании денежных средств с должника, банком или иной кредитной организацией, осуществляющими обслуживание счетов должника, в случае предъявления им исполнительного документа при наличии денежных средств на счетах должника является основанием для наложения судом на указанные банк или иную кредитную организацию штрафа в размере 50 процентов от суммы, подлежащей взысканию.

2. Порядок наложения штрафа определяется федеральным законом.

1. Комментируемая статья, как и предыдущая (п. 1) воспроизводит с небольшим изменением действующую в арбитражном процессе норму (п. 1 ст. 206 АПК РФ) о штрафе в размере до 50% суммы, подлежащей взысканию, налагаемом на банк или иную кредитную организацию за неисполнение судебного акта арбитражного суда о взыскании с должника денежных средств, и распространяет ее на все исполнительные документы о взыскании с должника денежных средств, исполняемые банком или иной кредитной организацией путем списания требуемой суммы со счетов должника.

2. В отличие от штрафов, налагаемых судебным приставом-исполнителем на должников и иных лиц при исполнении исполнительных документов (ст. 85 и 87 Закона), право штрафовать банки и иные кредитные организации, ответственные за неисполнение исполнительных документов, в комментируемой статье предоставлено только судам.

Поскольку п. 2 комментируемой статьи установлено, что порядок наложения штрафа определяется федеральным законом, необходимо введение в ГПК аналогичной нормы (в случае, когда хотя бы одна из сторон является физическим лицом) и изменение ст. 206 АПК РФ, дающее возможность штрафовать банк или иную кредитную организацию за неисполнение любого исполнительного

документа, а не только основанного на судебном акте арбитражного суда (в случае, когда сторонами являются организации и индивидуальные предприниматели).

3. Условия наложения штрафа, а следовательно и обращения в суд судебного пристава-исполнителя, указаны в самой статье:

1) неисполнение требования, содержащегося в исполнительном документе о взыскании денежных средств с должника в трехдневный срок (п. 2 ст. 6 Закона).
2) наличие в банке или иной кредитной организации любого счета должника;
3) наличие на этих счетах денежных средств.

СТАТЬЯ 87. ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА НЕВЫПОЛНЕНИЕ ЗАКОННЫХ ТРЕБОВАНИЙ СУДЕБНОГО ПРИСТАВА-ИСПОЛНИТЕЛЯ И НАРУШЕНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ОБ ИСПОЛНИТЕЛЬНОМ ПРОИЗВОДСТВЕ

1. За невыполнение гражданами и должностными лицами законных требований судебного пристава-исполнителя и нарушение законодательства Российской Федерации об исполнительном производстве, а равно за утрату исполнительного документа либо несвоевременное его отправление, представление недостоверных сведений о доходах и об имущественном положении должника, а также несообщение должником об увольнении с работы, о новом месте работы или месте жительства виновные граждане и должностные лица подвергаются судебным приставом-исполнителем штрафу в размере до ста минимальных размеров оплаты труда, а за уклонение без уважительных причин от явки по вызову судебного пристава-исполнителя или к месту совершения исполнительных действий — приводу, о чем выносится соответствующее постановление.

2. Постановление судебного пристава-исполнителя утверждается старшим судебным приставом. Оно может быть обжаловано в соответствующий суд в 10-дневный срок.

3. При наличии в действиях гражданина или должностного лица, умышленно не выполняющих законных требований су-

дебного пристава-исполнителя или препятствующих их выполнению либо иным образом нарушающих законодательство Российской Федерации об исполнительном производстве, признаков состава преступления судебный пристав-исполнитель вносит в соответствующие органы представление о привлечении виновных лиц к уголовной ответственности.

1. В отличие от ст. 85 и 86 Закона, предусмотревших ответственность за неисполнение исполнительных документов, в комментируемой статье установлена ответственность за невыполнение законных требований судебного пристава-исполнителя и нарушение законодательства Российской Федерации об исполнительном производстве.

2. В соответствии с настоящей статьей граждане и должностные лица могут быть подвергнуты штрафу за неисполнение любого законного требования судебного пристава-исполнителя по исполнению исполнительного документа и любое нарушение законодательства Российской Федерации об исполнительном производстве. Кроме того, с незначительными изменениями в статье воспроизведены и перечисленные в ст. 344, 381, 388, 390 ГПК конкретные нарушения закона, влекущие наложение штрафа.

Законными требованиями судебного пристава-исполнителя следует считать требования по возбужденному исполнительному производству, основанные на настоящем Законе, Федеральном законе "О судебных приставах", иных федеральных законах, регулирующих условия и порядок принудительного исполнения исполнительных документов, актах Правительства Российской Федерации по вопросам исполнительного производства и имеющие цель — исполнение исполнительного документа, по поводу которого возбуждено исполнительное производство.

3. Понятие законодательства Российской Федерации об исполнительном производстве дано в п. 1 ст. 2 Закона.

Поскольку п. 3 этой статьи в соответствии с п. 4 ст. 15 Конституции РФ определен приоритет международного договора Российской Федерации над российским законодательством об исполнительном производстве, следует признать, что нарушение иных правил, установленных международным договором, чем те, кото-

рые предусмотрены законодательством об исполнительном производстве, также повлечет за собой ответственность по комментируемой статье.

4. Штраф может быть наложен постановлением судебного пристава-исполнителя, утвержденным старшим судебным приставом, не только на должника, но и на любого гражданина, в том числе и должностное лицо, в обязанность которого входило выполнение требования судебного пристава-исполнителя или законодательства Российской Федерации об исполнительном производстве в связи с исполнением исполнительного документа, по поводу которого было возбуждено исполнительное производство.

5. В отличие от ст. 85 Закона, предусматривающей ответственность по исполнительным документам неимущественного характера, по комментируемой статье ответственность наступает при исполнении любого исполнительного документа.

6. Сумма штрафа определяется судебным приставом-исполнителем в пределах до 100 минимальных размеров оплаты труда. Как и в других случаях наложения штрафа (ст. 85 Закона), она должна зависеть от тяжести последствий невыполнения требований судебного пристава-исполнителя или нарушения законодательства Российской Федерации об исполнительном производстве и материального положения должника.

7. В п. 1 комментируемой статьи законодательно решен еще один весьма важный вопрос, затруднявший действия по исполнению, — вопрос о последствиях неявки граждан и должностных лиц к судебному исполнителю.

С введением в действие настоящего Закона гражданин или должностное лицо, не явившиеся к судебному приставу-исполнителю или к месту совершения исполнительных действий по его вызову без уважительных причин, подвергаются приводу, о чем выносится соответствующее постановление.

Необходимо подчеркнуть, что вызов гражданина или должностного лица может иметь место только в связи с исполнительными действиями по возбужденному исполнительному производству.

8. Пунктом 3 статьи, также как и п. 3 ст. 85 Закона, предусмотрена обязанность судебного пристава-исполнителя обратить-

ся в соответствующие органы с представлением о привлечении гражданина или должностного лица к уголовной ответственности, если в их действиях по невыполнению его законных требований или нарушению законодательства Российской Федерации об исполнительном производстве содержатся признаки состава преступления.

Очевидно, аналогично требованиям п. 3 ст. 85 Закона, подобная обязанность возникает у судебного пристава-исполнителя, если в действиях виновных лиц содержатся признаки административного правонарушения.

9. По поводу невыполнения алиментных обязательств Семейный кодекс Российской Федерации, отсылка к которому содержится в ст. 70 настоящего Закона, установил следующую ответственность должника перед взыскателем: должник, виновный в образовании задолженности по алиментам, уплачиваемым по соглашению об уплате алиментов, несет ответственность в порядке, предусмотренном этим соглашением, а должник, виновный в образовании задолженности по алиментам, взыскиваемым через суд, уплачивает взыскателю неустойку в размере 0,1 % от суммы невыплаченных алиментов за каждый день просрочки.

Взыскатель вправе также взыскать с должника все причиненные просрочкой исполнения алиментных обязательств убытки в части, не покрытой неустойкой (ст. 115 СК РФ).

Вероятно, неустойка может взыскиваться постановлением судебного пристава-исполнителя, тогда как взыскание убытков возможно лишь путем обращения в суд.

СТАТЬЯ 88. ПОСТАНОВЛЕНИЯ СУДЕБНОГО ПРИСТАВА-ИСПОЛНИТЕЛЯ

1. Если решения судебного пристава-исполнителя, принимаемые при совершении исполнительных действий (возбуждение исполнительного производства, взыскание исполнительского сбора, наложение штрафа и другие), затрагивают интересы сторон и иных лиц, судебный пристав-исполнитель выносит соответствующее постановление.

2. В постановлении должны быть указаны:

1) дата и место вынесения постановления;

2) должность, фамилия, имя и отчество судебного пристава-исполнителя, вынесшего постановление;

3) исполнительное производство, по которому выносится постановление;

4) рассматриваемый вопрос;

5) основания принимаемого решения со ссылкой на законы и иные нормативные правовые акты, которыми руководствовался судебный пристав-исполнитель;

6) вывод по рассматриваемому вопросу;

7) порядок и срок обжалования постановления.

1. Комментируемая статья устанавливает правило, согласно которому все решения судебного пристава-исполнителя, принимаемые при совершении исполнительных действий, затрагивающие интересы сторон или иных лиц, оформляются его постановлением.

2. В п. 2 статьи речь идет о содержании постановления судебного пристава-исполнителя.

Очевидно, в постановлении, помимо приведенных в п. 2 данных, должны указываться и иные имеющие значение обстоятельства, например, фамилии, имена и отчества присутствовавших при вынесении постановления сторон или иных лиц, участвующих в исполнительных действиях, при совершении которых или по поводу которых выносится постановление; при необходимости — должностное положение этих лиц, заявления и ходатайства, с которыми они обратились к судебному приставу-исполнителю в ходе разрешения вопросов, оформляемых постановлением, и т.п.

Вместе с тем постановление должно быть достаточно кратким и лаконичным.

3. В целях контроля за законностью действий судебного пристава-исполнителя большинство выносимых им постановлений подлежит утверждению старшим судебным приставом, о чем указывается в конкретных статьях Закона.

4. Любое постановление судебного пристава-исполнителя, затрагивающее интересы сторон или иных лиц, может быть обжало-

вано в суд (ст. 90 Закона), о чем прямо указано в конкретных статьях Закона.

5. Кроме того, постановление судебного пристава-исполнителя, равно как и его действия могут быть обжалованы вышестоящему должностному лицу (старшему судебному приставу, главному судебному приставу субъекта Российской Федерации и главному судебному приставу Российской Федерации), а также соответствующему прокурору, о чем явствует из ст. 19 ФЗ "О судебных приставах".

СТАТЬЯ 89. ВОЗНАГРАЖДЕНИЕ СУДЕБНОГО ПРИСТАВА-ИСПОЛНИТЕЛЯ

1. Судебный пристав-исполнитель, обеспечивший реальное и своевременное исполнение исполнительного документа, получает вознаграждение в размере пяти процентов от взысканной им суммы или стоимости имущества, но не более 10 минимальных размеров оплаты труда, а по исполнительному документу неимущественного характера — пяти минимальных размеров оплаты труда.

В случае частичного исполнения исполнительного документа по независящим от судебного пристава-исполнителя причинам вознаграждение выплачивается пропорционально взысканной сумме.

2. Указанная сумма выплачивается судебному приставу-исполнителю из внебюджетного фонда развития исполнительного производства.

1. Комментируемая статья вводит единую систему вознаграждения судебного пристава-исполнителя (помимо должностного оклада и иных выплат) за реальное и своевременное исполнение исполнительного документа, которое он получает пропорционально взысканной сумме, в том числе и при частичном исполнении исполнительного документа, если полное исполнение не произведено по независящим от него причинам.

Вознаграждение выплачивается из внебюджетного фонда развития исполнительного производства.

2. С введением в действие настоящего Закона утрачивают силу существовавшие ранее системы вознаграждения: премиальное вознаграждение в размере 5%, отчисляемых от сумм, взысканных в пользу государственных, кооперативных, общественных организаций и в доход государства в возмещение ущерба от растрат и хищений (Распоряжение СНК СССР от 27.06.41 г. № 5982 и пп. 268—278 Инструкции об исполнительном производстве 1986 г. Минюста СССР), и вознаграждение за счет должника в размере 5% от взысканных сумм по постановлению Совмина СССР от 25 октября 1989 г. № 896 "Об улучшении материального обеспечения работников судов, органов прокуратуры и государственных нотариальных контор".

3. В отличие от действовавших ранее систем, законодателем введено ограничение вознаграждения: 5% от взысканной по исполнительному документу суммы или стоимости имущества, но не более 10 минимальных размеров оплаты труда, а по исполнительному документу неимущественного характера — не более 5 минимальных размеров оплаты труда.

4. Очевидно, Министерством юстиции Российской Федерации должна быть разработана инструкция, устанавливающая порядок определения размера вознаграждения и его выдачи.

Видимо, все вопросы вознаграждения судебного пристава-исполнителя должны решаться главным судебным приставом субъекта Российской Федерации с участием органа сообщества судебных приставов-исполнителей по представлению старшего судебного пристава.

Глава одиннадцатая

ЗАЩИТА ПРАВ ВЗЫСКАТЕЛЯ, ДОЛЖНИКА И ДРУГИХ ЛИЦ ПРИ СОВЕРШЕНИИ ИСПОЛНИТЕЛЬНЫХ ДЕЙСТВИЙ

СТАТЬЯ 90. ОБЖАЛОВАНИЕ ДЕЙСТВИЙ СУДЕБНОГО ПРИСТАВА-ИСПОЛНИТЕЛЯ

1. На действия судебного пристава-исполнителя по исполнению исполнительного документа, выданного арбитражным судом, или отказ в совершении указанных действий, в том числе на отказ в отводе судебного пристава-исполнителя, взыскателем или должником может быть подана жалоба в арбитражный суд по месту нахождения судебного пристава-исполнителя в 10-дневный срок со дня совершения действия (отказа в совершении действия).

Во всех остальных случаях жалоба на совершение исполнительных действий судебным приставом-исполнителем или отказ в совершении таких действий, в том числе на отказ в отводе судебного пристава-исполнителя, подается в суд общей юрисдикции по месту нахождения судебного пристава-исполнителя также в 10-дневный срок со дня совершения действия (отказа в совершении действия).

Течение этого срока для лица, не извещенного о времени и месте совершения исполнительного действия (об отказе в

совершении действия), начинается со дня, когда указанному лицу стало об этом известно.

2. Вред, причиненный судебным приставом-исполнителем гражданам и организациям, подлежит возмещению в порядке, предусмотренном гражданским законодательством Российской Федерации.

1. Глава XI Федерального закона "Об исполнительном производстве", регламентирующая вопросы защиты прав взыскателя, должника и других лиц при совершении исполнительных действий, имеет более широкие пределы регулирования, чем аналогичный раздел ГПК. Так, в гл. 42 ГПК решаются вопросы защиты прав взыскателя, должника и других лиц только при исполнении решения суда, а в гл. XI комментируемого Закона речь идет о правовых средствах защиты при совершении исполнительных действий вообще, что гораздо шире, чем собственно исполнение решения суда.

Тем самым законодатель установил гарантии прав взыскателя, должника и других лиц на стадии исполнительного производства. При этом имеются в виду исполнительные действия, совершенные при исполнении судебных актов судов общей юрисдикции и арбитражных судов, а также актов других органов, которым при осуществлении установленных законом полномочий предоставлено право возлагать определенные обязанности на граждан и организации (ст. 1 Закона).

2. В названной главе говорится о судебной защите прав взыскателя, должника и других лиц при совершении исполнительных действий, что является реализацией конституционных положений о гарантировании каждому судебной защиты его прав и свобод, о возможности обжалования в суд решений и действий (или бездействия) органов государственной власти, органов местного самоуправления, общественных объединений и должностных лиц (ст. 46 Конституции РФ).

В данном случае судебный пристав-исполнитель, с одной стороны, является должностным лицом, состоящим на государственной службе (п. 2 ст. 3 ФЗ "О судебных приставах"), с другой, он как бы выступает в качестве органа государственной власти, по-

скольку реализует функции по исполнению судебных актов и актов других органов, возложенные в соответствии с ФЗ “Об исполнительном производстве” на службу судебных приставов, входящую в систему органов юстиции Российской Федерации (ст. 3 Закона).

Подобный статус судебного пристава-исполнителя обусловливает и характер мер защиты прав лиц, участвующих в исполнительном производстве, от неправомерных действий судебного пристава-исполнителя в процессе осуществления им своих функций, что предусмотрено и в ст. 19 ФЗ “О судебных приставах”.

3. В ст. 90 Закона предусмотрена такая мера защиты прав взыскателя, должника и других лиц при совершении исполнительных действий, как обжалование действий судебного пристава-исполнителя.

Аналогичная норма предусмотрена и ст. 428 ГПК, которая в настоящее время должна применяться с учетом положений ст. 90 Закона. Названная статья Закона существенно изменяет порядок обжалования действий судебного пристава-исполнителя по сравнению с тем, который существовал до введения в действие Федерального закона “Об исполнительном производстве”, устанавливает определенные особенности обжалования в зависимости от того, при исполнении какого акта судебным приставом-исполнителем совершены действия, ставшие предметом обжалования.

В частности, в соответствии с нормой, установленной в первом абзаце п. 1 ст. 90 Закона, действия судебного пристава-исполнителя по исполнению исполнительного документа, выданного арбитражным судом, или отказ в совершении указанных действий, в том числе отказ в отводе судебного пристава-исполнителя, могут быть обжалованы взыскателем или должником в арбитражный суд по месту нахождения судебного пристава-исполнителя.

В этой норме установлено принципиально новое правило, которого не знало прежнее законодательство об исполнительном производстве и, в частности, ст. 428 ГПК.

Если ранее все действия судебного исполнителя находились в поле зрения суда общей юрисдикции, при котором состоял судебный исполнитель (ст. 366, 428, 429 ГПК), то с введением в действие федеральных законов “Об исполнительном производстве” и “О

судебных приставах" установлены новые правила судебного контроля за действиями судебного пристава-исполнителя.

Это обусловлено прежде всего тем, что судебные приставы-исполнители по новому законодательству не являются больше "состоящими при суде общей юрисдикции", а представляют собой самостоятельную государственную службу в системе органов исполнительной власти, на которую распространяется действие конституционного принципа разделения властей на законодательную, исполнительную и судебную (ст. 10 Конституции РФ).

Кроме того, новые правила судебного контроля учитывают конституционное равенство судов общей юрисдикции и арбитражных судов как самостоятельных ветвей судебной власти, занимающих равное положение в судебной системе Российской Федерации.

Вопреки этим положениям и принципам прежнее законодательство об исполнительном производстве ставило в определенную зависимость принудительное исполнение судебных актов, принимаемых арбитражными судами, от судов общей юрисдикции, которые в силу закона могли, например, приостановить или прекратить исполнительное производство, возбужденное судебным исполнителем на основании исполнительного листа, выданного арбитражным судом (ст. 366 ГПК).

На практике это зачастую приводило к признанию приоритета решения суда общей юрисдикции районного уровня над решением арбитражного суда и к фактическому неисполнению решения последнего в силу предписания суда общей юрисдикции.

Новое законодательство устранило эти противоречия. Комментируемая норма и другие статьи названного Закона устанавливают, что судебный контроль за действиями судебного пристава-исполнителя на стадии исполнительного производства осуществляет не только суд общей юрисдикции, но и арбитражный суд, если исполнению подлежит исполнительный документ, выданный этим судом.

4. Особенность нормы, содержащейся в первом абзаце п. 1 ст. 90 Закона, состоит еще и в том, что фактически она относит к подведомственности арбитражных судов новую категорию дел, не предусмотренную АПК РФ, так как по общему правилу, установ-

ленному в ст. 22 АПК РФ, арбитражному суду подведомственны экономические споры и иные дела, участниками которых являются юридические лица и граждане-предприниматели (ч. 1 ст. 22 АПК РФ).

Судебные приставы-исполнители к этой категории лиц не относятся. Однако ч. 5 ст. 22 АПК РФ предусматривает возможность отнесения к подведомственности арбитражного суда и других дел при условии, если об этом прямо сказано в федеральном законе.

Федеральный закон "Об исполнительном производстве" как раз и следует рассматривать в качестве такого федерального закона, который относит к подведомственности арбитражного суда дела о рассмотрении жалоб на действия судебного пристава-исполнителя при совершении исполнительных действий по исполнительному документу, выданному арбитражным судом.

В этой связи у арбитражных судов не должно быть сомнений относительно того, принимать ли к своему рассмотрению жалобы на действия судебного пристава-исполнителя, поскольку ч. 5 ст. 22 АПК РФ содержит прямое предписание на этот счет.

Не может быть основанием для отказа в принятии такой жалобы к рассмотрению и то обстоятельство, что АПК РФ не регламентирует порядок их рассмотрения.

5. Статья 90 Закона, относя к подведомственности арбитражного суда новую категорию дел, тем не менее не определяет процессуальных механизмов их рассмотрения, решая лишь вопрос о подсудности рассмотрения таких жалоб.

Решить вопрос о порядке рассмотрения жалоб на действия судебного пристава-исполнителя в арбитражном суде можно, исходя из содержания других норм комментируемого Закона и АПК РФ.

В этой связи важно определить, какие действия судебного пристава-исполнителя по исполнению судебного документа могут быть обжалованы в суд.

6. Анализ норм, содержащихся в Законе, дает основание говорить, что действия судебного пристава-исполнителя, которые в силу комментируемого Закона могут быть обжалованы в суд, в том числе и отказ в их совершении, а также отказ в отводе судебного пристава-исполнителя, должны быть оформлены судебным приста-

вом-исполнителем соответствующим актом — постановлением судебного пристава-исполнителя (ст. 9, 10, 19, 26, 27, 28, 43, 47, 73, 84, 85, 87 Закона). Аналогичное правило фактически установлено и в ст. 88 Закона, где предусмотрено вынесение судебным приставом-исполнителем соответствующего постановления, если его решения, принимаемые при совершении исполнительных действий, затрагивают интересы сторон и иных лиц.

При этом следует иметь в виду, что названные статьи Закона предусматривают возможность обжалования в суд постановлений судебного пристава-исполнителя. Однако п. 1 ст. 90 Закона сформулирован таким образом, что дает основания обжаловать в суд не только те постановления, возможность обжалования которых прямо предусмотрена в соответствующей норме Закона, как это указано в перечисленных статьях, но и постановлений и других актов судебного пристава-исполнителя, принимаемых им при совершении исполнительных действий, даже если возможность их обжалования в суд прямо не предусмотрена в конкретной статье Закона. Суд не может на этом основании отказать в принятии жалобы на такие акты судебного пристава-исполнителя.

В частности, в Законе установлено, что если в процессе исполнения исполнительного документа изменилось место нахождения должника либо выяснилось, что имущество должника, на которое можно обратить взыскание по прежнему месту нахождения, отсутствует или его недостаточно для удовлетворения требований взыскателя, судебный пристав-исполнитель незамедлительно составляет об этом акт и не позднее следующего дня после его составления направляет исполнительный документ вместе с копией этого акта судебному приставу-исполнителю по новому месту нахождения должника либо месту нахождения его имущества. Аналогичный акт составляется и в случае совершения исполнительных действий на территории, на которую не распространяются функции данного судебного пристава-исполнителя (ст. 11 Закона).

В этой норме не предусмотрено обжалование названных актов судебного пристава-исполнителя в суд.

Не предусмотрено и обжалование постановления судебного пристава-исполнителя об отказе в принятии к производству исполнительного документа, по которому истек срок предъявления его к исполнению (ст. 16 Закона).

Вместе с тем п. 1 ст. 90 Закона сформулирован таким образом, что не исключает возможности обжалования в суд и названных актов судебного пристава-исполнителя.

7. Гораздо сложнее решается вопрос о том, можно ли обжаловать в суд иные исполнительные действия судебного пристава-исполнителя, не оформляемые им в виде отдельного акта, и допустимы ли они в принципе.

Видимо, на эти вопросы следует дать положительные ответы. Закон не исключает возможности совершения судебным приставом-исполнителем исполнительных действий без оформления их в виде отдельного акта. При этом, как правило, они выражаются в форме бездействия.

Так, ст. 25 Закона устанавливает, что после вступления определения суда о прекращении исполнительного производства в законную силу судебный пристав-исполнитель должен отменить все назначенные им меры по исполнению.

Кроме того, определенные предписания судебному приставу-исполнителю содержатся в ст. 60 Закона, устанавливающей меры по обеспечению исполнения исполнительного документа при обращении взыскания на имущество должника-организации (направление уведомлений, обращение в суд с заявлением об отсрочке исполнения исполнительного документа, приостановление исполнительного производства и реализации имущества до рассмотрения арбитражным судом дела о банкротстве и др.).

Очевидно, несовершение названных исполнительных действий судебным приставом-исполнителем фактически означает отказ в их совершении независимо от того, оформлен ли такой отказ соответствующим актом судебного пристава-исполнителя, подобный отказ или бездействие могут быть обжалованы в суд в соответствии с п. 1 ст. 90 Закона.

То же самое относится и к другим положениям Закона, которые хотя и не предусматривают непосредственно в соответствующих нормах возможность обжалования конкретных действий су-

дебного пристава-исполнителя, но и не ограничивают в этой части права лиц, участвующих в исполнительном производстве. Речь идет о действиях судебного пристава-исполнителя, носящих организационный характер, также совершаемых при исполнении исполнительного документа. Например, совершение исполнительных действий в ночное время, в выходные дни в нарушение ст. 12 Закона, совершение исполнительных действий без присутствия понятых вопреки требованиям ст. 39 Закона и другие действия, которые также могут быть обжалованы в суд в соответствии с п. 1 ст. 90 Закона.

Поэтому п. 1 ст. 90 Закона, предусматривающий возможность обжалования в суд не только актов судебного пристава-исполнителя, но и иных его действий по исполнению исполнительного документа, в полной мере согласуется с положениями ст. 46 Конституции РФ.

8. Порядок рассмотрения жалоб на перечисленные в п. 1 ст. 90 Закона действия судебного пристава-исполнителя в законодательстве не определен, однако его регламентация имеет некоторые сложности только применительно к процедуре рассмотрения названных жалоб в арбитражном суде.

9. Во втором абзаце п. 1 ст. 90 Закона предусмотрено, что во всех остальных случаях (за исключением тех, о которых говорится в первом абзаце комментируемой статьи) жалоба на совершение исполнительных действий судебным приставом-исполнителем или отказ в совершении таких действий, в том числе на отказ в отводе судебного пристава-исполнителя, подается в суд общей юрисдикции по месту нахождения судебного пристава-исполнителя.

Эта норма в определенной мере меняет правило, которое установлено в ст. 428 ГПК, где предусматривалась возможность подачи жалобы либо в суд, при котором состоял судебный исполнитель, либо судье, вынесшему решение. По новому Закону жалоба должна подаваться в суд по месту нахождения судебного пристава-исполнителя.

Место нахождения судебного пристава-исполнителя определяется в соответствии с Федеральным законом “О судебных приставах” (ст. 5, 6) и не связано с его “припиской” к конкретному суду общей юрисдикции.

Других процессуальных положений, кроме положения о подсудности дел по рассмотрению жалоб, данная норма Закона не содержит. И применительно к порядку рассмотрения жалоб на действия судебного пристава-исполнителя в суде общей юрисдикции сохраняют свое действие правила, изложенные в ст. 428 ГПК.

Например, в ч. 2 ст. 428 ГПК установлено, что жалобы рассматриваются судьей в судебном заседании. При этом судья обязан известить взыскателя и должника о времени и месте заседания. Неявка лиц, извещенных надлежащим образом, не является препятствием для рассмотрения жалобы.

Нарушение этого правила может быть основанием для отмены решения судьи в соответствии с п. 2 ст. 308 ГПК, согласно которому решение подлежит отмене в случае, если дело рассмотрено судом в отсутствие кого-либо из лиц, участвующих в деле, не извещенных о времени и месте судебного заседания.

10. Применительно к порядку рассмотрения названных в первом абзаце п. 1 ст. 90 Закона жалоб в арбитражном суде, видимо, можно исходить из следующего.

Ни АПК РФ, ни комментируемый Закон не предусматривают специальных положений, регламентирующих порядок рассмотрения арбитражным судом жалоб на действия судебного пристава-исполнителя по исполнению исполнительного документа, выданного арбитражным судом.

Учитывая, что основным актом, определяющим порядок судопроизводства в арбитражных судах, является АПК РФ, следует признать, что реализация Федерального закона “Об исполнительном производстве” и отнесение названным Законом к подведомственности арбитражных судов новой категории дел, рассмотрение которых имеет определенные особенности, потребует внесения соответствующих изменений и дополнений в АПК РФ, что вытекает из ст. 3 названного кодекса.

В этой связи до внесения изменений и дополнений в АПК РФ арбитражному суду при рассмотрении жалоб на действия судебного пристава-исполнителя надлежит применять те процедуры и механизмы, которые изложены в АПК РФ для рассмотрения других или аналогичных дел.

11. Понятие “жалоба”, как форма обращения в арбитражный суд и как процессуальный документ, используется в АПК РФ в стадиях апелляционного и кассационного производства. Порядок рассмотрения апелляционной и кассационной жалоб определяется в АПК РФ, исходя из того, что предметом обжалования является судебный акт арбитражного суда, состав лиц, участвующих в деле в связи с рассмотрением названных жалоб, тот же самый, что и в первой инстанции, и т.п.

С учетом этих обстоятельств нормы АПК РФ, регламентирующие порядок рассмотрения апелляционных и кассационных жалоб, не могут применяться для рассмотрения жалоб (несмотря на идентичность термина) на действия судебного пристава-исполнителя.

12. Жалоба на действия судебного пристава-исполнителя подается в арбитражный суд на стадии исполнительного производства — заключительной стадии арбитражного процесса.

На этой стадии процесса совершается целый ряд процессуальных действий, регламентируемых АПК РФ: выдача исполнительного листа (ст. 198, 199 АПК РФ), восстановление пропущенного срока для предъявления исполнительного листа к исполнению (ст. 203 АПК РФ), выдача дубликата исполнительного листа (ст. 204 АПК РФ), отсрочка, рассрочка исполнения судебного акта, изменение способа и порядка его исполнения (ст. 205 АПК РФ), поворот исполнения судебного акта (ст. 208 АПК РФ) и др. К этой же стадии относится и обжалование действий судебного пристава-исполнителя, о котором говорится в ст. 90 Закона.

Поэтому логично, если процессуальные действия на стадии исполнительного производства арбитражный суд будет осуществлять по правилам, установленным АПК РФ именно для этой стадии арбитражного процесса, поскольку все названные действия объединяет общая цель обеспечения исполнения судебного акта, принятого арбитражным судом.

В частности, в ст. 203, 204, 205 АПК РФ регламентируется порядок рассмотрения арбитражным судом дел, возникших на стадии исполнительного производства. Основанием для возбуждения производства по этим делам является подача соответствующих заявлений: о восстановлении пропущенного срока для предъявления

исполнительного листа к исполнению, о выдаче дубликата исполнительного листа, об отсрочке, рассрочке исполнения судебного акта, изменении способа и порядка его исполнения. При этом лицами, участвующими в названных делах, могут быть взыскатель, должник, а также судебный пристав-исполнитель (ст. 205 АПК РФ).

Вероятно, механизм рассмотрения этих дел в арбитражном суде применим и для рассмотрения жалоб на действия судебного пристава-исполнителя.

13. С учетом норм, содержащихся в ст. 203, 204, 205 АПК РФ, а также положений ст. 90 Закона о подсудности рассмотрения жалоб на действия судебного пристава-исполнителя, можно сделать вывод о том, что названные жалобы рассматриваются в заседании арбитражного суда первой инстанции единолично судьей. Взыскатель, должник, а также судебный пристав-исполнитель, чьи действия обжалуются, должны быть извещены о времени и месте заседания заказным письмом с уведомлением о вручении.

Неявка в судебное заседание лиц, извещенных надлежащим образом, не является препятствием к рассмотрению жалобы.

Если же судья рассмотрит жалобу в отсутствие кого-либо из названных лиц, не извещенных о времени и месте заседания, то налицо будет нарушение норм процессуального права, являющееся основанием для отмены вынесенного по результатам рассмотрения жалобы судебного акта (ст. 158, 176 АПК РФ).

14. В ст. 90 Закона установлен 10-дневный срок для подачи жалобы. Течение этого срока начинается со дня совершения действия (отказа в совершении действия), которое являлось предметом обжалования.

Если лицо не было надлежащим образом извещено о времени и месте совершения исполнительного действия (об отказе в совершении действия), то течение срока на подачу жалобы начинается для этого лица со дня, когда указанному лицу стало об этом известно.

15. В соответствии с подп. 5 ст. 21, а также ст. 24 комментируемого Закона в случае подачи жалобы на действия судебного пристава-исполнителя или отказа в его отводе арбитражный суд мо-

жет приостановить исполнительное производство до окончания рассмотрения жалобы.

Однако этим правом не следует злоупотреблять, использовать без учета конкретных обстоятельств и предмета жалобы. Вряд ли целесообразно, например, приостанавливать исполнительное производство, когда обжалуются действия судебного пристава-исполнителя организационного характера (ст. 12 Закона).

16. По результатам рассмотрения жалобы судья выносит определение, которое может быть обжаловано.

Поскольку предметом жалобы по ст. 90 Закона является акт судебного пристава-исполнителя как должностного лица и представителя органа исполнительной власти, то, видимо, правомерно говорить, что к определению арбитражного суда, выносимому по результатам рассмотрения жалобы, применимы правила о решении по делу об обжаловании актов государственных и иных органов (ст. 132 АПК РФ).

Значит, вынося определение по результатам рассмотрения жалобы, судья не должен подменять собой органы исполнительной власти.

17. Пункт 2 ст. 90 Закона устанавливает правило, согласно которому вред, причиненный судебным приставом-исполнителем гражданам и организациям, подлежит возмещению в порядке, предусмотренном гражданским законодательством.

Требования о возмещении вреда к судебному приставу-исполнителю должны предъявляться в общем порядке с учетом положений ст. 16, 1064, 1069 ГК РФ.

Гражданское законодательство рассматривает возмещение убытков как один из способов защиты гражданских прав (ст. 12 ГК РФ) и в этом смысле вред, причиненный гражданину или юридическому лицу в результате незаконных действий (бездействия) судебного пристава-исполнителя, в том числе в результате принятия им не соответствующего закону или иному правовому акту постановления, подлежит возмещению.

Требования о возмещении вреда рассматриваются судом в порядке искового производства по общим правилам, установленным процессуальным законодательством.

Так, если с иском о возмещении вреда обращается юридическое лицо или гражданин-предприниматель, то он должен подаваться в арбитражный суд по общим правилам, установленным АПК РФ, а не в порядке рассмотрения жалобы на действия судебного пристава-исполнителя.

Гражданин, не имеющий статуса индивидуального предпринимателя, заявляет требование о возмещении вреда, причиненного ему судебным приставом-исполнителем, в суд общей юрисдикции по правилам, установленным ГПК.

СТАТЬЯ 91. ЗАЩИТА ПРАВ ВЗЫСКАТЕЛЯ ПРИ НЕСВОЕВРЕМЕННОМ ПРОИЗВОДСТВЕ ОРГАНИЗАЦИЕЙ ВЗЫСКАНИЯ ПО ИСПОЛНИТЕЛЬНОМУ ДОКУМЕНТУ

Взыскатель вправе предъявить организации иск о взыскании подлежащей удержанию с должника суммы, не удержанной по вине этой организации.

При этом взыскатель освобождается от уплаты государственной пошлины.

1. В ст. 91 Закона предусмотрена такая мера защиты прав взыскателя при несвоевременном производстве организацией взыскания по исполнительному документу, при которой взыскатель может в судебном порядке оспорить неправомерные действия организации по неисполнению предписаний исполнительного документа о взыскании с должника подлежащей удержанию суммы и потребовать у организации соответствующего возмещения.

Фактически названная мера является дополнительной мерой защиты прав взыскателя в процессе исполнительного производства, поскольку контроль за выполнением требований исполнительного документа организациями, на которые в силу закона возложено совершение определенных действий, осуществляет судебный пристав-исполнитель (ст. 4 Закона).

2. Обязанность организаций в случаях, предусмотренных федеральным законом, исполнять требования судебных актов и актов других органов, определена п. 2 ст. 5 комментируемого Закона.

Указанные организации не являются органами принудительного исполнения, однако для них обязательны требования судебного пристава-исполнителя по исполнению судебных актов и актов других органов, невыполнение которых дает основания судебному приставу-исполнителю применить к этим организациям меры, предусмотренные названным Законом и иными федеральными законами (ст. 4 Закона).

3. Меры, принимаемые судебным приставом-исполнителем, не всегда обеспечивают реальное исполнение исполнительного документа. В этой связи законодатель (ст. 91 Закона) предоставляет возможность самому взыскателю предъявить иск к организации, по вине которой с должника не удержаны подлежащие удержанию суммы, о взыскании этих сумм.

При этом следует иметь в виду, что к числу организаций, о которых говорится в ст. 91 Закона, относятся организации, осуществляющие удержания из заработной платы и иных видов доходов должника при исполнении решений о взыскании периодических платежей (например, алиментов), взыскании суммы, не превышающей двух минимальных размеров оплаты труда, при отсутствии у должника имущества или недостаточности имущества для полного погашения взыскиваемых сумм.

4. Комментируемый Закон не определяет порядка обращения взыскания на заработную плату и иные виды доходов должника, однако соответствующая статья есть в ГПК, которой может руководствоваться судебный пристав-исполнитель при совершении названных исполнительных действий.

Так, согласно ст. 388 ГПК судебный пристав-исполнитель должен направить исполнительный документ в организацию, где должник работает, с предложением производить удержания согласно решению суда и удержанные суммы пересылать взыскателю.

В соответствии с этой статьей администрация по месту работы должника несет определенные обязанности, неисполнение которых и является основанием для предъявления взыскателем иска к организации о взыскании с нее подлежащей удержанию с должника суммы.

Фактически ст. 91 Закона устанавливает последствия невыполнения организацией требований судебного пристава-исполнителя. И применение штрафных санкций, которым в соответствии со ст. 87 Закона могут быть подвергнуты виновные должностные лица судебным приставом-исполнителем, не освобождает организацию от обязанности возместить взыскателю сумму, подлежащую удержанию с должника, но не удержанную по вине этой организации.

5. Названные в ст. 91 Закона иски рассматриваются по общим правилам, предусмотренным процессуальным законодательством.

При этом в Законе установлена дополнительная гарантия защиты прав взыскателя в виде освобождения его от уплаты государственной пошлины при обращении с таким иском в суд.

СТАТЬЯ 92. ЗАЩИТА ПРАВ ДРУГИХ ЛИЦ ПРИ СОВЕРШЕНИИ ИСПОЛНИТЕЛЬНЫХ ДЕЙСТВИЙ

В случае возникновения спора, связанного с принадлежностью имущества, на которое обращается взыскание, заинтересованные граждане и организации вправе обратиться в суд с иском об освобождении имущества от ареста или исключении его из описи.

1. В ст. 92 Закона речь не идет о нарушениях закона судебным приставом-исполнителем в процессе осуществления исполнительных действий по обращению взыскания на имущество, в том числе при производстве ареста имущества, поскольку такие случаи охватываются положениями ст. 90 Закона и разрешаются в порядке рассмотрения жалобы на действия судебного пристава-исполнителя.

В названной норме устанавливается возможность защиты прав других лиц при совершении исполнительных действий путем заявления спора о праве гражданском, связанного с принадлежностью имущества, на которое обращается взыскание.

2. Спор о принадлежности имущества и восстановлении нарушенного права может возникнуть при совершении исполнительных

действий, связанных с обращением взыскания на имущество и наложением ареста на имущество, когда исполнением затрагиваются имущественные интересы третьих лиц, не являющихся сторонами в исполнительном производстве.

В таком случае названные лица вправе предъявить иск с требованием об освобождении имущества от ареста или исключении его из описи, о чем говорится в ст. 92 Закона.

3. Иск об освобождении имущества от ареста или исключении его из описи может быть предъявлен собственником этого имущества или иным лицом, владеющим имуществом по основаниям, предусмотренным законом или договором (ст. 301—305 ГК РФ).

Как уже отмечалось, должник не может предъявить иск об освобождении имущества от ареста или исключении его из описи в соответствии со ст. 92 Закона. Он может обжаловать в суд действия судебного пристава-исполнителя по производству ареста имущества (например, в случае наложения ареста на имущество, на которое не может быть обращено взыскание, — ст. 50 Закона) или его описи. Однако такие жалобы должны рассматриваться судом применительно к положениям, предусмотренным ст. 90 Закона.

4. Иски об освобождении имущества от ареста или исключении его из описи предъявляются к должнику, в связи с обращением взыскания на имущество которого произведен арест имущества, а также к взыскателю, в чьих интересах на имущество наложен арест.

Названные лица являются ответчиками по этим искам.

5. В случае предъявления иска об освобождении имущества от ареста или исключении его из описи исполнительное производство подлежит обязательному приостановлению (подп. 7 ст. 20 Закона).

6. Названные в ст. 92 Закона иски рассматриваются судом по общим правилам искового производства, регулируемым процессуальным законодательством.

Вопрос о подведомственности таких исков суду общей юрисдикции или арбитражному суду должен решаться, исходя из субъектного состава участников спора.

СТАТЬЯ 93. ЗАЩИТА ПРАВ ОРГАНИЗАЦИЙ ПРИ НЕИСПОЛНЕНИИ ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО ДОКУМЕНТА О ВОССТАНОВЛЕНИИ НА РАБОТЕ

В случае неисполнения исполнительного документа о восстановлении на работе незаконно уволенного или переведенного работника ущерб, причиненный организации выплатой указанному работнику денежных сумм в соответствии с гражданским процессуальным законодательством Российской Федерации, может быть взыскан с руководителя или иного работника этой организации, виновных в неисполнении исполнительного документа, в порядке, определенном гражданским процессуальным законодательством Российской Федерации.

1. В ст. 93 Закона, как и в других статьях комментируемой главы (п. 2 ст. 90, ст. 91), предусматривается дополнительная мера по защите прав лиц при совершении исполнительных действий.

В частности, наряду с последствиями неисполнения исполнительного документа о восстановлении на работе, предусмотренными ст. 74 Закона, и применением мер ответственности за неисполнение исполнительного документа, обязывающего должника совершить определенные действия, указанные в ст. 85 Закона, законодатель гарантирует и защиту прав организаций от лиц, виновных в неисполнении исполнительного документа (ст. 93 Закона).

2. Названная в ст. 93 Закона мера обусловлена неисполнением исполнительного документа о восстановлении на работе незаконно уволенного или переведенного работника. Процедура исполнительных действий по исполнительному документу, обязывающему должника совершить определенные действия, в данном случае — восстановить на работе незаконно уволенного или переведенного работника, сопряжена с определенными условиями, гарантирующими защиту прав взыскателя (Комментарий к ст. 73, 74) .

Так, Закон предоставляет возможность судебному приставу-исполнителю в целях обеспечения исполнения исполнительного документа и защиты прав незаконно уволенного или переведенного работника обратиться в суд с заявлением о вынесении определения о выплате такому работнику среднего заработка за время вы-

нужденного прогула или разницы в заработке за все время со дня вынесения решения о восстановлении работника по день исполнения исполнительного документа (ст. 74 Закона).

Эта обязанность возлагается на должника-организацию, в которой работник работал до увольнения или перевода. Таким образом, права взыскателя гарантируются возмещением ему убытков должником.

3. Убытки, которые в данном случае несет организация, являются следствием виновного поведения конкретных лиц, не выполнивших требования исполнительного документа о восстановлении на работе незаконно уволенного или переведенного работника.

В качестве меры защиты от таких действий ст. 93 Закона предоставляет право организации предъявить регрессный иск руководителю или иному работнику этой организации, виновным в неисполнении исполнительного документа, с требованием о взыскании с них ущерба, причиненного организации выплатой незаконно уволенному или переведенному работнику денежных сумм.

4. Такой иск предъявляется в суд общей юрисдикции и рассматривается в порядке, определенном гражданским процессуальным законодательством.

Глава двенадцатая

ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ И ПЕРЕХОДНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

СТАТЬЯ 94. ВСТУПЛЕНИЕ В СИЛУ НАСТОЯЩЕГО ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА

Настоящий Федеральный закон вступает в силу через три месяца со дня его официального опубликования.

1. В соответствии со ст. 94 комментируемый Закон вступил в силу через три месяца со дня его официального опубликования.

Закон был опубликован в “Российской газете” (источник официального опубликования) 5 августа 1997 г. Таким образом, Закон вступил в силу с 6 ноября 1997 г.

2. В Законе не содержится норм, регулирующих порядок применения положений других федеральных законов и иных нормативных правовых актов, касающихся вопросов исполнительного производства, в связи с вступлением в силу ФЗ “Об исполнительном производстве”, как это предусмотрено в других федеральных законах.

3. Норма, содержащаяся в п. 1 ст. 2 Закона, включает в состав законодательства об исполнительном производстве названный Закон, ФЗ “О судебных приставах” и иные федеральные законы, регулирующие условия и порядок принудительного исполнения судебных актов и актов других органов.

С учетом этого можно говорить, что и после вступления в силу Федерального закона “Об исполнительном производстве” сохраняют свое действие соответствующие положения ГПК и АПК РФ, регулирующие порядок осуществления процессуальных действий на стадии исполнительного производства.

4. Вопрос о том, каким нормам, содержащимся в Федеральном законе “Об исполнительном производстве” или в процессуальных кодексах (ГПК и АПК РФ), отдать приоритет при совершении определенных действий, связанных с исполнительным производством, можно решить, исходя из следующего.

Если какой-либо вопрос исполнительного производства не урегулирован Законом, но решен в ГПК или АПК РФ — применяются соответствующие нормы ГПК или АПК РФ.

При различной регламентации одного и того же вопроса в Законе и в кодексах до внесения соответствующих изменений в них правильнее руководствоваться нормами Закона как акта, более позднего по времени принятия.

5. По общему правилу, положения ФЗ “Об исполнительном производстве” должны применяться при совершении исполнительных действий после вступления названного Закона в силу, даже если исполнительное производство возбуждено на основании исполнительного документа, выданного в соответствии с ранее действовавшим законодательством об исполнительном производстве.

6. Федеральным законом “О судебных приставах” (ст. 25) установлен довольно продолжительный период создания службы судебных приставов. Кроме того, предполагается осуществление организационно-кадровых мероприятий, связанных с назначением на должности судебных приставов-исполнителей (ст. 5, 6 и др.).

В этой связи осуществление судебными исполнителями, назначенными на должности до введения в силу ФЗ “Об исполнительном производстве”, функций судебных приставов-исполнителей в соответствии с названным Законом следует признать правомерным.

СТАТЬЯ 95. ПЕРЕХОДНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

1. Предложить Президенту Российской Федерации, поручить Правительству Российской Федерации и органам государственной власти субъектов Российской Федерации привести свои нормативные правовые акты в соответствие с настоящим Федеральным законом в течение двух месяцев со дня его официального опубликования.

2. Поручить Правительству Российской Федерации:

в течение двух месяцев со дня официального опубликования настоящего Федерального закона подготовить и внести в установленном порядке предложения о внесении изменений и дополнений в законодательство Российской Федерации в связи с принятием настоящего Федерального закона;

принять нормативные правовые акты, обеспечивающие реализацию положений настоящего Федерального закона.

1. Комментируемый Закон является основным актом, регулирующим условия и порядок принудительного исполнения судебных актов и актов других органов, но не единственным.

С принятием названного Закона получило нормативное закрепление понятие законодательства об исполнительном производстве (ст. 2 Закона).

2. Законодательство об исполнительном производстве включает в себя не только федеральные законы, но и принимаемые в соответствии с ними нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации.

3. На основе и во исполнение названного Закона должен быть принят ряд нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации.

В частности, Правительству Российской Федерации надлежит определить порядок наложения ареста на ценные бумаги (п. 8 ст. 51 Закона), порядок и условия хранения арестованного и изъятого имущества (п. 3 ст. 53 Закона), утвердить положение о внебюджетном фонде развития исполнительного производства (п. 1 ст. 82 Закона).

4. Постановлением Правительства Российской Федерации от 6 января 1998 г. № 6 "О Федеральном долговом центре при Правительстве Российской Федерации" образован названный Центр и утверждено Положение о нем.

В соответствии с Положением Федеральный долговой центр при Правительстве Российской Федерации — специализированное государственное учреждение при Правительстве Российской Федерации, созданное в целях обеспечения исполнительных действий при обращении взыскания на имущество организаций-должников.

В своей деятельности Центр должен руководствоваться ФЗ "Об исполнительном производстве" и иными федеральными законами, нормативными правовыми актами Российской Федерации и Положением о нем.

5. Закон предполагает принятие и других нормативных правовых актов, направленных на обеспечение реализации его положений.

Оглавление

Глава четвертая
ОБРАЩЕНИЕ ВЗЫСКАНИЯ НА ИМУЩЕСТВО ДОЛЖНИКА

Глава пятая
ОСОБЕННОСТИ ОБРАЩЕНИЯ ВЗЫСКАНИЯ НА ИМУЩЕСТВО ДОЛЖНИКА-ОРГАНИЗАЦИИ. АРЕСТ И РЕАЛИЗАЦИЯ ИМУЩЕСТВА ДОЛЖНИКА-ОРГАНИЗАЦИИ

Глава шестая
ОБРАЩЕНИЕ ВЗЫСКАНИЯ НА ЗАРАБОТНУЮ ПЛАТУ И ИНЫЕ ВИДЫ ДОХОДОВ ДОЛЖНИКА

КОММЕНТАРИЙ

к Федеральному закону Российской Федерации

“Об исполнительном производстве”

Редакторы
И.В.Краснослободцева
Т.В.Мальчикова

Художественно-технический редактор
З.С.Кондрашова

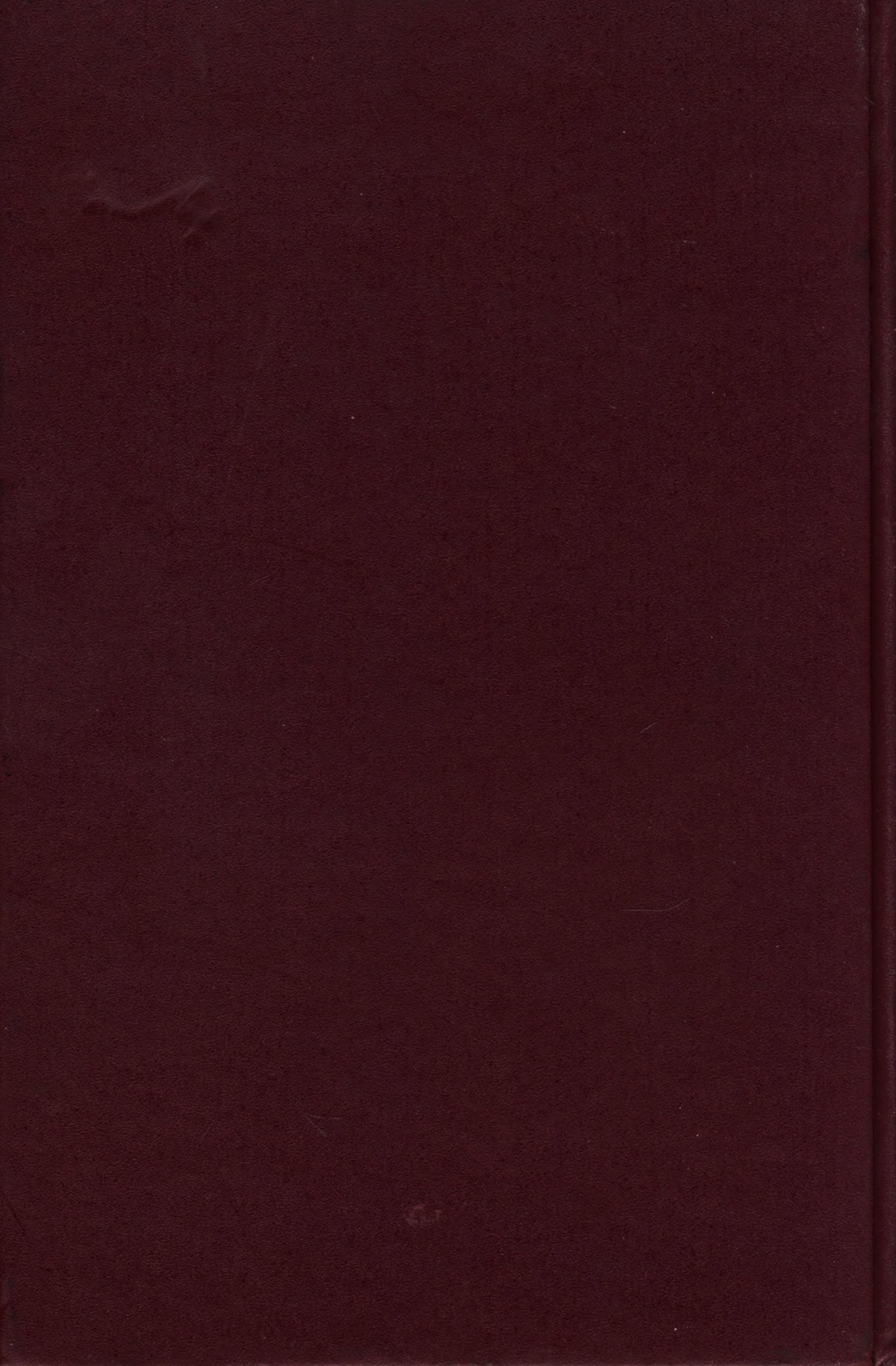
Корректор
Н.М.Орлова

Лицензия ЛР № 064714 от 22 августа 1996 года.
Лицензия ЛР № 0625297 от 17 июля 1997 года.
Подписано в печать 12.02.99.
Бумага офс. № 1. Формат 60×90 1/16.
Офсетная печать. Гарнитура Таймс.
Физ. печ. л. 15,0. Тираж 10 000 экз.
Заказ № 8356.

ООО «Юридическое бюро “Городец”»
117192, Москва, Мичуринский пр-кт, д. 8/29
Тел./факс (095) 939-92-84

ООО «Издательство “Статут”»
117330, Москва, ул. Мосфильмовская, д. 17 «Б»
Тел./факс (095) 232-64-41

Отпечатано с диапозитивов заказчика на
Государственном унитарном предприятии
Смоленский полиграфический комбинат
Государственного комитета Российской
Федерации по печати.
214020, Смоленск, ул. Смольянинова, 1.



Комментарий к ФЗ “Об исполнительном производстве”